

内部资料 免费交流

阿坝论坛

# 阿坝论坛

A BA LUN TAN

二〇二五年第一、二期 总第六十四、六十五期

主 办

阿坝州社会科学界联合会  
阿坝州思想政治工作研究会  
阿坝州自然资源与科技信息研究所

主 办

阿坝州社会科学界联合会  
阿坝州思想政治工作研究会  
阿坝州自然资源与科技信息研究所



01-02/2025  
总第64-65期



人参果 摄

## 征 / 稿 / 启 / 事

《阿坝论坛》由阿坝州社会科学界联合会、阿坝州思想政治工作研究会、阿坝州自然资源与科技信息研究所主办，是整合全州社科学术资源、展示全州社科研究成果、促进社科成果转化、推动人文科普知识宣传的重要平台。本刊坚持以“新”即力求观点新颖；“深”即有一定理论深度；“实”即贴近实际，“广”即面向社会科学各个领域为办刊追求，紧扣州委战略新目标，服务阿坝发展新部署，为加快建设民族地区高质量发展阿坝典范提供强大理论支持。

为进一步提高刊物的质量和可读性，能够全面反映我州人文社科繁荣发展的现状，现长期面向社会征集稿件。本刊主要栏目有：领导论坛、藏风羌韵、研古鉴今、历史纪事、民族文化、文化视角等，凡以阿坝为研究对象的社科类稿件（政治、经济、文化、社会、生态等为研究方向）均可投稿。

稿件内容要求坚持正确的政治方向，有较强的理论性、实用性和针对性，突出原创性。稿件一经采用，即付优厚稿酬。未采用稿件一般不再退稿。来稿要标明作者姓名、职务、职称、研究成果、电话号码等。

**投稿热线：**0837—2836958

**投稿邮箱：**1249239130@qq.com

《阿坝论坛》编辑部



## 把握新时代群众工作 抓好“石榴籽”工程

群众工作是党的优良传统和永恒主题，既是我们职责所在，更是阿坝发展之要；既是我们使命所系，更是阿坝群众所盼；既是时代大势所向，更是强基固本之举。江山就是人民，新形势新任务赋予新时代群众工作更为丰富的内涵，我们必须深刻领悟、牢牢把握。人民创造历史，阿坝改革发展稳定的历程就是群众工作的生动写照，我们必须在实践中总结、在改进中提升。力量源自群众，建设阿坝典范更需各族儿女像石榴籽一样抱紧发力，我们必须用服务引领群众、用成效温暖人心。一切终归群众，推动阿坝长治久安和高质量发展，我们必须让群众造福群众、以幸福美好成就阿坝。

阿坝州实施群众工作“石榴籽”工程，就是要通过更加系统、深入、细致、有效的群众工作，进一步促进民族团结、夯实工作基础、凝聚人心向党、推动共同富裕。实施“帮困助弱”行动，让每一个需要帮助的群众都得到关怀。实施“联心同行”行动，让每一个僧尼都感受到党和政府的温暖。实施“爱心爸妈”行动，让每一个孩子都能得到悉心呵护。实施“就业创业”行动，让每一个怀揣梦想的青年都能看到希望。实施“健康保障”行动，让每一个老百姓都能享受到更好的医疗服务。实施“宣传教育”行动，让每一个群众都能听到党的声音。

（本文节选自阿坝州委书记徐芝文在阿坝州实施“石榴籽”工程动员部署大会上的讲话）





## 州委智库 社科之家

顾 问 依当措  
主 任 陈顺清 彭 龙

副 主 任 泽 朗 宋 弘  
柴继贵 张 雄  
王懋军 柳 燕  
冯端春 何志芬  
马朝琴 肖 敏  
张 倩

责 编 张丽丽 唐冬梅  
编 辑 董泽友 杨云建  
马绍敏

图片提供 人参果

# 目 录 CONTENTS

## 卷首语

把握新时代群众工作 抓好“石榴籽”工程———001

## 理论视角

铸牢中华民族共同体意识视域下提升阿坝州民族团结工作

高质量发展路径研究 伍寅莲 ———004

长征时期中国共产党与涉藏地区民众互动关系及新时代

价值探讨 ——以四川阿坝州为例 何芳芳———013

## 研古鉴今

羌族释比经典中洁净与污秽观念的文化阐释 丁木乃 ———020

## 工作研究

阿坝州现代产业体系的现状调查及对策研究 朱国静 ———027

阿坝州扩大教育高质量供给对策研究 贺华蓉 ———035

阿坝州高层次人才相关问题研究 任 波 ———043

## 城乡融合

城乡融合背景下阿坝州现代农业园区高质量发展路径探析

黄代君 ———052

浅析乡村旅游在阿坝州城乡融合发展中的重要作用 邱 明

———058

## 思政工作

“石榴籽”工程聚民心 阿坝州思想政治工作研究会会长 陈顺清

———064

基层思想政治工作的创新和实践研究 ——以壤塘县为例 ———066

# CONTENTS



## 主 办

阿坝州社会科学界联合会

阿坝州思想政治工作研究会

阿坝州自然资源与科技信息研究所

## 编 辑

《阿坝论坛》

编辑部

《阿坝科技》

## 出 版

《阿坝论坛》

编辑部

《阿坝科技》

## 地 址

四川·马尔康市团结街民族团结广场1

号楼第11层

## 电 话

0837-2836958

邮政编码 624000

电子邮箱 abltbjb2021@126.com

出版日期 2025年5月28日

准印证 川 kx19-011

印 刷 《阿坝日报》印刷

电 话 0837-2822167

长征时期党在川西北民族地区思想政治教育工作实践及其

现实启示——以阿坝州为例 中共阿坝州委党校 李 芳 ——072

## 社科成果

“双碳”背景下的绿色金融与阿坝州企业绿色转型研究——080

阿坝州主动融入成渝双城经济圈“体育产业高质量一体化”

的对策研究——089

对阿坝州应急管理能力提升的对策研究——097

阿坝州旅游消费发展现状及对策研究——103

天府森林粮库建设背景下 ——阿坝州林下产业高质量发展路径研究

——110

## 科学与实践

阿坝州牦牛产业高质量发展对策研究——基于“全产业链+标准化”

协同视角 张 燕 吴锦波 牟 桑 李 铸 杨小林 ——117

## 科普之窗

红军长征中建立地方政权最多的地区 本刊资料室 ——122

# 铸牢中华民族共同体意识视域下提升阿坝州民族团结工作高质量发展路径研究

◎ 伍雷莲

[摘要] 中华民族由56个民族组成，共同创造了灿烂中华文化。党的十八大以来，党中央高度重视民族工作，提出“铸牢中华民族共同体意识”。阿坝州作为四川重要民族地区，积极推进民族团结进步事业并取得显著成效，但面对新时代新要求仍需创新提升。本文通过对相关概念界定和理论基础进行阐述，分析了阿坝州提升民族团结工作高质量发展的必要性、工作现状及存在问题与原因，并探索其发展路径。

[关键词] 中华民族共同体；阿坝州；民族团结；高质量发展

## 一、引言

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视民族工作，提出了“铸牢中华民族共同体意识”这一重大论断，为新时代做好民族工作指明了方向。

中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂。阿坝州作为四川省的重要民族地区，拥有丰富的民族文化资源和独特的地理位置优势，其民族团结工作对于维护国家统一、促进区域发展具有重要意义。新中国成立以来，阿坝州积极响应国家号召，深入推进民

族团结进步事业，取得了显著成效。然而，面对新时代的新要求，阿坝州民族团结工作仍需不断创新与提升，以更好地服务于地区经济社会发展和长治久安。探索提升阿坝州民族团结工作高质量发展的有效路径可以总结出适合阿坝州的民族团结工作模式，为其他民族地区民族团结工作高质量发展提供可借鉴的经验，提升阿坝州民族团结工作的质量，还有助于实现各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的目标，为中华民族的伟大复兴贡献力量。

## 二、相关概念与基本理论阐述

### （一）概念界定

对事物的相关概念的界定是对事物的理解和认知的基础，对“中华民族共同体意识”，“民族团结”，“民族工作高质量发展”的概念的界定和解读，

是研究本课题的基础。

中华民族共同体是“在中华几千年的文明史中，经过自在自觉的交往交流交融结合成的中国疆域内的若干民族，是发展到今天以中华人民共和国为国

家形式的人的共同体<sup>[8]</sup>”。他强调各民族之间在不断的交流交往过程中形成的固有的联系，共同的利益和命运。中华民族共同体意识则是近代中国各族人民救亡图存的过程形成的对中华民族共同体的认可和归属。总的来说就是对中华文化的认同，对中国的认同，对中华民族的认同以及对中国共产党的认同和对中国特色社会主义的认同。

“民族”在《现代汉语词典》中有两种解释，一种时指历史上形成的，处于不同社会阶段的各种人的共同体。另一种则指共同语言地域以及共同经济生活和表现共同文化上的共同心理素质的人的共同体。本文中的民族指中华民族，即新中国成立后国家确定的56个民族以及未确定的部分族群。“团结”是指为了集中力量实现共同的理想或者任务而联合，又指友好相处。本文中的“民族团结”从民族学角度出发，指中国国内各民族之间以及民族内部的良好关系，同时共同承载着中华民族伟大复兴的使命。

民族工作高质量发展是指在新的历史背景下，以铸牢中华民族共同体意识为民族工作主线，全面贯彻党的民族政策，推动各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，实现民族关系更加和谐、民族地区经济更加繁荣、民族文化更加璀璨、民族事务治理更加高效的发展状态。

## （二）理论基础

任何一种思想的产生，都有其特定的历史背景或者实践基

础，中华民族的民族团结思想它是基于马克思主义经典作家的民族团结理论和马克思主义中国化的实践基础上提出来的。

### 1. 马克思主义经典作家的相关论述

民族平等是马克思主义民族理论的基本原。马恩揭示了造成民族剥削的根本原因是私有制，其也是导致民族不团结的经济基础。他们认为民族团结的前提是民族平等，世界上的每一个民族都有其自身的独特价值，不存在绝对的好坏，更不应该被区别对待。同时在整个社会日益分裂为资产阶级和无产阶级的情况下，马克思提出共同利益基础上的各无产阶级团结联合“要使各民族真正团结起来，他们必须有共同的利益”<sup>[1]</sup>，各无产阶级有共同的敌人资产阶级，只有“全世界无产阶级联合起来”<sup>[2]</sup>才能抵抗资产阶级的压迫和剥削。恩格斯在充分肯定拉普洛夫的观点“全人类作为一个团结一致的兄弟社会”的观点的基础上，指出各民族团结一致“不仅是为了生存而斗争，而且为了享受，为了增加自己的享受而斗争”<sup>[3]</sup>。”也就是说消灭各民族的隔离状态，联合起来摆脱剥削和压迫，创造良好的生存条件是民族团结的目的。

列宁继承和发展了马克思恩格斯民族团结理论，指出“由以往的经验可以得出，对民族利益的格外关注，是彻底根除民族间矛盾的根本，是建立信任的关键”。另外他强调要帮助少数民族地区发展经济，培养民族干部，

消除事实上的不平等从而达到加强民族团结的目的。列宁同样反对任何民族拥有超越其他民族的特权，否定民族优越性，进一步强调各民族平等和融合对于民族团结的重要性。在十月革命胜利后，俄国境内实现了民族一律平等，列宁意识到要保持民族平等的局面，必须将其写入法律之中，因此他将民族平等团结写入了《苏俄宪法》，进一步推动了民族平等团结关系的建立。

马克思主义经典作家对于民族平等和团结理论的相关论述对研究阿坝州民族团结工作高质量发展提供的坚实的理论基础。

### 2. 中国共产党主要领导人的民族团结思想

中国共产党一直十分重视民族团结，在处理中国民族问题的实践过程中，中国共产党根据中国民族工作的实际情况，进行一系列的马克思主义民族团结理论中国化的探索，为探索阿坝州民族团结工作高质量发展奠定理论基础和制度保障。

毛泽东在《论十大关系》中明确指出要处理好汉族和其他民族的关系，就要坚决抵制大汉民族的观点；同时毛泽东指出“只有经过全阶级全民族的的团结，才能战胜敌人，才能完成民族和民主主义革命”<sup>[4]</sup>”。他进一步强调，民族团结是我国各项事业取得胜利的前提。“民族团结”是“平等的联合”，包含三个层次，即全民族团结，民族间团结和“世界上平等待我之民族”，还将“民族团结”写入《共同纲领》用法律保证的各民族的团结。毛

泽东民族团结思想的前提是民族平等,只有平等才能有效促进民族团结,发挥人民群众的力量。邓小平认为阻碍民族团结的重要因素是大民族主义,因此要促进民族团结工作,必须首先处理好少数民族与汉族的关系,反对狭隘的民族主义;同时要快速发展经济,提高生产力,只有发展好经济才能更好的促进各民族的团结。此外,邓小平还指出民族团结是“整个中华民族的团结”,要树立“两个离不开”的民族团结观念。江泽民在继承邓小平“两个离不开”思想的基础上进一步完善了对民族团结主体的认识,增加“各少数民族之间也离不开”的思想;同时江泽民指出“民族团结是政通人和,百业兴旺的一项重要保证<sup>[4]</sup>”,民族团结是各民族的职责和使命,提出了“兴边富民”,“西部大开发”等重要决策,进一步发展了民族经济的快速发展,有效的促进了各民族的融合,为民族大团结提供了物质保障和理论基础。胡锦涛站在新的历史阶段,提出民族团结是各族人民“和睦相处,和衷共济,和谐发展<sup>[5]</sup>”的一种状态。在民族工作中要坚持“以人为本,各民族共同团结奋斗,共同繁荣发展”。同时提出在新形势下要做好民族团结工作必须做好宣传教育工作,坚持和完善民族区域政策等等。进入新时代,习近平站在第二百年奋斗目标战略高度,进一步强调了各民族团结奋斗是实现中华民族伟大复兴的前提,要以铸牢中华民族共同体意识为主线,全面贯彻民

族理论和民族政策,坚持走中国特色社会主义道路,坚持中国共产党的领导,坚持和完善民族区域自治制度,加强民族团结进步教育。在民族团结进步事业中,重视精神力量。同时强调民族工作的核心要放在团结和发展两个核心上,民族工作要服务好中国梦的实现,尊重中华民族“多元一体”的格局,不断增强民族凝聚力和向心力。指出民族团结的本质是各民族心心相印,“做民族团结工作,要将心比心,以心换心”,“把人民群众对美好生活的向往作为民族团结奋斗的目标”。争取民心,要把重点仍然放在经济领域,只有发展改善民生才能为民族团结打下坚实基础,同时要让各族人民都享受到发展的成果;还要用法律来保障民族团结,如出台的《国家安全法》,一些地区出台的《民族团结进步部条例》,《民族团结教育条例》等都以法律形式来保障民族团结。

### 3. 中华优秀传统文化中的民族团结思想

中华优秀传统文化中包含的诸多民族团结思想为研究阿坝州民族团结工作的高质量发展注入了精神力量。中华优秀传统文化强调“和而不同”。《论语》中“君子和而不同,小人同而不和”,这句话深刻地阐释了在尊重差异的基础上实现和谐统一的理念。中华民族是由众多民族组成的大家庭,各民族在语言、风俗、宗教、文化等方面存在着差异,但正是这些差异构成了丰富多彩的中华文化。“和而不同”

的思想鼓励各民族相互尊重彼此的独特性,在保持自身特色的同时,共同为中华民族的发展贡献力量。这种对差异的包容和尊重,为民族团结奠定了思想基础。传统文化中的“大一统”思想也是民族团结的重要理论支撑。自秦朝统一六国以来,“大一统”的观念深入人心。这种观念强调国家的统一和领土的完整,各民族在共同的国家框架内,共同为国家的繁荣富强而努力。在历史的长河中,尽管历经朝代更迭、战乱纷争,但“大一统”的理念始终如一地将各民族紧密联系在一起。无论是汉武帝时期对边疆地区的开拓,还是唐朝时期的开明民族政策,都体现了“大一统”思想下对民族团结的追求。各民族在共同的国家认同下,共同抵御外敌、建设家园,形成了强大的凝聚力。“仁爱”思想在促进民族团结方面也发挥着重要作用。孔子提出“仁者爱人”,强调人与人之间要相互关爱、同情和尊重。这种仁爱之心不仅适用于同一民族内部,也应扩展到不同民族之间。各民族人民在相处过程中,以仁爱之心对待彼此,关心他人的疾苦,尊重他人的权利,就能减少矛盾和冲突,增进相互之间的感情。当遇到困难和灾难时,各民族相互扶持、共渡难关,进一步强化了民族团结的纽带。此外,中华优秀传统文化中的“天下一家”观超越了狭隘的民族界限,倡导各民族之间的平等、友爱和互助。总之,中华优秀传统文化为民族团结工作提供了丰富的理论来源。

### 三、铸牢中华民族共同体视域下提升阿坝州民族团结工作高质量发展的必要性。

#### （一）维护国家统一和稳定的需要

铸牢中华民族共同体意识是国家统一和稳定的重要保障。阿坝州地处川、甘、青三省交界处，地理位置特殊。提升民族团结工作高质量发展，有助于铸牢中华民族共同体意识，增强各民族对国家的认同感和归属感。在这个多民族聚居的地区，各民族共同生活、共同发展，只有通过高质量的民族团结工作，才能确保国家的统一和稳定。

#### （二）促进阿坝州经济发展的关键

阿坝州拥有丰富的自然资源和旅游资源，但由于历史、地理等因素，经济发展相对落后。提升民族团结工作高质量发展，可以促进各民族之间的经济合作与交流，助力中国式现代化的实现。阿坝州各个民族在经济发展有各自的优势，各个民族之间通过团结协作分工，实现资源共享、优势互补，从而推动阿坝州经济的发展。如藏族发挥其在畜牧业养殖上的优势、羌族发挥其在手工艺制作上的优势再学习其他民族的先进技术和管理经验，开拓市场，从而提高经济效益。同时，民族团结也能为招商引资创造良好的社会环境，吸引更多

的资金和项目投入到阿坝州，促进阿坝州经济的快速发展。

#### （三）保护和传承民族文化的保障

阿坝州是藏族、羌族，回族等少数民族的聚居地，拥有丰富而独特的民族文化资源。提升民族团结工作高质量发展，加强各民族政治经济文化的交流，有利于保护和传承各民族的优秀传统文化。阿坝州州内各民族在长期的历史发展中形成了自己的民族语言、文字、宗教信仰、风俗习惯和传统技艺等。通过高质量的民族团结工作，可以促进各民族之间的文化交流与融合，相互学习、相互借鉴，共同保护和传承民族文化。同时，民族团结也能为民族文化的创新发展提供广阔的空间，使民族文化在新时代焕发出新的活力。

#### （四）实现社会和谐稳定的基础

阿坝州人民幸福生活和社会发展的前提是社会的和谐和稳定。提升阿坝州民族团结工作高质量发展，能有效化解各个民族矛盾和纠纷，可以促进各民族之间的和谐共处的局面。通过加强各民族民族团结教育、建立健全民族矛盾纠纷调解机制等措施，可以增强各民族之间的相互理解和信

任，减少矛盾冲突的发生。各民族在团结和谐的氛围中，共同参与社会建设和治理，共同维护社会秩序，实现社会的长治久安，也为阿坝州实现现代化传造良好的社会环境。

#### （五）推动国家民族政策落实的要求

党和国家一直高度重视民族团结工作，并通过制定了一系列民族政策和法律法规，旨在促进各民族的团结和共同发展。阿坝州作为少数民族自治州，提升其民族团结工作高质量发展，是落实国家民族政策的具体体现。通过积极推动民族政策的落实，能够保障各民族的合法权益，为各民族提供平等的发展机会和条件，促进各民族共同繁荣发展。同时，也为其他地区的民族团结工作提供经验和借鉴，推动国家民族团结事业的不断进步。

总的来说，铸牢中华民族共同体意识视域下提升阿坝州民族团结工作高质量发展在新时代具有其重要性和必要性。只有不断加强民族团结工作，才能实现国家的统一和稳定、地区的经济发展、民族文化的保护传承、社会的和谐稳定以及国家民族政策的有效落实，从而推进中国式现代化。

### 四、阿坝州民族团结工作现状

为了更好的了解和把握阿

坝州地区民族团结工作的开展

情况以及开展取得的成效，笔者

将阿坝州作为研究区域，通过实地探访和查阅大量的文献资料和参考已有数据的基础上归纳和总结了在中华民族共同体视域下阿坝州民族团结工作的开展落实情况，并分析其存在的问题以及探讨问题存在的原因，从而有针对性的探索阿坝州民族团结工作高质量发展的路径。

### （一）阿坝州民族团结工作所取得的成就

新中国成立以后，在中国共产党的领导下阿坝州州委以及各部门的配合和阿坝州人民的共同努力下，阿坝州民族团结工作取得了显著的成就。

#### 1. 民族团结创建成效显著

在党中央国务院的高度重视和关心下，历届阿坝州州委和人民政府都十分重视民族政策的贯彻和落实。在民族工作中贯彻《中华人民共和国民族区域自治法》，并根据阿坝州的实际情况，以铸牢中华民族共同体意识为主线，立法并出台了《阿坝藏族羌族自治州民族团结进步条例》，在2019年成功将阿坝州创建为全国民族团结进步示范州。还制定并颁布了《推进新时代党的民族工作高质量发展实施意见责任分工方案》，《阿坝州创建全国铸牢中华民族共同体意识示范州工作方案》等文件，从而保障了阿坝州民族团结工作的开展和落实，在州人大的带领下民族团结工作还被纳入了各个地方党建和领导干部年底综合考评中。在各方的努力下，截至2024年，全州已成功创建国家级民族团结进步示范区（单位）15个、省

级121个、州级2337个，国家级教育基地3个、省级8个、州级18个，省级铸牢中华民族共同体意识基地1个，实现了省级以上民族团结进步示范县的全覆盖。民族团结创建的过程使民族平等，团结，互助的思想在人民群众中广泛传播，进一步增强了阿坝州人民对民族团结思想和对中华民族共同体意识的认同。

#### 2. 依托多样的宣传方式，铸牢阿坝州民族团结思想

阿坝州在开展民族团结工作时，充分考虑阿坝州州情，组建了特色宣传队伍，如“马背宣讲团”，“姐妹宣讲团”，“雪山草地宣讲团”等，马背宣讲团利用最质朴的藏家语言和最原始交通工具，将党的关怀和民族团结知识送到藏族牧民身边；姐妹宣讲队以群众喜闻乐见的方式，全方位、分类别、多渠道地开展宣传。依靠“1+13+N”的理论宣传体系，积极搭建各民族文化交流融合的平台，开展丰富多彩的文化活动。举办了“阿坝州民族文化节”，“藏羌锅庄大赛”，“民族团结进步月”，“联心同行”，“七进+”等活动，吸引了各族群众的积极参与。通过这些活动，促进了各民族之间的文化交流和融合，增进了各民族之间的感情，同时，加强了对民族文化的创新发展，将民族文化与现代文化相结合，推出了一批具有民族特色的文化产品，如民族歌舞剧、民族工艺品等，丰富了人们的精神文化生活。阿坝州在开展民族团结的进程中，将学校作为重要的阵地，将铸牢

中华民族共同体意识纳入国民教学计划，列入思想政治教育课程中，在1.6万余名教职员工、15万名学生中实现全覆盖。通过开展主题活动、将中华民族共同体意识融入课堂教学、典型示范等方式，实现“小手拉大手”，铸牢师生和干部群众的中华民族共同体意识、民族团结意识。阿坝州还积极开展民族文化遗产活动，如举办羌绣培训班、成立唐卡名师工作室等，以此保护和传承民族文化，增强了各民族群众的文化自信和民族自豪感，促进了民族团结和谐。

#### 3. 依靠经济发展，奠定民族团结坚实基础

为了促进经济发展和民族团结，阿坝州加大了对基础设施建设的投入。在交通方面，不断完善公路、铁路、等交通网络，提高了交通运输的便捷性。目前，阿坝州已经建成了多条高速公路和一条铁路，使得阿坝州与外界的联系更加日益紧密。通信方面阿坝州实现了全州范通信网络全覆盖覆盖，使得州内州外的相互了解和沟通更加方便。在水利方面，加大了对水利工程建设力度，改善了农业灌溉和人畜饮水条件。基础设施的不断完善，为阿坝州的经济发展和民族团结提供了有力的支撑。同时阿坝州依靠发挥自身资源优势，大力发展特色产业。在农业方面，积极推进特色农产品种植，通过引进先进的种植技术和管理经验，提高了农产品的质量和产量，为当地农民增收致富创造了条件。同时，积极发展畜牧业，以牦牛、绵羊，

黑猪等特色养殖为主，打造了一批优质畜产品品牌。在旅游业方面，阿坝州拥有得天独厚的自然景观和丰富的民族文化资源，大力发展旅游业，带动了餐饮、住宿、交通等相关产业的发展，为当地群众提供了更多的就业机会和增收渠道。

总之，阿坝州通过特色产业的发展和基础设施的不断完善，特别是旅游业的发展形成了经济发展与民族团结工作相辅相成的局面，加强了各民族之间的交流融合，促进了阿坝州民族团结。

## （二）阿坝州民族团结工作所存在的问题

阿坝州民族团结工作高质量发展总体向好，但是通过实地的调研以及对相关资料的分析总结发现，阿坝州民族团结工作要高质量发展，还存在一系列亟待解决的问题。

### 1. 民族团结进步教育仍需深化

教育内容缺乏深度和针对性。阿坝州在民族团结工作上取得了较好的成就，但是在实施民族团结教育的过程中，工作内容主要停留在政策法规的宣传上，对于中华民族共同体意识的深刻内涵挖掘不够，导致民族共同体意识的培育受阻，在工作过程中部分工作人员未能充分结合阿坝州各民族的历史、文化、生活实际开展工作，难以引起各族群众的情感共鸣和深度思考。

阿坝州民族团结工作方式有待提升。工作方式主要依靠集中授课、发放宣传资料和参加宣讲讲座民族活动为主。对新媒

体、互联网等现代教育手段运用不足，难以满足不同年龄层次、不同文化背景人群的学习需求。

民族团结工作覆盖面有限。民族团结进步教育在学校、机关、企事业单位等开展较为广泛，但在农村、牧区、偏远山区等基层地区的覆盖力度不够，一些少数民族聚居区的群众接受教育的机会较少。

### 2. 经济发展不平衡影响民族团结

区域发展差距明显。阿坝州内不同地区之间经济发展水平存在较大差异，一些交通便利、资源丰富的地区经济发展较快，而一些偏远山区、高海拔地区经济发展滞后。这种区域发展不平衡容易导致各族群众之间的心理落差，影响民族团结的稳定性。

产业结构不合理。阿坝州的产业主要以农牧业和旅游业为主，工业基础薄弱，现代服务业发展相对滞后。农牧业受自然条件影响较大，抗风险能力弱；旅游业季节性明显，且存在同质化竞争现象。产业结构的不合理限制了经济的持续发展，也影响了民族团结的物质基础。

收入差距较大。由于受地理环境和交通的影响，导致州内不同地区的人民收入差距较大，随着旅游业的发展城市化的进程拉大了州内各个地区经济差距，这种收入分配差距容易引发较低收入群体的不满和社会矛盾，影响各族群众之间的团结和谐。

### 3. 民族文化交流融合有待加强

文化沟通有障碍，阿坝州

各民族文化差异较大，不同民族的语言、风俗习惯、价值观念等存在差异，容易导致误解和冲突。例如，在语言沟通方面，藏、羌、回、汉等民族都有自己的语言，虽然部分民族通用汉语，但在一些偏远地区，语言不通仍然是一个问题，文化差异和语言不通带来的沟通障碍，影响了各民族之间的交流与合作，不利于民族团结工作的开展。

文化交流平台缺乏。虽然阿坝州各民族文化丰富多彩，但不同民族之间的文化交流往往停留在表面层次，缺乏系统性和持续性的交流机制。例如，虽然有一些民族文化活动，但这些活动往往是临时性的，难以形成长期的文化交流氛围。民族文化交流平台的缺乏，使得各民族之间的了解不够深入，容易产生误解和隔阂。同时，缺乏深度融合的民族文化交流平台也限制了各民族文化的传承和发展。各民族的优秀文化难以得到充分的展示和交流，不利于民族文化的创新和融合。

文化认同面临挑战。在全球化和信息化的背景下，外来文化的冲击对民族文化认同带来了一定的挑战。一些年轻人对本民族文化的了解和热爱程度不够，容易受到外来文化的影响，导致民族文化认同感减弱。

### 4. 基层民族事务治理能力有待提升

治理体系不够健全。受经济和各方面的影响，基层民族事务治理机构设置不够完善，人员配备不足，工作经费紧张。部分

乡镇、村（社区）缺乏专门的民族事务工作机构和人员，导致民族事务管理工作难以有效开展。

治理能力有待提高。阿坝州人民普遍受教育程度不高，再加上少数民族语言与汉语之间的表达差异，导致部分基层干部对民族政策法规的掌握程度不够，处理民族事务的能力和水平有限。在面对复杂的民族问题时，缺乏有效的应对措施和解决办法，容易引发矛盾纠纷。

群众参与度不高。基层民族事务治理主要依靠政府部门推动，各族群众的参与度不高。部分群众对民族事务管理工作缺乏认识 and 了解，认为与自己无关，不愿意积极参与到民族事务治理中来。

### （三）阿坝州民族团结工作高质量发展存在问题的原因

#### 1. 思想认识方面

对民族团结工作的重要性认识不足。阿坝州部分干部群众对民族团结工作的认识还停留在表面，没有真正认识到民族团结对于国家稳定、民族复兴的重大意义。对铸牢中华民族共同体意识的内涵和要求理解不深，缺乏主动参与民族团结工作的积极性和责任感。在推进民族团结工作中，一些部门和单位缺乏长远的规划和战略眼光，往往只注重短期的活动开展和成果展示，而没

有从根本上思考如何建立长效机制，确保民族团结工作持续深入推进。因而导致阿坝州民族团结工作高质量发展缺乏内生动力和教育内容缺乏深度和广度。

#### 2. 经济发展方面

由于受自然环境的制约，经济相对落后，因此领导干部为了实现阿坝州经济的发展，将更多的人力物力投入到经济发展中，又因为阿坝州由于自身经济实力有限，财政收入较少，难以满足经济发展的需求的同时将资金偏向民族团结工作，导致资金短缺成为制约阿坝州民族团结高质量发展的重要因素。

#### 3. 多元文化与价值观的冲击

在阿坝州，藏，羌，回等少数民族他们在社会历史发展的场合中形成了自己独特的宗教信仰和文化传统。虽然各个民族会参与和享受不同民族节日或者活动，但是由于不同地区的人们在文化、习俗，宗教信仰等方面也存在一定的差异，导致人们在一些问题上的思维方式不一致，从而引发矛盾和冲突，影响民族团结。同时，地区差异也可能导致资源分配、发展机会等方面的不平衡，进一步加剧矛盾。

随着全球化的发展和互联网的发展，外部文化不断涌入阿坝州，这些外来文化的冲击对民

族文化认同带来了一定的挑战，一些年轻人对本民族文化的了解和热爱程度不够，容易受到外来文化的影响，导致民族文化认同感减弱。再加上阿坝州人民普遍受教育程度相对较低，不能够很好的识别网络中某些不法分子和分裂分子所传递不良思想从而影响民族团结工作的推进。

#### 4. 社会治理方面

治理理念落后，阿坝州部分基层干部在社会治理中仍然采用传统的管理模式，缺乏服务意识和创新思维。对现代社会治理理念的认识不足，未能充分发挥群众的主体作用，导致治理效果不佳。

人才短缺。社会治理需要专业的人才队伍，但阿坝州在这方面存在人才短缺的问题。缺乏具有现代治理理念和专业技能的人才，尤其是在矛盾纠纷化解、社区治理、信息化建设等方面。人才的短缺制约了社会治理水平的提升，也影响了民族团结工作的顺利开展。

部门协作不畅。民族团结工作涉及多个部门，但在实际工作中，部门之间的协作不够顺畅。存在职责不清、推诿扯皮等现象，导致一些问题得不到及时有效的解决。缺乏有效的协调机制和沟通平台，影响了民族团结工作的整体推进。

## 五、铸牢中华民族共同体意识视域下阿坝州民族团结工作高质量发展路径探索

通过分析影响阿坝州民族团结工作高质量发展的因素，本

章笔者尝试从不断深化阿坝州民族团结进步教育，促进阿坝州经

济的不断发展，以及通过加强阿坝州民族文化交流融合和提升阿

坝州基层民族事务治理能力几个维度提升阿坝州民族团结工作的高质量发展。

### （一）深化民族团结进步教育

首先，要丰富教育内容，组织专家团队深入研究中华民族共同体意识，结合阿坝州各民族历史、文化、生活实际，编写生动、深入的教育教材和资料，挖掘中华民族共同体意识的深刻内涵。定时组织开展主题研讨活动，邀请各民族代表相互分享自己的故事和感悟，促进情感共鸣和深度思考。

其次，创新教育方式，充分利用新媒体、互联网平台，开发线上民族团结教育课程、短视频、互动游戏等，满足不同年龄层次和文化背景人群的学习需求。还可以通过建立民族团结教育移动客户端，推送民族团结知识、先进事迹、文化活动等，以此来增强教育的时效性和互动性。

再次，扩大教育覆盖面，组建流动教育工作队，深入阿坝州农村、牧区、偏远山区开展民族团结教育活动，确保教育覆盖所有群体，对于学校教育，可以将民族团结教育融入各学科教学中，不仅在思想品德课、历史课等进行重点教学，在语文、数学等学科中也可适当渗透。对于机关、企业，可以通过定期组织主题培训、团队建设活动等方式进行民族团结教育。在社区，可以开展邻里文化节、民族美食分享会等活动，促进各民族居民之间的交流和了解。

### （二）促进阿坝州经济发展

促进经济发展，要结合阿坝州的资源优势和产业特点，制定科学合理的经济发展规划。例如，发展生态旅游、特色农牧业、民族文化产业等，带动各民族共同致富。在项目实施过程中，要注重吸纳各民族群众参与，提高他们的经济收入和生活水平。

缩小区域发展差距，加大对阿坝州偏远山区、高海拔地区和牧区的基础设施建设投入改善交通、水利、电力等条件，促进资源流通和经济发展。制定特殊扶持政策，鼓励企业到落后地区投资，发展特色产业，带动当地经济发展。建立区域合作机制，促进发达地区与落后地区的资源共享、产业对接和人才交流。

优化产业结构，充分发挥阿坝州的产业优势，加强农牧业现代化建设，加大科技投入，提高抗风险能力，发展特色农产品加工业，延长产业链。推动旅游业转型升级，打造差异化、特色化旅游产品，加强旅游基础设施建设，拓展旅游市场。总的来说就是在大力发展阿坝州经济时加强各民族的交流交融，使其筑牢共同富裕的思想，从而促进民族团结工作高质量发展。

### （三）加强民族文化交流融合

民族文化是阿坝州的瑰宝，在铸牢中华民族共同体意识的视域下，加强文化交流融合对于提升阿坝州民族团结工作高质量发展至关重要。

搭建文化交流平台，建立长期稳定的民族文化交流机制，定期举办民族文化节、艺术展览、学术研讨会等活动，促进各民族文化交流深度交流。打造民族文化交流中心，展示各民族优秀文化成果，为文化交流提供固定场所。利用互联网平台开展线上民族文化交流活动，打破地域限制，扩大交流范围。

其次，增强文化认同，将各民族文化教育纳入学校教育体系，培养学生对本民族文化的热爱和认同感。开展民族文化遗产活动，鼓励非遗传承人、民间艺人开展传习活动，培养新一代文化传承人。加强对外文化交流，展示阿坝州民族文化魅力，增强文化自信和自豪感。例如，举办各类非遗技艺培训班，邀请资深传承人授课，传授传统技艺和文化。同时，加强对传承人的宣传和推广，提高他们的社会地位和影响力，吸引更多的人关注和参与民族文化遗产。

### （四）提升基层民族事务治理能力

健全治理体系，完善基层民族事务治理机构设置，充实人员配备，增加工作经费，确保民族事务管理工作有效开展。建立健全民族事务治理工作制度，规范工作流程，加强对基层工作的监督和考核。提高治理能力，加强对基层干部的民族政策法规培训，提高他们的掌握程度和处理民族事务的能力。建立民族事务专家咨询机制，为基层治理提供专业指导。加强对复杂民族问题的研究，制定应急预案，提高应

对突发事件的能力。

提高群众参与度，加强对各族群众的民族事务管理宣传教

育，提高他们的认识 and 了解，增强参与意识。建立群众参与机制，鼓励群众通过志愿者队伍、民主

协商等方式参与民族事务治理。对积极参与的群众进行表彰和奖励，激发积极性。

## 结语

在阿坝州这片充满魅力与希望的土地上，民族团结工作任重而道远。我们深刻认识到，只

有坚持党的领导，不断深化民族团结进步教育，全力促进经济平衡发展，切实加强民族文化交流

融合，大力提升基层民族事务治理能力，才能真正实现阿坝州民族团结工作的高质量发展。

### 参考文献

- [1]《马克思恩格斯选集》第一卷 [M]. 北京：人民出版社，1995.
- [2]《毛泽东选集》第一至四卷 [M]. 北京：人民出版社，1991.
- [3]《邓小平文选》第一至三卷 [M]. 北京：人民出版社，1993.
- [4]《江泽民文选》第一至三卷 [M]. 北京：人民出版社，2006.
- [5]《胡锦涛文选》第一至三卷 [M]. 北京：人民出版社，2016.
- [6]《习近平谈治国理政》第一至三卷 [M]. 北京：外文出版，2014-2020.
- [7]《中国共产党历史》第一卷 [M]. 北京：中共党史出版社 2011 年 1 月版.
- [8] 陈瑛；郎维伟.《中华民族共同体意识与“五个认同”关系再探析》[J].《北方民族大学学报》2020.01-15.

# 长征时期中国共产党与涉藏地区民众 互动关系及新时代价值探讨

## ——以四川阿坝州为例

◎ 何芳芳

**[摘要]** 长征是我党历史上首次在实践中接触少数民族的时期，且一半以上的时间都活动在中国的涉藏地区，期间党领导的红军与当地藏、羌、回等各族群众产生的生死相依的鱼水关系，是世界战争史的战略转移中绝无仅有的，尤其四川阿坝是其最精彩的篇章，文章探究以四川阿坝为代表的涉藏地区党与当地各族群众的互动关系：一方面是党对涉藏地区民众在政策与主张的宣传、帮助其创建自治政府、建立革命武装等的影响。一方面是涉藏地区民众在积极参加红军；筹粮；住宿、运输；翻译、向导；救助、收留红军伤病员、安葬红军烈士方面为红军提供各种便利的贡献。进而挖掘二者友好良性互动关系在新时代的价值思考：即在新时代政治价值领域促进各民族铸牢中华民族共同体意识、民族团结和涉藏地区社会的稳定；在新时代经济价值领域发展红色旅游业改进涉藏地区经济结构和改善涉藏地区民众就业为主的民生问题；在新时代文化价值领域充实了长征文化的内涵与外延、利于增强文化自信自强和对新时代涉藏地区具有一定教育意义。

**[关键词]** 长征 中国共产党 涉藏地区 民众互动 新时代价值

1934年10月到1936年10月，中国共产党领导的红军三大主力将士历经两年历尽艰难险阻，用顽强的意志征服了人类生存极限，最终完成胜利会师于甘肃会宁，完成了人类历史上的伟大壮举。期间所形成的长征精神，更是我们的宝贵精神财富。习近平总书记肯定“红军长征……是人类为追求真理和光明而不懈努力的伟大史诗。”<sup>①</sup>

红军长征在这次实现从中国东南到西北战略大

转移过程中，将改变近代中国革命局势与走进人民群众当中有机结合起来，进而实现了完成伟大的战略转移与贴近群众的双重目标。红军在长征在我国的滇、川、青、甘四大涉藏地区留下了深深的足迹，与当地宣传和实践党的民族政策，在党和红军的影响下，涉藏地区民众的斗争与反抗意识得到不断地提升，增强了民族认同和国家认同，开展对红军的积极提供支持帮助，形成了中国共产党与涉藏地区民众健康、良好的互动关系，它在新时代的今天仍有巨大而深刻的价值。

<sup>①</sup> 中共中央党史和文献研究院，中国人民解放军军事科学院编，《中国共产党军事工作重要文献选编第3卷》2023，第130页。

在长征时期，中国共产党与涉藏地区民众互动关系过程中，因红军长征在涉藏地区——四川阿坝境内累计活动最长、召开重要会议最多、条件最为艰苦、党内斗争最激烈、军民鱼水最情深，使四川阿坝奠定了中国工农红军长征史上最为精彩篇章的根本地位。

## 一、长征时期中国共产党对涉藏地区民众的影响

1935年至1936年间，红军在进入以涉藏地区最为代表的阿坝地区，并开始建立红军长征史上区域最大、在少数民族地区唯一的时间超过一年的根据地——川西北根据地，该区具体包括松、理、茂、大小金川及天、芦宝和康北地区，相应在此区全面开展了建立和巩固涉藏地区的各项地方工作，对当地民众各方面产生了重要的影响。

### （一）长征时期党的政策与主张在涉藏地区的宣传与实践

中国共产党领导下的红军长征时在涉藏地区既是战斗队，又是工作队，深入开展并实践各项宣传工作。通过严明执行党的三大纪律和八项注意，宣传并实践党的平等政策、宗教信仰自由政策和抗日救国主张。

注重制定具体的宣传纲领。如为了帮助和指导党员干部在涉藏地区开展工作，1935年5月5日红四方面军刚进入阿坝地区前就在《干部必读》上发布了《关于少数民族工作的须知》<sup>①</sup>，说明了“西北概况及其对中国革命的意义”、“回、番、藏民族的分布情形”、“少数民族政纲”、“回番民族工作要点”、“对回番民族中心口号”等问题，进一步强调“回番民族是中华民族之一，他们具有丰富的革命力量”<sup>②</sup>。6月下旬，红一、四方面军在懋功（今茂县）会师后，立即颁发《告康藏西番民众书》，具体诠释红军对康藏少数民族地区的政策主张和开展民族工作的战略行动。<sup>③</sup>

中国共产党在涉藏地区宣传工作形式多样。为

了更好的宣传党的民族政策，党成立了“少数民族委员会”机构，下设由党员和先进“回番民”组成的各级机构，在充分调研涉藏地区的各民族政权、信仰、土地关系、经济、产出、痛苦、风俗等实际情况后，开展了形式多样的宣传工作。

首先，书写张贴标语、访贫民问苦、文与表演等宣传方式多样。红军所到之处，用藏汉、回汉等文字在石板、桥石、墙基等用墨汁、石灰、烟灰等书写、篆刻红军宣传革命真理、民族平等民族政策标语口号，如阿坝汶川、茂县、理县至今仍然保留如“苏维埃政府是为回番民族某利益的政府！”“共产党是为回番民族找穿找吃的党！”<sup>④</sup>“番民与汉族一律平等”<sup>⑤</sup>等通俗易懂的标语；同时，除了文字宣传，还通过召开会议、派工作组走村串户、访贫问苦等进行宣讲，以文娱表演与联欢，自编自演革命曲剧等途径扩大宣传效果，宣传内容包括揭露国民党、土豪劣绅罪行、剖析民众受苦的根源、号召民众抗日抗英，发展本民族、本地经济、文化，号召拥护、加入红军等等。

其次，注重发挥通司的宣传作用。通司即少数民族向导，多懂汉语，思想较活跃，能理解、认可并信任党和红军，容易和涉藏地区民众接近，如有记载在红军过阿坝的马尔康、卓克基、白湾、草登等地都是多次依靠通司向因反动派谣言而惧怕红军躲在山林里的少数民族村民进行耐心宣讲红军民族政策，大部分村民才陆续返回村寨的。

最后，注重践行党的民族政策与主张。行动是最好、最有效的宣传。在党的要求下，广大红军在异常艰难的条件下，仍然模范的执行群众纪律，如红军发现在阿坝马尔康当地百姓受到反动势力恐吓欺骗躲进深山，面对空院落和碉房，主动打扫院落、打扫房间，牵回牛羊；发现不能走动的重病老喇嘛主动煎药煮饭，还请老人向群众宣传“叫百姓回家吧，不要在外面受冻挨饿了”；战士们本就粮食缺乏，也“不拿百姓的粮，只肯到山上采‘山挂面’（野生植物，加工后可食）用，没有盐时到河里去找泥土盐”<sup>⑥</sup>，即便确实挖了

① 阿坝州政协文史和学习委员会编：《阿坝文史第四十一辑：红军长征过雪山草地大事记》，内部资料，2016年，第7页。

② 崔乾志总编，《红色记忆：红军长征在四土》，巴蜀书社，2008.08，第101页

③ 崔乾志总编，《红色记忆：红军长征在四土》，巴蜀书社，2008.08，第102页

④ 理县党史研究和地方志编纂中心编写：《红军长征在理县简明读本》，2021年，第29页。

⑤ 崔乾志总编，《红色记忆：红军长征在四土》，巴蜀书社，2008.08，第105页

⑥ 崔乾志总编，《红色记忆：红军长征在四土》，巴蜀书社，2008.08，第107页

找不到主人的萝卜、洋芋，也要坑里留下钱币和说明情况的纸条，外逃的民众逐渐消除了疑虑，返回村寨，战士们严格执行党的民族宗教政策、待人和气，与当地百姓情同手足，帮助挑水劈柴、打扫做饭，让穷苦百姓深受感动，由害怕变为信赖和爱戴，村寨里充满团结友爱的气氛。

### （二）长征时期党在涉藏地区创建了自治政府

中国西部边疆的广大涉藏地区仍然保存落后的封建农奴制度<sup>①</sup>，当地各民族百姓苦不堪言，而帮助涉藏族地区民众建立属于自己的革命政权，来实现民族自治与民族解放，是我党的重要任务。于是，党先后帮助建立了中央、省、县、乡等各级少数民族政权。其中，1935年11月到1936年7月，中国共产党帮助阿坝绥靖建立了历史上第一个藏族自治革命政府——格勒得沙共和国，确定了国歌，选举产生了以藏族为主的政府人员，辖区包括壤塘、丹巴、小金、马尔康、金川、阿坝的18个土司区域，下辖绰斯甲县（特区）、崇化县、懋功县、丹巴等8个县（特区）革命政府，内设内务、粮食、宣传、土地、妇女等部；1935年5月，党在茂县帮助成立茂县苏维埃，隶属西北联邦政府回番夷少数民族委员会，统管茂县回民事务；12月初，又帮助绥靖县建立县级人民革命政权——绥靖回民苏维埃，机构设于绥靖县城清真寺，隶属西北联邦政府回民委员会，管理绥靖及附近回民事务。<sup>②</sup>

长征时期中国共产党在涉藏地区帮助当地民众创建各级自治政府是党民族与宗教政策正确实践成果，我国民族自治开创了历史先河，对于建国后的民族区域自治的政治制度的制定和实施有着不可估量的历史功绩。更是党和红军想当地少数民族之所想、二者友好交往的历史见证，也证明了只有在党的带领下才能实现解放，党和涉藏地区民众的心靠得更近了。

### （三）长征时期中国共产党在涉藏地区建立了革命武装

中国共产党受大革命历史时期的影响，深知革命政权组织必须要有革命武装，因此，积极帮助涉

藏地区少数民族组建能自己保卫自己的革命武装力量，力图将这种解放的理想变为现实，帮助少数民族民众建立自己能够通过革命解放自己的信心。很显然，党把革命的熊熊烈火也带到了这里，当地各民族民众在党的帮助下建立了格勒得沙革命军、波巴自卫军、丹巴独立师和金川独立师以及番民骑兵连等革命武装。其中，最有代表性的是1935年11月，阿坝州境内由各地游击队改编成立的格勒得沙革命军，全称“格勒得沙中央政府民族革命军”，将士均为当地藏民，兵力最多时近二千人，大大推动了革命形势的发展；为适应高原地带特殊的作战要求组建的具有机动性强、耐力持久，善于突击作战的番民骑兵连，兵力达百人；在绥靖成立的金川独立师，负有保卫后方安全，维护秩序的任务，辖2个团，兵力达千人，和由回民青年组成的约120人的回民独立连。这些革命武装后多随红军北上。

## 二、长征时期涉藏地区民众为中国共产党和红军做出的贡献

长征时期中国共产党和涉藏地区的民众对党和红军的态度由最初的恐惧害怕，逐渐理解中国共产党是真心致力于自身的解放的，为穷人打天下的，从而转化为积极主动支援帮助党和红军，在参加、筹粮、住宿、翻译、当向导、照顾伤病员、安葬牺牲红军等各方面助力党和红军北上，为中国革命事业做出重大贡献。

在红军途径广大涉藏地区长达一年多的时间里，当地少数民族民众通过自己的所感所见所闻，如第一次耳闻目睹了天下竟有为穷人打天下的军队，激动之后，意识到逐渐转变为积极的、心甘情愿的从被动到主动的支援党和红军。

### （一）涉藏地区民众积极参加红军，壮大红军队伍

红军长征期间自湘江战役之后人员骤减，涉藏地区群众因真心拥护党和红军，许多涉藏地区少数民族因党的宣传等积极主动的加入红军，为红军补充了兵源，壮大的红军的力量，为中国革命的实力保存做出了重大的贡献。据不完全统计，“涉藏地

<sup>①</sup> 中共贵州省委党史研究室，贵州省民族事务委员会编，《红军长征与党的民族政策》[M]，贵阳：贵州民族出版社，1993：260。

<sup>②</sup> 中共阿坝州委党史研究室，阿坝州地方志办公室编，《阿坝州志之红军长征在阿坝1935.4-1936.8》[M]，成都：四川大学出版社，2007.01，第89-92页。

区仅仅阿坝州就先后有 5000 余名各族优秀儿女参加红军”<sup>①</sup>。

其中最著名的便是藏族战士天宝(1917-2008),阿坝州马尔康人,原名桑吉悦希,毛泽东同志亲自为他取的名字,18岁便受红军言行感召义无反顾地加入到了红军队伍中,打仗英勇,思想觉悟高,成长为一名共产党员,后跟随红军的主力一同爬雪山、过草地。途中,天宝做翻译、向导,带领红军走出了雪山草地,《红星照耀中国》的作者斯诺称他为“藏族革命的先驱者”。解放后,先后曾任西藏自治区党委书记等职,致力于中国涉藏地区的民族解放与建设事业<sup>②</sup>。另一名是羌族土司安登榜(1895-1935),阿坝州松潘人,在红军的感召下,他积极加入了红军,凭借在羌民德威望和红军的宣传组织下,发动民众与他一起为红军筹粮、运粮,为红军制衣、鞋,在他的影响下,涉藏地区的羌民与红军建立起来深厚感情,后安登榜带领战士外出为红军筹粮途中遇害牺牲。当地各民族青壮年同胞都积极加入红军,注入了新鲜的血液,为长征的最后胜利作出了不可磨灭的贡献。

## (二) 涉藏地区民众为红军提供各种便利条件

党和红军在涉藏地区时,当地各少数民族无论贫富、年龄、性别、阶级,都给予红军极大的真心帮助,我们此时期与藏、羌、回等各民族群众生死相依的鱼水关系,在世界战争史的战略转移中是绝无仅有的。

### 1. 筹粮

长征时期党领导的红军在涉藏地区因自然条件恶劣、人烟稀少,反动势力的经济封锁等政策的影响,当时红军“吃饭成了最大的问题”<sup>③</sup>,故筹粮任务也成为了红军最急迫的任务。广大涉藏地区民众与红军互动中深刻意识到红军是来帮助自己的队伍,都节衣缩食,忍饥挨饿,用最大的力量帮助红军筹粮。各级苏维埃政权通过没收地主粮食或购买粮食等方式为红军筹粮和必备物资,或到山林里寻找土司和头人藏匿的粮食,或努力发展副业,进行经济建设协助红军筹粮。在涉藏地区民众共同努力

帮助下,红军在涉藏地区的筹粮活动进行的相对顺利。据不完全统计,阿坝地区各族人民支援红军牛、羊等牲畜 20 余万头,食盐 2 万公斤,粮食 2500 万公斤及大批军需用品,毛泽东同志多次赞誉涉藏地区的藏、羌、回、汉各族人民对长征的贡献,形象地称之为“牦牛革命”<sup>④</sup>。

### 2. 住宿、运输

党领导的红军在几大涉藏地区停留长达一年多时间,部队在行军、驻扎的过程中,主要靠居住寺院和当地民众家为主。红军被允许在喇嘛寺院住宿,但也有不少当地民众看红军战士饿的面黄肌瘦,却还严守纪律,天冷了也身着单薄,便邀请战士居住自家,在同住的日子中,军民相处融洽,红军帮民众挑水砍柴,宣讲党的民族政策。

涉藏地区民众还会积极帮助党和红军托运货物、摆渡等运输。如红四军在阿坝本真查北村前后筹集 4 万余斤粮食,200 头(匹)牲畜,当地民众主动肩扛背驮、赶马驱牛帮助帮红军运粮。白湾、脚木足等地苏维埃成员带领民众昼夜为红军摆渡、运粮。1935 年 10 月红四方面军南下时,脚木足、白湾、党坝的百姓撑起竹筏、皮船搭乘红军渡过党坝河去金川。<sup>⑤</sup>党坝格尔威的藏族妇女可尔连·南康初对帮红军背运粮食的事念念不忘:“我和村子里很多姐妹一起,帮红军背粮食,翻山越岭,路很难走,可是大家还是很高兴……。”<sup>⑥</sup>

### 3. 翻译、向导

由于红军主力多为汉族,在进入涉藏地区后因语言、文字方面遇到了障碍,导致红军宣传等工作受到极大的影响。于是,红军每到一处,受党的民族政策的感召,不惧反动势力的重重阻挠,当地很多藏族等各族民众,无论男女老少,都争当翻译,协助党进行政策主张和群众动员工作。比如,红四方面军进入理番后,一些少数民族群众表示主动担当翻译,向躲在山林里村民喊话宣传党的民族政策,才慢慢打消了村民的不理解,有时也会协助红军写藏语宣传标语等。其对红军争取当地民众的支持起了巨大的作用。要是没有这些善良勇敢的藏羌等各

① 阿坝州政协文史和学习委员会编:《阿坝文史第四十一辑:红军长征过雪山草地大事记》,内部资料,2016年,第3页。

② 崔乾志总编,《红色记忆:红军长征在四土》,巴蜀书社,2008.08,第135-139页。

③ 萧锋.长征日记[M].上海:上海人民出版社,2006:218.

④ 阿坝州政协文史和学习委员会编:《阿坝文史第四十一辑:红军长征过雪山草地大事记》,内部资料,2016年,第3页。

⑤ 崔乾志总编,《红色记忆:红军长征在四土》,巴蜀书社,2008.08,第120页。

⑥ 崔乾志总编,《红色记忆:红军长征在四土》,巴蜀书社,2008.08,第126页。

族优秀儿女，党是无法领导红军顺利通过此区的。

红军在面对敌人的围追堵截的同时，又要面临涉藏地区恶劣复杂的高山、雪地、高原、沼泽复杂地形和恶劣气候，熟悉地形的当地的向导发挥了重要作用。如在1935年的土门战役中，敌人建立了防御工事，但是在当地向导的帮助下，红军迅速摸清了敌人的薄弱环节，发动袭击战，取得了胜利。同年，中央红军能顺利翻越高寒的夹金山时，也正式有了二位有丰富的经验的藏汉青年主动提出作向导带路，保证了长征的顺利进行。

#### 4. 救助、收留红军伤病员、安葬红军烈士

此外，涉藏地区民众在掩护、护理伤员、安葬烈士等方面也做出了重要的贡献，在涉藏地区发生了很多民众救助伤病员、安葬红军烈士和的感人事迹，流传至今。如各地苏维埃成员率领游击队员抬运伤员，当地各族民众也都主动协助护理红军伤员，为照顾好伤病员提供一切柴、粮肉等。红四方面军途经阿坝马尔康大藏寺建立规模较大的战地医院，附近村寨的青年妇女主动前往洗绷带、背水、砍柴，给伤员喂水、换药等。日部巴郎村村民冒着北土司杀害危险，掩护了流散的小红军，并抚养成成人，马进察、嘎拉伯·石旦等很多失散的战士都是在生命垂危、饥饿的危机下被当地民众冒着危险搭救、掩护收留下来，甚至还有伤病员伤好后与当地少数民族群众结为夫妻，组织家庭。

部分红军因各种掉队后牺牲了，当地的藏族为主的民众代替红军妥善将红军遗体掩埋，并按照汉族的习俗进行安葬。涉藏地区现今仍广为流传的军民一家亲的一个个生动故事，都真实反映了涉藏地区藏、羌、回等少数民族群众对党和红军的爱戴之情。

### 三、长征中中国共产党与涉藏地区民众的互动关系对新时代涉藏地区的价值

#### （一）新时代政治价值

##### 1. 促进各民族铸牢中华民族共同体意识

生活在我国涉藏地区的民族同胞以藏族为主，兼以其它羌、回、彝、汉等各民族，他们一直生活

在条件恶劣、人烟稀少相对封闭的中国西南边疆地区，这里交通不便、信息闭塞，又加上他们多有自己独特的语言、文字与文化，党和红军来到涉藏地区前，他们对中华民族共同体意识和国家与民族的认同感相对内地来说十分有限，当地各族同胞的认同还多停留在各自民族理解的层面基础上，故在新时代，各民族加强铸牢中华民族共同体意识对国家认同和稳定发展是十分重要的，党领导红军的长征是以汉人为主体的红军深入到中国西部民族地区进行各民族交流交往交融的一段友好的历史过程，是该区域中华民族共同体历史演进中的重要环节。长征中，涉藏各族民众对于党和红军的鼎力支持和无私奉献，我们铭记并郑重写入党史；党和红军对涉藏地区的积极影响，也被当地少数民族群众深深怀念、牢记、传颂至今。这段历史，有效激发了当地各民族的爱国主义精神，使得当地各民族超越狭隘的国民党地方利益政策，向往更大的共同体，家、国概念凸显，进而有力推动了中华民族共同体意识快速发展，发展到今天新时代对国家和“中华民族”高度认可。

##### 2. 促进新时代民族团结

长征时期，党制定的各种民族政策与民族工作在以阿坝为代表的涉藏地区得到了深刻的实践检验。是中国共产党马克思主义民族理论中国化的发展的一个重要时期。历史实践告诉我们，党的正确的民族政策的制定，可以促进民族地区的团结。长征时期，党的一系列正确的民族政策的实践给涉藏地区民众带来深刻且良好的印象，特别是党的民族平等和民族宗教等政策，为党与当地各族民众团结奠定了好基础，当年与党领导的红军与涉藏地区民众友好的互动关系的动人事迹至今流传、赞颂，以至于今天新时代里，基于长征这段互相信任和支持的历史，当地各民族才能更加认同党的领导，哪怕遇到境外势力影响的“4.23”等暴力反动事件一些不和谐的音符出现，红军长征历经过的涉藏地区依然十分稳定，为新时代的民族地区团结维稳等工作提供了思考。

##### 3. 促进新时代涉藏地区社会的稳定

我国少数民族有“大杂居，小聚居”的居住特点，中国涉藏地区以藏族为主的人口在2000年

人口普查时为 541.60 万人<sup>①</sup>，多分布在西南边疆，其稳定关系到国家的团结与统一，和社会经济发展，影响“中国梦”的实现进程。而党在长征时期与当地藏族为主的各族民众友好互动的历史在新时代里得到良好的传承为当代涉藏地区社会的和谐和稳定发挥了深远的影响。<sup>②</sup>2019 年，习近平总书记到甘肃张掖市参观了中国工农红军西路军纪念馆时提出要“讲好党的故事、红军的故事、西路军的故事，把红色基因一代代传承下去”。可见，今天加强对这段历史的学习与传承，可以更好的结合促进涉藏地区新时代具体特点，维护和促进涉藏地区社会的稳定。

## （二）新时代经济价值

长征时期党领导红军途经我国的四大藏区，为当地留下了十分丰富的文化资源。当代涉藏地区以此为依托，在新时代的今天发展更高质量的红色旅游，从而带动、促进涉藏地区经济发展。

### 1. 改进涉藏地区经济结构

红色旅游主要指党领导人民在革命时期所形成的具有纪念意义的各种实物，和实地为载体的文化旅游活动。<sup>③</sup>新时代以来中国国内的主要矛盾进入到人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾阶段，人民生活水平日益提高。但在我国广大涉藏地区，经济结构主要靠传统的畜牧业，易受自然灾害侵袭，收入来源较单一，近年来“退耕还林、退牧还草”等工程的实施等，故发展高质量红色旅游业，既开创了新的经济增长点，改进当地的经济结构，也响应了“绿水青山就是金山银山”的发展理念。长征时期红军途经涉藏地区并与当地民众友好的互动关系无疑给涉藏地区留下了丰富的物质遗产和文化遗产，例如阿坝州的雪山草地，长征精神在这里有最集中、最典型、最直观、最生动的体现，会带动全州红色旅游景区景点由点到面的整体开发利用。阿坝州红色旅游具有资源丰富，品牌突出；特色鲜明，优势明显；资源组合好，开发潜力大等显著优势<sup>④</sup>，能够助力阿坝州打造成全国

的旅游示范区域，能够推动阿坝州地区的经济结构、产业结构科学、合理改进，对第一产业占比进行有效稀释，促进阿坝经济稳定发展。

### 2. 改善涉藏地区民众就业为主的民生问题

民生问题一直是新时代“五位一体”总体布局中社会建设的主体内容，二十大报告明确提出“江山就是人民，人民就是江山”，以人民为中心的思想始终贯穿于中国共产党的历史进程，尤其是切实解决少数民族民生问题是我党全面贯彻落实党和国家民族政策重要内容之一。特别是涉藏民族地区的民生问题更为重要和突出，原因大致包括涉藏地区各族民众多以种植和畜牧为主的第一产业就业为主，普遍受教育程度较低不能满足新时代对劳动者的要求、较大年纪的人员多不懂汉语，有语言文字障碍，而难以外出打工谋生，和当地各民族群众重家庭生活观念外出谋生意愿低等，故大力挖掘涉藏地区红色历史文化资源，充分挖掘和整合以阿坝州为代表的涉藏地区红色旅游资源，延长产业链、扩大招商引资、增加涉藏地区民众就业岗位和促进劳动力转移、增加收入都具有重大意义。最终实现当地民族群众告别外出务工，既可以养家糊口，又不需背井离乡，努力将红色资源和涉藏地区自然优势有机结合，致力改善涉藏地区民众就业为主的民生问题，为涉藏地区民众提供更多的就业岗位，以契合党“为人民谋幸福”的初心和使命。

## （三）新时代文化价值

党领导的红军长征留下了丰富的红色文化资源，深入挖掘和充分利用这些资源，在新时代的今天，不仅有利于国家与民族认同和促进当地经济特色发展，更为中国坚持文化自信自强建设添砖加瓦，长征时期党与涉藏地区的互动关系有着深远的文化价值。

### 1. 充实了长征文化的内涵与外延

长征文化是指党领导的红军在长征时期形成和发展起来的革命文化，是党和国家在特定历史时期留给我们的宝贵的资源和财富。而长征时期党领导的红军在经过涉藏地区时与当地各民族的友好的互动形成了特有的独特文化，属于长征文化的一部分，充实了长征文化的内涵和外延，即可将长征文化看

① 刘牧. 当代中国农村扶贫开发战略研究 [D]. 吉林大学, 2016.

② 魏海生. 不忘本来继往开来走好新时代的长征路 [J]. 党史文苑, 2019(12):10-12.

③ 孙怡欣. 《长征时期红军与藏区民众互动关系及当代价值研究》, [D] 青海民族大学. 2020, 53-54.

④ 黄新初主编. 雪山草地·红色旅游 [M]. 成都: 四川人民出版社, 2006.08, 第 2 页.

作是一个整体，整体由部分组成，而长征时期，党领导红军在每一个地方所形成的独特、相应的文化就是它的部分。

长征在涉藏地区形成的文化有一定的特征，包括这是我党历史上第一次真正意义上接触少数民族，是我党进行马克思主义民族理论中国化的实践地之一，为建国后的民族政策的制定提供了很好的经验；党领导红军以阿坝为代表的涉藏地区在自然条件上异常恶劣艰苦，磨练了战士们的革命意志，发扬艰苦奋斗的作风充实了长征文化与长征精神的内涵与外延；长征在涉藏地区形成的独特文化是具有明显民族性的，党与当地藏、羌、回等少数民族的良性互动增强了民族团结与融合，使得民族性成为长征文化的重要内涵。

## 2. 利于增强文化自信自强

习近平总书记在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上，首次向全党明确提出了坚持“四个自信”的整体战略要求，强调“坚持不忘初心、继续前进，就要坚持中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信”，还强调，“文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信”，这体现出了文化自信举足轻重的政治地位。而长征时期党与涉藏地区的民族互动过程所体现出的坚定理想、勇敢拼搏和依靠人民群众等内涵的长征精神是中华民族精神和中华优秀传统文化最精华、最集中的体现，也是民族精神的最高体现，是中华民族重要瑰宝，更是人类文化遗产。在我党途径涉藏地区以包容和开放的精神特质得到了广大藏羌回的支持，这种包括民族平等团结、增强共同体意识的长征文化是对中华民族传统美德的继承，且随着时代的发展，特别是新时代的今天，不断被赋予新内涵，焕发新活力，增强国人文化自信自强，并成为共产党人砥砺前行和实现中华民族伟大复兴提供了源源不断的精神动力。

## 3. 对新时代涉藏地区具有一定教育意义

长征时期途径涉藏地区的历史文化资源十分珍贵，对新时代的今天有着十分重要的教育价值。新时代的今天，红军长征途经各涉藏地区均致力结合当地实际情况致力打造和创建各种形式的教育基地，以期将这段历史文化的教育意义和价值最大限

度的发挥出来。

如针对广大党员干部，打造各级干部培训基地。以四川阿坝为例，2021 年加挂的四川长征学院，是对全州党员干部进行在职教育的主要阵地，同时也开展对全国干部的培训和在职教育，可见长征精神对当代涉藏地区的教育意义的重要性。青海果洛等其它涉藏地区也有类似的基地。针对广大人民群众，要抓住重点和机遇，以当地宝贵的红色文化资源为依托，创建如小金的两河口会议会址和松潘的红军长征纪念碑陵园等爱国主义教育基地。宣传爱国主义教育红色文化教育功能的重要体现。少年强则国强，针对青少年，打造青少年思想政治教育实践基地，宣传了红军在涉藏地区长征的艰苦奋斗、军民鱼水情的内涵，为社会主义核心价值观的建设和巩固工作提供了载体。

长征时期，中国共产党先后经历了我国四大涉藏地区，期间与涉藏地区各族民众这种在任何情况下与藏、羌、回等民族群众生死相依的鱼水关系，是世界战争史上的战略转移中绝无仅有的，其中，特别是四川阿坝是其最精彩的篇章，这无论是对当地的涉藏地区各族民众，还是红军本身，都产生了深刻的影响。不仅如此，以阿坝为代表的涉藏地区是中国共产党马克思主义民族理论中国化的实践地之一，为建国后制定正确的民族与宗教政策提供了帮助；同时，涉藏地区的各族民众在与党领导的红军不断地互动中，第一次耳闻目睹了天下竟有为穷人打天下的军队，积极开展各种对中国共产党的无私的支持与帮助，奠定了中华民族命运共同体的意识根基。新时代，我们有责任不断大力挖掘长征时期军民互动关系等红色文化资源，探讨其在新时代时期的各种价值，弘扬新时代长征精神，发掘党领导红军途径涉藏地区的红色资源和精神，对于国家统一、涉藏地区的稳定、发展和铸牢中华民族共同体意识，都有着重要的意义。我们要坚决贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以红军长征途经涉藏地区这一史实为载体，将长征精神的力量发挥到最大化，为新时代中国特色社会主义建设增砖添瓦<sup>①</sup>。

<sup>①</sup> 孙怡欣：《长征时期红军与藏区民众互动关系及当代价值研究》，[D] 青海民族大学.2020，51-59。

# 羌族释比经典中洁净 与污秽观念的文化阐释

◎ 丁木乃

**[摘要]** 羌族社会追求身体的洁净、血缘的纯洁、仪式的圣洁、祖灵的纯净，以洁净与污秽来区分内部与外部。世俗的污染可以用仪式净化，以解除污秽带来的不利与恐惧，维持社会的边界和身体边界。通过文献与田野调查，阐释羌族释比经典中洁净与污秽观念的文化内涵，对人类学污秽理论中的“内部洁净”（即安全）与“外部污秽”（即危险）以及洁净与污秽象征体系是人类社会凝聚认同的一种普遍现象，提供了新的案例和新的视角。

**[关键词]** 羌族；释比经典；洁净与污秽；净化

在人类学语境下的洁净与污秽的研究中，《洁净与危险》可算是最有影响力的作品，被认为是当代人类学的杰作之一。作者玛丽·道格拉斯（Mary Douglas）是世界上有名的人类学家，她的污秽理论在学术界产生了较大的影响。学术界围绕着《洁净与危险》，对不同民族文化中的洁净与污秽观念有大量讨论，从不同角度探讨了汉族、藏族、蒙古族、维吾尔族、彝族、回族、傣族、侗族、土族等民族文化中的洁净与污秽观念。每一个民族文化中都有洁净与污秽观念，但只能同一种文化系统之中进行讨论。正如道格拉斯所言：“污秽从来就不是孤立的。只有在一种系统的秩序观念内考察，才会有所谓的污秽。”<sup>①</sup> 根据每个民族的具体情况，对洁净与污

秽在不同社会文化背景中的差异性和共同性进行深入的分析 and 阐释，可以从中发现洁净与污秽观念所具有的特殊价值和社会意义。因此，本文以羌族释比经典为切入点，试图从象征人类学的角度，对羌族释比经典中洁净与污秽的观念做基本的概括和分析。

## 一、内外区隔：神圣的洁净与世俗的污秽观念

关于神圣与世俗观念，在《神圣与世俗》一书中，伊利亚德（Mircea Eliade）论证了神圣与世

基金项目：四川省哲学社会科学重点研究基地“四川多元文化研究中心”2021

年一般项目“羌族释比经典中洁净与污秽观念的文化阐释”（DYWH2110）；国家社会科学基金重大项目“民族宗教与国家治理问题研究”（15ZDB123）。  
① 玛丽·道格拉斯，洁净与危险[M]。黄剑波，柳博贤，卢忱，译。北京：商务印书馆，2018:54。

俗从本质上说都是人类生命存在的两种基本样式，他以神圣与世俗的样式分析剪裁了古代社会中的一切行为和观念：时间、空间、节日、劳动、生活、居住、婚姻、性、生育……这种神圣与世俗的样式在伊利亚德那里几乎成了一种方法论，用来说明历史，说明所有世俗的生活，也用来解读神话，分析一切神圣的现象<sup>①</sup>。在《神圣的存在》一书中，伊利亚德指出神圣的矛盾不仅体现在心理秩序（又吸引又排斥）上，也体现在价值秩序上；神圣同时既是“神圣的”又是“污秽的”。伊利亚德认为，对于一切“污秽”（与尸体、罪犯等接触）的否定性评价均由此种对神显和力显的矛盾态度所致。在世俗的亦即没有做好适当仪式准备的状态下，接近任何污秽的或神圣的对象都是危险的。伊利亚德还指出神圣与世俗的共存正是任何宗教的核心问题<sup>②</sup>。

道格拉斯是象征人类学的代表人物之一，其研究主要集中在人类社会的象征现象上，关于洁净与污秽的研究，是道格拉斯最重要的象征人类学思想。关于污秽的观念，道格拉斯指出：“污秽就是位置不当的东西（matter out of place），污秽绝不是一个单独的孤立事件，有污秽的地方必然存在一个系统。污秽是事物系统排序和分类的副产品，因为排序的过程就是抛弃不当要素的过程。这种对于污秽的观念把我们直接带入到象征领域，并会帮助建立一个通向更加明显的洁净象征体系的桥梁。”<sup>③</sup>可见，污秽就是分类的剩余，在正常的分类体系之外。洁净与污秽是一个相对的观念，是一种象征体系，洁净象征正常、安全和有序，污秽象征反常、危险和无序。若一种模式中要想保持洁净的话，就必须将污秽排除在外。

在世界各民族文化系统中，人类对于洁净与污秽的划分有所不同，甚至会出现相互矛盾的现象，如某物或某行为在这个民族中被归类于洁净之中，而在另一个民族中却会被认为是

污秽的<sup>④</sup>。在羌族的洁净与污秽的观念中，存在着神圣的洁净与世俗的污秽，祖灵和神灵是神圣的，而恶鬼和病魔是污秽的，献给祖灵和神灵的祭品必须是洁净的，否则对其不敬重。因此，在献祭活动中必须为仪式所需之物进行解秽。如释比口诵道：“哎，众师徒们众人们，在此地在此周围，敬神之处秽气解，木制器皿秽气解，敬请诸神前来享，敬请母舅前来吃，还愿之羊秽气解，羊之皮毛秽气解，羊蹄羊足秽气解，还愿神旗秽气解，青稞粮食秽气解，刀头敬酒秽气解。”<sup>⑤</sup>此经是还愿时的解秽唱经，唱述了释比驱除还愿的羊、旗子、青稞、猪膘的秽气，将山羊解秽，表示在还愿时对所有物品解秽，以洁净之物向神灵还愿，表明人们对神灵的真诚之意。

内外区隔是羌族洁净与污秽观念的体现，即洁净与污秽是内部区隔与外部边界。如释比唱诵道：“这家男神有主见，神出主意来相助，女神管家神相助，这家之神柜房神，走过木梯上房背，粮食堆积满房背，粮食堆积装满柜，柜房粮食装不完，房内四周角角神，管理进出后门神，这家之中有神位，房内四角你稳坐，房内四角实坚固，这家大门将军神，这年这月这家中，所有凶事都赶走，是非口角灾难事，伤害牲畜灾难事，官司诉讼烦心事，所有凶事都赶走，门神将此拦门外，这年这月这家中，家中不净要清除，邪魔鬼怪都驱除，你在大门紧把关，邪魔鬼怪挡门外，邪怪在外人清静，这年这月这家中，喜事乐事都来临，送子女神送子来，人丁兴旺六畜发，进财进宝喜临门，官运通达释比来，银钱丰厚财源广，粮食丰收装满仓，魂灵归兮此家园，门神将它放进来。”<sup>⑥</sup>在羌族家中供奉着祖灵和神灵，从房屋空间来看，家中的神位是神圣不可侵犯，它必须保持洁净，这样神灵才会前来相助，也只有如此才能人丁安康、六畜兴旺、五谷丰登。以大门为界，把洁净的神灵请进家中，将污秽的邪魔鬼怪驱除至门外，从此内外区隔，人在内部空间则安全幸福，若超越了外部边界，则会面临危险。

① 米尔恰·伊利亚德. 神圣与世俗 [M]. 王建光, 译. 北京: 华夏出版社, 2002: 中译本序.  
② 米尔恰·伊利亚德. 神圣的存在: 比较宗教的范型 [M]. 晏可佳, 姚蓓琴, 译. 桂林: 广西师范大学出版社, 2008: 12-24.  
③ 玛丽·道格拉斯. 洁净与危险 [M]. 黄剑波, 柳博赞, 卢忱, 译. 北京: 商务印书馆, 2018: 48.

④ 丁木乃. 神圣与秩序: 凉山彝族洁净与污秽观念的文化诠释 [J]. 北方民族大学学报, 2020, (1).  
⑤ 四川省少数民族古籍整理办公室. 羌族释比经典 (上卷) [M]. 成都: 四川民族出版社, 2008: 503.  
⑥ 四川省少数民族古籍整理办公室. 羌族释比经典 (上卷) [M]. 成都: 四川民族出版社, 2008: 523.

## 二、仪式性净化：洁净与污秽 二元对立及相互转化观念

在《羌族释比经典》中有解秽篇十一部，其中《解秽》六部，有一部《解秽》经词义已无法稽考，只用国际音标记录了发音。还有《解秽法鼓》一部，《打醋坛》两部，《熏木香》一部，《吉》一部，这些释比唱经蕴含着羌族独特的洁净与污秽观念。

### （一）污染与解秽

人要洁净，净水来解秽，释比在《解秽》经典中唱诵道：“凡人生存在天下，人们发展成了群，人们成群神护佑，神们居位于天堂，没有神佑事不成，世间凡人要洁净，人与人定相交往，此水看来是啥水，是那雪山海子水，高山来水我喜爱，此水看来是啥水，是那雪山大河水，大河之水我喜爱，此水看来是啥水，此水确是山中水，山水洁净是我爱，干净之水来解秽，干净之水来洗净，神人干净来解秽，要把石头洗干净……羌人敬奉木比塔，圣洁之神高尚神，山巅之处是山神，威州之地多察神，寨与寨有十七寨，雪隆包有还愿枝，房顶平坝有神位，房顶之上纳察神，插旗枝条排得好，十二枝加十三枝，房顶噶哈拉萨神，碉房四周角角神，这村这寨这众人，来给天神还大愿，还大箭来还天愿，还喜愿来还财愿，在天宫天神面前，还大愿来还旗愿，这村这寨这众人，栏杆之处等喜来，等待财来财来了，在天宫天神面前，做神事时来解秽，做人事时来解秽，男女秽气要解除，男女秽气来解除，产妇护理秽气除，穿戴之物秽气除，男女秽气来解除，男女不净来清除，产妇秽气解除掉，产妇护理秽气除，神前不净已解秽，白石不净洗干净……”<sup>①</sup>在羌人看来，世间的凡人要洁净，污秽给世间带来污染，但可以用净水来解秽。人若不净则解秽，神若不净则除秽，男女不净则洗净，白石和穿戴不净则洗干净，解除掉孕妇秽气、水流秽气和护理之人秽气，只有得到神灵保佑，才能粮食丰收、六畜兴旺、子孙健康平安。概言之，所有一切污秽都要解除，不净之处进行净化后可以恢复到洁净的状态。

羌族信仰白石崇拜和祖先崇拜，白石必须是纯洁的，祖灵也必须是圣洁的，因为洁净是安全的，而污秽是危险的。

### （二）法器的净化

羌族释比在敬神和做还愿法事时，必须洗手、净面、沐身、着装整洁。不洁净的猴皮帽不能戴，皮鼓不净不能用，服装不洁不能穿。因法事需要动用“猴头祖师”时释比事先也必须洗手、净面，避免不洁之躯接近“猴头祖师”，释比出门作法事所要带的法器，都要经过烧香、敬神后才能从神龛上请下来带走，法事完毕回家后要洗手、净面，烧香敬神后才把所有带走的法器安放在神位上，严禁任何人在神位上动用法器<sup>②</sup>。羌人坚信神灵喜爱洁净，释比的法器是神圣之物，必须要保持洁净，法器不洁会触怒神灵，会遭到惩罚。

释比唱诵《解秽法鼓》曰：“芸芸众生来敬天，众位神灵住上边，敬奉神灵人之本，敬了神灵有吃穿，如若要来敬神灵，释比理应来领先，看见圣洁水一潭，翻腾海水永无边，看见海水多喜欢，看见圣洁水一潭，要有活水永不断，见了圣水多喜欢，一潭圣水流向前，清澈透明好山泉，我爱山泉在心间，八家来请八家去，九处请了不躲闪，我用圣水来解秽，不能玷污我神仙，凡人不净我解秽，为民解秽理当然，男男女女不干净，要来解秽来洗净，解秽首先是洗涮，养儿带女不干净，要来解秽求安然，生儿育女不洁净，要来解秽求安然，女人内衣不洁净，要来解秽理当然……要让松树倒下边，松木树子砍倒后，要去多少裁量好，要把树皮去完全，拉木绳子扛上肩，拉紧绳子拖松木，高山之上拖下来，深沟之中往下拉，歇气坪上往下拉，天上神灵多保佑，凡人更是要勤奋，神坝子里齐努力，松木树干往下拖，狄伯荪的三儿子，拖那树木好辛苦，中下坛鼓神不要，还愿要用上坛鼓，我这白鼓多洁净，拿在手中亮晶晶，不大不小合尺寸，敲响一沟传九村，敲响一梁九山听，法鼓看来很洁净，中下坛鼓我不听，还愿鼓重四十斤，圣洁法鼓播远名。”<sup>③</sup>此经是释比在使用祭山还愿的法鼓之前所唱诵的经段。唱诵

① 四川省少数民族古籍整理办公室. 羌族释比经典(上卷)[M]. 成都: 四川民族出版社, 2008:520-521.

② 陈兴龙. 羌族释比文化研究[M]. 成都: 四川民族出版社, 2007:123-124.

③ 四川省少数民族古籍整理办公室. 羌族释比经典(上卷)[M]. 成都: 四川民族出版社, 2008:508-509.

时释比将法鼓、干净衣物和一碗净水放在面前，一边唱诵，一边用柏枝蘸水象征性地给制作法鼓的松木解秽，给制作好的法鼓解秽。

《解秽法鼓》中蕴含着丰富的洁净与污秽观念。其一，水具有强大的生命力，圣洁之水有祛除污秽的功能。羌族人民敬奉天神，先要请释比用洁净的圣水来解秽，以免玷污神仙。其二，女人的内衣是污秽的，生儿育女也会产生污秽。凡人不洁净，要释比解秽，男女不干净，要洗刷干净。养儿带女不干净，生儿育女不洁净，女人内衣不洁净，要解秽才能平安。其三，树木和白鼓可以解除污秽。释比撒了松木种子在人间，在冬天土里孕育，第二年春天发新芽，松木一年长一圈，两年长了两年轮，直至十六年才可檁椽，然后砍松树做旗杆，释比用洁净的白色法鼓解秽。其四，在羌族的观念中，白色是洁净的、圣洁的，所以对神灵和祖先举行仪式时，要用洁净的白色法鼓，这样才能表达敬意。

### （三）污秽的隔离与转移

#### 1. 打醋坛

释比唱诵《打醋坛》经典曰：“太阳不唱无光辉，诵了唱经太阳明，月亮不唱无光辉，诵了唱经月亮明，不诵唱经杉树倒，诵了唱经杉树正，杉树不再无故断……阿巴莫居功绩大，铸出宝刀有一对，圣洁之处奉神灵，另铸宝刀有一对，祭祀神灵和还愿，供奉神灵和菩萨，又铸弯刀有一对，还愿地方供奉了，祭坛之处供奉了，诵了经文铁平安，诵了经文铁顺利，诵罢铁来又诵啥，诵罢铁后又诵石，石头说了平安了，天宫落到了云端，云端落到了凡间，凡间飞到房屋边，房边落到房背上，树须做了石头帽，苔藓做了石头服，麦草做了石头带，桦皮做了石头鞋，红岩台上丢下去，黑岩台上丢下去，解秽之后顺利了。”<sup>①</sup>

污秽带来无序与异常，释比以打醋坛的方式祛污除秽，祛除一切污秽后，太阳和月亮变得明亮，杉树正、山崖稳、花开放。祭祀仪式活动中，以牺牲祭祀神灵和还愿，供奉神灵和菩萨，用石头、铁器、柏香和圣水净化污秽，将家中灾祸驱除，福禄招回来，从此兴旺发达，人口繁殖，健康平安。

#### 2. 熏木香

释比吟诵《熏木香》经典曰：“家中鸡不肯发展，如用吉祥树熏了，鸡群发展壮大，鸡群发展鸣声脆，展翅飞翔成功了……如用吉祥树熏了，资格最老木比塔，高高兴兴领受了，愿行愿望成功了，阴天太阳不出来，用吉祥树来熏了，夜晚月亮不明亮，用吉祥树来熏了，太阳光芒四射了，月光皎洁如银了，天上雨水不肯降，用吉祥树来熏了，地上庄稼不成熟，用吉祥树来熏了，雨水普降大地了，庄稼年年丰收了，神林神庙许愿难，用吉祥树来熏了，神林神庙感动了，你的许愿成功了，岔路杀鸡敬奉难，用吉祥树来熏了，杀鸡敬奉成功了，祭祀插旗不插香，用吉祥树来熏了，祭祀松杆插不起，用吉祥树来熏了，插旗插香成功了，松杆直立成功了，兄弟之间不和睦，用吉祥树来熏了，父子之间不尊重，用吉祥树来熏了，兄弟之间团结了，父子之间尊重了，父亲没教育儿子，用吉祥树来熏了，母亲没教育儿子，用吉祥树来熏了，父亲教育成功了，母亲教育成功了，过去父子不和睦，用吉祥树来熏了，过去母女不和睦，用吉祥树来熏了，父子和睦相处了，母女和睦相处了，火塘四方灰尘满，用吉祥树来熏了，火塘中间没火种，用吉祥树来熏了，水缸里面没泉水，用吉祥树来熏了，火塘四周净洁了。”<sup>②</sup>

该经叙述了日月星辰、房内房外、庙宇宫观、人丁家富等等，都因有了秽气缠敷而不能各施其用。释比将十五种树桠捆扎后用火点燃，烟熏被秽气敷住的物体，意指熏走秽气，祈愿万物昌顺。在羌族人看来，污秽是黑暗的、不祥的、危险的，洁净是光明的、吉祥的、安全的。若家中的人，以及牛、马、羊、猪、鸡等牲畜不肯发展，用吉祥树熏走秽气，就会发展壮大。太阳和月亮用吉祥树熏后，太阳光芒四射了，月光皎洁如银了。祛污除秽后，一切变得洁净，风调雨顺，庄稼年年丰收，人与自然和谐了，人与人和睦相处了。

#### 3. “吉”赶走不净物

释比口诵《吉》经典曰：“猪未满周岁不还愿，猪未熏柏香神不受，鸡未满八月不还愿，鸡未熏柏

<sup>①</sup> 四川省少数民族古籍整理办公室. 羌族释比经典(上卷)[M]. 成都: 四川民族出版社, 2008:536—537.

<sup>②</sup> 四川省少数民族古籍整理办公室. 羌族释比经典(上卷)[M]. 成都: 四川民族出版社, 2008:547—548.

香神不受，为吉烧燃一堆香，一夜柏香熏一次，吉赶走不净之物，释比赶走不净物，释比围着众人转，所有不净都驱走，释比驱走本地邪，本地居民都洁净，释比熏走外地邪，藏族居民都洁净，藏族房屋已洁净，本地房屋也洁净，祖辈人老是神人，我最敬重是释比，释比作法不推辞，最高山峰雪隆包神，蓝拉顶端是玉罗神，蒲溪顶端是阿卓神，哦罗者有哦罗基神，哦罗基神位是白色，大韩尽头有杉树神，大韩尽头有穷都神，休溪崖边有苏珠神，奎寨帕波莫头帕神，色尔崖上有龙嘴神，河坝那里有白崖神，垮达那里有骄别神，老鸦那里有杉树神，剥部这家择吉日，许了一头牦牛愿，今天这家来还愿，白旗愿也一并还，不净之物柏香熏，邪气秽气都熏走。”<sup>①</sup>

此经是释比给神敬奉牛、羊等祭品时唱诵的经文。释比把各种秽气赶到很远的地方，使村寨平静，人们安康。在羌族净化仪式中，猪未满周岁和鸡未满八个月不能进行还愿，猪和鸡等祭祀牲口没有进行熏柏香则神灵不受，因为这样是不洁的，释比作法以熏柏香的方式将污秽熏走，如此之后，人与物重获洁净。

维克多·特纳对象征符号的过程分析为全面理解仪式在人类思想和行动中的作用，作出了重要的学术贡献。象征符号的地位意义涉及一个象征符号在整个仪式中与其他象征符号的关系，展现了仪式隐藏的意义。在一个既定的仪式中，多义的象征符号可能只会强调一个或少数几个意义，或者会在一个仪式不同场景中变得极为重要，因此，一个象征符号只有在与不同仪式表演的其他象征符号的关系中才能够充分展现其意义<sup>②</sup>。洁净与污秽观念以仪式性净化表达了文化的象征性，以及净化仪式中象征符号隐藏的意义。羌族洁净与污秽是相对的观念，污秽通过净化可以达到洁净，而洁净被污染则成为污秽。圣水具有解秽功能，如释比在《解秽》经典中诵道：“解秽不离三条水，白水解秽家神坛，黑水解秽山和岩，黄水解秽邪走远，家中火神当坐稳……以前畜圈不洁净，牲畜没有看管紧，太阳升起羊出圈，羊出门时顶圈门，日落西山羊归圈，羊

归圈时踩栏门，牲畜夜晚不归宿，山间豺虎要咬身，牲畜受灾难发展，后来凡民敬畜神，看管牲畜多遂顺，牛羊牲畜大发展，年年都念太平经，牛羊畜圈都洁净。”<sup>③</sup>污秽的隔离与转移，使事物变得洁净，能够恢复正常的社会秩序。

### 三、羌族洁净与污秽观念的文化内涵

《羌族释比经典》不仅是羌族释比文化研究的重要参考文献，而且对羌族社会研究也有重要的参考意义。释比经典包含了敬神、解秽、祭祀还愿、婚姻、丧葬、禁忌、驱邪治病保太平、哲学伦理、天文历算、占卜、科技工艺、农牧、医药、乡规民约等诸多方面，成为民俗信仰的重要载体。通过全面的调查和深入研究分析可知，羌族的哲学、医学、信仰与习俗等流传至今，很大程度上都有赖于释比经典的传承。释比经典是了解羌族文化的一个重要窗口，也是研究羌族文化的宝贵材料<sup>④</sup>。释比经典中洁净与污秽观念蕴含着丰富的文化内涵。

其一，污秽的净化在羌族宗教仪式中，有着十分重要的意义，即通过净化仪式把众多危险事项的污秽全部驱除，从而达到平安的目的。仪式前先要解秽，解秽是仪式开端，仪式的一个重要目的是净化污秽，重新获得洁净。如释比吟诵《解秽》经典曰：“还愿之时先解秽，还愿之物要解秽，释比用物要解秽，枝条树杈要干净，所有用品都洗净，男男女女坐堂前，在场人员要洁净，左手出去右手进，拿好禾苗和麻种，天气不好右手进，进了虫害不祥物，红的进来看不见，还愿路上就干净，还愿用牛要解秽，不干不净不敬神，不净之物不出门，我来解秽多吉利……一家主人来解秽，人兴财发六畜兴，羌人青稞得丰收，送子女神保平安，释比解秽好还愿，皇帝解秽修城墙，雪隆包上也吉祥，春雪解秽也融化。”<sup>⑤</sup>释比在举行仪式前先解秽，释比自身需要净化，法器要

① 四川省少数民族古籍整理办公室. 羌族释比经典(上卷)[M]. 成都: 四川民族出版社, 2008:570.

② 维克多·特纳. 象征之林: 恩登希人仪式散论[M]. 赵玉燕, 等. 译. 北京: 商务印书馆, 2012: 代译序.

③ 四川省少数民族古籍整理办公室. 羌族释比经典(上卷)[M]. 成都: 四川民族出版社, 2008:567.

④ 丁木乃. 试析《羌族释比经典》中的阴阳哲学观[J]. 阿坝师范学院学报, 2020, (1).

⑤ 四川省少数民族古籍整理办公室. 羌族释比经典(上卷)[M]. 成都: 四川民族出版社, 2008:526.

净化，祭品也要净化，仪式主人和房屋等均要净化，释比以圣洁之身与神灵沟通，而污秽的净化，以打醋坛和熏木香方式，用吉祥树来熏秽，让“吉”赶走不净之物，用洁净之水把污秽洗净，驱除不干净的秽气，保持神灵之位的圣洁，祈求神灵的保佑，使人们安居乐业，健康平安。

其二，在羌族社会的“神话”“历史”与人们的“过去经验”中，通常将女性异类化、带罪化或污化，以表达对一层层外在世界的敌意与恐惧。特别是在岷江上游村寨社会中，性关系的、道德的与身体的洁净是一个重要社会规范，借此划分我群与“蛮子”“汉人”。而女人，特别是年轻貌美的女人，常被众人认为是村寨中此种规范的潜在破坏者，因此她们被认为是有毒的、污秽的。在岷江上游各村寨中，这种女人被称作“毒药猫”<sup>①</sup>。在羌族洁净与污秽观念中，污秽的净化具有祛污除病之目的。如释比念诵《解秽》经典曰：“得病之人莫叫唤，灰树枝把邪驱赶，释比急忙把邪驱，拿着白枝先解秽，细的枝条先解秽，山梁之处水在流，黑水白水有三股，白水洒在神坛上，黄水来熏病人身，黑水洒在路边上，高山石头有三块，白石一块敬神坛，黄石一块来解秽，黑石一块把邪赶，灰树枝杈把邪驱，释比要把秽来解，百样枝条把秽解，百样草秆把秽解，羊角树枝把秽解，众人之处把秽解，解秽经典把秽解，解秽法术已做完。”<sup>②</sup>通过净化仪式象征性地将污秽祛除，以达到治病的目的。

其三，在羌族社会中，洁净与污秽观念具有规范人们日常生活的功能和维护社会秩序的作用。如释比口诵《解秽》经典曰：“搬弄是非生口角，此人赶出五里外，心眼不好干坏事，此人赶出五里外，嘎巴尔神许哈神，心眼不好干坏事，此人赶出五里外，破坏还愿不还愿，此人赶出五里外，砍伐神林拆庙宇，此人赶出五里外，欺骗神灵不真心，此人赶出五里外，伤风败俗路不正，此人赶出五里外，神公之首说到了，神母之首搭上桥，还愿羊上起坏心，此人赶出五里外，破坏愿坛放脏水，此人赶出五里外，砍伐神林拆庙宇，此人赶出五里外，心术

不正走邪路，此人赶出五里外。”<sup>③</sup>洁净与污秽观念具有教化功能，释比强调人们要保持洁净，不能做违背伦理道德的事情，更不能违法乱纪。如果一个人心眼坏、搬弄是非、伤风败俗、道德败坏、心术不正、砍伐神林、破坏庙宇、欺骗神灵，那么，这样的人是有罪的，而有罪之身是不洁的。在羌族社会中，洁净与污秽观念对社会生活具有巨大的影响，同时对人与自然和谐共生以及人与人和睦相处具有重要的作用。

其四，洁净与污秽是一种象征体系。在羌族社会秩序中，污秽是超越社会秩序的事物或违背道德的东西，相对应的，洁净则是在社会边界之内的。正如美国象征人类学的代表人物谢丽·奥特纳（Sherry B. Ortner）所言：“洁净与污秽的观念是一套象征系统，夏尔巴人的文化策略内置于一套象征形式里，或者为这套象征形式所表达。”<sup>④</sup>在羌族的观念中，水具有神圣力量，水的洁净作用通过一个象征（例如“圣水”或者“清洗”）清晰地呈现出来，而洁净与污秽观念在水的象征体系中充分地呈现出来，当然这种水的象征体系并没有具体地表达出来。但通过打醋坛（白石、神铁）、熏木香（吉祥树、烟熏）、“吉”赶走不净物（烧香、柏香熏）、圣水（解秽、洗净）之象征体系的内在一致性，就能够认识到在这里有一种结构精良的洁净与污秽象征体系。洁净与污秽观念影响到羌族社会生活的各方面，在约束思想行为、规范道德伦理、强化社会规则等方面发挥着重要功能。

## 四、结语

英国人类学家奥凯利（Okely）在对英国哈福德郡旅行的吉普赛人进行田野调查时注意到，吉普赛人以洁净的边界保持着一种鲜明的认同，从而将“内部人”与自己以外的“外部人”区别开来。羌族社会追求身体的洁净、血缘的纯洁、仪式的圣洁、祖灵的纯净，以洁净与污秽来区分内部（我者、本族、血缘纯洁）与外部（他者、外人、血缘不洁），

① 王明珂. 羌在汉藏之间: 川西羌族的历史人类学研究 [M]. 北京: 中华书局, 2008:89.

② 四川省少数民族古籍整理办公室. 羌族释比经典 (上卷) [M]. 成都: 四川民族出版社, 2008:563.

③ 四川省少数民族古籍整理办公室. 羌族释比经典 (上卷) [M]. 成都: 四川民族出版社, 2008:564.

④ Sherry B. Ortner. Sherpa Purity [J]. American Anthropologist, New Series. 1973, (1).

而世俗的污染可以用仪式来净化，以解除污秽带来的不利与恐惧，维持社会的边界和身体边界，以期本族群内部不受外敌侵犯，个人身体不受病痛和外力伤害。在社会边界内的族群，是一个有共同身体和共同血缘的群体，并遵守共同的社会规范，而“外人”则会侵犯这些“边界”，因此，要将内部的矛

盾和仇恨，转嫁给外部人或“替罪羊”。羌族人以“污染力”来表达对污秽的恐惧，从而强化“边界”以凝聚群体，洁净与污秽成为羌族社会外部边界与内部区隔的重要分野。“内部洁净”（即安全）与“外部污秽”（即危险）是人类社会凝聚认同的一种普遍现象。

---

作者单位：乐山师范学院法学与公共管理学院

# 阿坝州现代产业体系的现状调查及对策研究

◎ 朱国静

**[摘要]**现代产业体系是以智慧经济(含数字经济)为主导、大健康产业为核心、现代农业为基础,通过五大产业(农业、工业、服务业、信息业、知识业)融合,实现产业升级、经济高质量发展的产业形态<sup>[1]</sup>。四川把发展特色优势产业和战略性新兴产业作为主攻方向,着力建体系、育集群、增动能、强主体,初步构建起了具有四川特色优势的现代产业体系<sup>[2]</sup>。阿坝州地处青藏高原东缘,是国家级生态文明建设示范区和国家级生态安全屏障。近年来,阿坝州紧紧围绕生态优先、绿色发展的总要求,逐步形成以生态旅游、生物医药、清洁能源、特色农牧业为主导的产业格局<sup>[3]</sup>。但是,阿坝州的现代产业体系建设也面临着一些问题和挑战,如产业结构不合理、发展水平不高、区域发展不平衡、生态环境保护与经济社会发展的协调性不足等<sup>[4]</sup>。本文以阿坝州现代产业体系为研究对象,以生态文明建设和高质量发展为研究目标,通过现状调查和对策研究,分析阿坝州经济发展既有政策和产业规划;并通过案例比较,从理论和实践的角度,剖析产业结构、产业水平、产业创新、产业协调的程度,形成一套适合阿坝州现代产业体系高质量发展的战略和政策建议成果,为阿坝州经济社会可持续发展提高科学参考。

**[关键词]**现代产业体系, 产业结构、绿色低碳、人才创新

## 一、阿坝州现代产业体系结构

近年来,阿坝州坚持“生态立州”发展战略,禁止大开发,实行大保护,在产业发展上坚持绿色低碳、集约生态的发展战略<sup>[5]</sup>。通过近二十年的奋斗,初步构建起了十大产业集群,具体包括:生态旅游产业集群、清洁能源产业集群、高原畜牧业产业集群、特色果蔬产业集群、特色文化产业集群、中藏羌医药产业集群、现代物流产业集群、锂电产业集

群、碳汇产业集群、战略性新兴产业集群<sup>[6]</sup>。

### (一) 生态旅游产业集群

阿坝州位于四川省西北部,地处四川、青海、甘肃三省交界处,紧邻成都,有“成都后花园”之称,为阿坝州生态旅游的发展提供了广阔的市场空间。阿坝州国土面积 83007.86km<sup>2</sup>,自然资源极其丰富,其中林地面积 38093km<sup>2</sup>,草地面积 31478km<sup>2</sup>,

湿地面积 5875km<sup>2</sup>，共占据国土空间面积的 92.08%，是四川省的第二大藏区及我国羌族的主要聚居区，素有“熊猫家园，净土阿坝”之称<sup>[7]</sup>。依托丰富的自然资源和文化遗产，阿坝州大力发展生态旅游产业集群，目前形成了自然保护区 25 处，国家公园 1 处，5A 级景区 4 个，4A 级景区 28 个，3A 级景区 72 个，其他小型景点星罗密布，共同构筑起了阿坝州生态旅游的骨架体系。随着都汶高速、汶马高速的建成、久马高速的推进、成汶川汶等高速的开建、川青铁路和都四轨道的运行和建设，阿坝州快进慢游、四向循环的旅游脉络正在成型，迅速走上了生态旅游发展的快车道。

## （二）清洁能源产业集群

阿坝州拥有丰富的清洁能源资源，特别是优质高效的太阳能资源优势，为阿坝州“光伏+N”和水光互补清洁能源产业模式的发展提供了天然基础。十四五以来，阿坝州已经实现了首批光伏项目集中开工，以阿坝县查理“光伏+N”、金川县嘎斯都“光伏+N”和黑水县毛尔盖电站水光互补三个项目为代表，具备条件成熟、输送通道畅通和带动能力较强的特点，并配套规划建设了马尔康 500 千伏、红原 220 千伏和金川 220 千伏输电线路，打开了清洁能源产业集群发展的序幕。

同时，为配合阿坝州清洁能源产业集群的发展，州委州政府制定了《阿坝州建设国家级“水风光一体化”清洁能源基地

开发实施方案（试行）》<sup>[8]</sup>，明确了清洁能源项目的开发流程、方式和具体细则，并聘请第三方机构对全州水电、光伏和风电等清洁能源资源蕴藏量、技术可开发量、规划开发量等数据进行全面评估，得出全州太阳能理论蕴藏量 87518 万千瓦，技术可开发量 19800 万千瓦，规划开发量为 8000 万千瓦。如此庞大的清洁能源资源，为发展阿坝州水电、风电等清洁能源产业集群提供了强大的资源优势。

## （三）高原畜牧业产业集群

阿坝州是全国五大牧区之一的川西北牧区所在地，依托广阔的草原和丰富的畜牧资源，高原畜牧业取得了巨大成果。在 2023 年阿坝州成立 70 周年之际，全州生猪存栏 36.97 万头，牛存栏 218.33 万头，羊存栏 75.95 万只，禽存栏 50.39 万只，已建成牦牛适度规模标准化养殖示范场 600 余个，肉类总产量 10.9 万吨，牛奶产量 15.53 万吨，牛出栏增长明显，猪羊禽生产总体基本稳定。阿坝州已培育州级以上涉农龙头企业 46 家、示范合作社 196 家、示范家庭农（牧）场 280 家，创建了“三品一标”208 个，地理标志 14 个，全州畜牧业实现总产值 84.05 亿元，同比增长 4.4%，畜牧产业链不断健全<sup>[9]</sup>。

目前阿坝州围绕高原畜牧百亿级产业集群目标，正通过做优生态理念、打响区域品牌、盘活产品市场，力争到 2027 年，全州高原畜牧产业增加值达 106 亿元，年均增速 15%，占 GDP 比重 16%。

## （四）特色果蔬产业集群

阿坝州具有独特的气候和土壤条件，适宜多种特色果蔬种植。近年来，阿坝州的特色果蔬产业发展迅速，产量持续增长，品种多样，地区分布广泛<sup>[10]</sup>。2023 年阿坝州大春水果产量约为 33.3 万吨，同比增速达 9.6%；蔬菜及食用菌产量达到了 66.6 万吨，同比增速达 2.9%，发展势头良好。从地区分布上看，阿坝州蔬菜及食用菌产业集中在汶川、小金、壤塘、阿坝、若尔盖、红原等县，水果产业集中在汶川、茂县、理县、松潘、九寨沟、黑水等县。各地特色果蔬产业发展较均衡，形成了一些有代表性的地域品牌，如汶川车厘子、茂县青红脆李、小金苹果、刷经寺莴笋等。此外阿坝州中药材产业也发展迅猛，2023 年中药材产量达 1.2 万吨，同比增速为 3.8%，形成了大黄、羌活、贝、虫草、天麻、党参等多品种药材生长和深加工基地。

## （五）特色文化产业集群

阿坝州是全国唯一藏族羌族自治州，具有独特的民族文化资源，特色文化产业呈现积极的发展态势。目前，阿坝州拥有各类文化产业活动单位 738 个，从业人员超过 9200 人，其中文化企业 82 家，27 个企业资产总额超过 1000 万元，5 个超过 1 亿元，10 个企业年经营收入超过 1000 万元，1 个企业年经营收入超过 1 亿元，文化产业规模不断壮大。其次，阿坝州文化产业基地建设不断加快，已建立国家级文化产业示范基地 1 个，省级

文化产业示范基地3个, 州级文化产业示范园区4个, 为文化产业的集聚和升级提供了平台。同时, 阿坝州的文化产业结构正不断优化, 民营资本在文化企业中占比超过98.1%, 成为了文化产业发展中的主力军, 激发了文化市场的活力和创新发展<sup>[11]</sup>。

此外, 阿坝州还积极探索文化与旅游的融合发展, 通过打造特色文化旅游产品、举办文化节庆活动等方式, 促进了旅游、商贸、餐饮、度假等产业的快速发展。同时, 阿坝州还推动产业创新, 采用新技术、新工艺、新理念, 开发特色文化创意产品, 延伸文化产业链, 提高了居民的文化消费水平。

#### (六) 中藏羌医药产业集群

阿坝州将“中藏药材经济”列为了六大特色农业产业之一, 构建了“政府引导、企业主体、科技支撑、农户参与”的中藏羌医药产业发展体系, 通过政策扶持和资金投入, 阿坝州中藏药产业项目资金累计投入超过3200余万元, 带动社会资金投入约13800余万元, 为中藏羌医药产业的发展奠定了坚实的基础。

同时, 阿坝州通过技术创新, 加大中藏药产业科技创新研究与开发, 引进和培育药业企业, 成功培育了九寨沟天然药业集团、四川新荷花药业、宇妥藏药等龙头企业, 积极推进道地药材的初加工和成药生产, 加强中藏羌药研发创新, 积极开发“国药准字”本土藏羌药品。目前, 全州建成藏羌药制剂中心4家, 生产中藏羌药饮片、中间提取物、

保健食品(饮品、化妆品)、中藏成药等产品100余种。开展了地理标志产品保护和品牌打造, 全州重点种植品种增至40余个, 制定各类中药材标准20余个<sup>[12]</sup>, 有效推动了中藏羌医药产业的发展和升级。

在产农结合方面, 阿坝州坚持以高原道地药材为主, 推进道地中藏药材基地建设, 2023年, 全州中草药材种植面积达78095.65亩, 实现产值26476万, 涉及种植农牧户3万余户, 户均增收3000余元, 带动了农牧民致富增收。

此外, 阿坝州还加快建立和完善覆盖城乡的中医医疗服务网络, 全面提高中医服务质量, 加大中药材资源保护力度, 不断开发创新中医药产品, 支持推动中医药生产企业发展。

#### (七) 现代物流产业集群

现代物流产业是生产消费供应链间的桥梁, 是促进经济增长方式转型的重要纽带。阿坝州政府已采取了一系列措施来促进现代物流产业的发展。阿坝州在“十四五”服务业发展规划中, 将邮政快递业发展纳入其中, 提出加快推动县乡村三级物流配送体系的建设, 优化城乡配送网络, 完善州县乡村四级物流配送体系, 以及研究制定快递“下乡进村”补贴政策等措施, 提高农村商业网点统一配送率。目前已实现了快递网点覆盖全部乡镇, 建制村实现了村村通邮, 为农产品直供直销和“工业品下乡、农产品进城”的双向流通提高了便捷<sup>[13]</sup>。

同时, 阿坝州还积极利用“一带一路”建设、西部大开发、长江经济带等重大战略机遇, 通过放宽物流业准入条件、鼓励民间投资兴办物流企业、免收企业和个体注册登记费等措施, 进一步放宽市场准入、扶持高效发展、拓展服务范畴, 加大支持力度, 减轻物流企业负担, 促进了物流业健康发展。

#### (八) 锂电产业集群

阿坝州拥有丰富的锂矿资源, 以锂辉矿为代表, 集中分布在马尔康、金川两县境内, 已探明矿石储量1546.5万吨, 居四川省第二位, 平均品位1—1.2%, 呈现集中、埋藏浅、易开采等特点, 且与国内紧缺的铌钽矿共生。阿坝州通过科学开发利用锂矿资源、构建完整的产业链、优化要素保障等措施, 实现了锂电产业集群快速健康发展, 已成为州内经济发展的重要支柱。

阿坝州坚持生态优先、绿色、低碳、循环发展的锂电产业发展策略, 稳步推进金川、马尔康锂矿开采。目前阿坝州105万吨/年的锂辉石矿采选项目, 由四川德鑫矿业资源有限公司投建, 是国内乃至亚洲当前已建、在建的最大规模锂辉矿采选项目之一, 项目总投资约16.5亿元, 建成投运后可实现产值近5亿元, 缴税1亿元, 解决就业700余人<sup>[14]</sup>, 将有力助推国内以锂电为主的新能源汽车产业发展, 进一步打破国外锂矿资源垄断地位, 带动地方经济发展, 助力乡村振兴。

锂电产业方面, 阿坝州通过“飞地”园区模式, 构建了锂

矿、锂盐、正负极材料、锂电池等锂电产业链发展格局。以汶川县漩口新型工业集中区的锂盐精深加工为主，以成阿工业园区、德阿产业园区为锂产业发展的两翼，聚焦锂盐深加工和锂电产业发展，形成了以德方纳米、四川鑫锐恒为代表的锂电企业，构建起了上、中、下游匹配的完整新能源锂电材料产业链。在2023年实现了连续两年锂电全产业链产值突破400亿元，成功打造了百亿级锂电产业集群，已成为本州重要的经济增长点。

### （九）碳汇产业集群

阿坝州切实贯彻落实国家和省级关于“碳达峰、碳中和”的战略部署，在绿色低碳产业的发展上部署实施了一些列政策措施。

首先，阿坝州推进了绿色低碳产业跨区域高质量协同发展，成立阿坝—金堂成阿园区，实现了产值和固定资产投资的显著增长，成为支撑阿坝州工业经济高质量发展的“主动力”。

第二，阿坝州加快构建阿坝林草高质量发展新格局，召开了林草碳汇项目开发试点工作推进会，确立了阿坝州在碳汇产业发展上的明确方向和目标，明确到2027年全州碳汇产业总体目标增加值达13亿元，年均增速66%，占GDP比重2%。

第三，为了实现这一目标，阿坝州通过开展林草碳汇座谈交流会，与四川能投双碳产业发展有限公司、江苏省设备成套股份有限公司等探讨了林草碳汇的开发与合作，提出提高政治站位、科学严谨地探索适合阿坝州的林草碳汇发展方法学，建立碳储量数据库等，旨在加快实现林草碳汇价值变现。

第四，阿坝州积极探索生态产品市场交易机制，推动碳汇项目开发，研究探索绿色低碳金融机制，推动生态资产证券化，实现森林、草原、湿地三种碳汇类型试点全覆盖。

第五，阿坝州通过组织召

开研讨会，探讨了高标准农田碳汇项目的数据采集、评估核查、碳足迹测算与数字化计算平台等关键技术，旨在促进双碳目标和农民增收。

此外，阿坝州还实施了多个碳汇产业发展项目，如理县CDM碳汇造林项目曾多次被媒体上报道；若尔盖湿地的“高原碳库”，其泥炭湿地在减缓大气CO<sub>2</sub>浓度升高方面发挥着重要作用，有效提升了阿坝州林草碳汇的知名度。

### （十）战略性新兴产业集群

新世纪以来，阿坝州持续发力推动电子信息、生物技术、新材料等领域的战略性新兴产业发展，据报道2023年3月阿坝州22户规上战略性新兴产业企业现价工业增加值由负转正（1—2月下降0.7%），同比增长23.2%，拉动全州规上工业增加值3%以上，增幅高于全州平均水平28.1%<sup>[15]</sup>，战略新兴产业集群正逐步成型。

## 二、阿坝州现代产业体系的现状和发展趋势

### （一）阿坝州现代产业体系总体发展水平

从资源禀赋上看，阿坝州拥有极其丰富的自然资源，足以支持地方经济腾飞和可持续发展。但从战略区位上看，阿坝州位于川西北，毗邻青藏高原，是长江—黄河的双源头区域，地理环境敏感脆弱，关系着四川乃至全国的生态安全和可持续发展，因而阿坝州经济社会的发展必然需要采取生态优先、绿色发展的

原则。围绕生态优先、绿色发展，阿坝州提出了新型工业化的发展路径，积极培育了十大优势产业集群，在构建现代产业体系方面取得了显著进步。

这些进步首先表现在工业方面。阿坝州通过飞地园区（成阿、德阿、绵阿工业园区）模式，实行异地建厂、税收共有、资源共享的发展模式，既能发展成绵德的园区经济，也可有效带动阿坝州就业，增加阿坝州人民的收

入，还可减少阿坝州河源上游地区的污染，保护好生态环境，实为双赢之策。目前，阿坝州的工业经济发展呈现出了积极态势，尤其是在有色金属采选业、非金属矿物制品业、文教工美体育和娱乐用品制造业等多个行业的增加值均实现了显著增长。

其次是旅游业方面，阿坝州拥有得天独厚的旅游资源，且不论举世闻名的九寨黄龙，就3A级以上景区就多达104个，

这些风景名胜为阿坝州的生态旅游提供了不竭的动能。阿坝州正在加快构建“1+6”现代服务业产业新体系,通过打造文化旅游名镇和培育相关产业,提升旅游体验和质量。

第三是农业和畜牧业方面,阿坝州地势起伏大、可利用耕地面积小,但阿坝州光热资源充足,为高原农业发展提供了天然有利条件,因而生态天然的高原果蔬和中藏羌医药产业备受市场追捧。同时,阿坝州是我国传统五大牧区之一,畜牧业始终占据着产业发展的一席之地。阿坝州正打造“5+N”高原特色现代畜牧业产业体系,通过项目推动养殖基础设施升级和标准化养殖规范制定,促进畜牧业的转型升级和高质量发展。此外,在新时代旅游业的加持下,阿坝州依托传统农牧业的天然优势,农旅融合发展也正如火如荼地开展。

第四是产业结构转型上。阿坝州通过打造十大产业集群,正有力推动着阿坝州的产业结构优化和升级,已逐步由传统农牧业转向了“5+N”生态工业产业新体系,二三产业的比重正逐步提高,2023年阿坝州三大产业的比重为19.6%:24.3%:56.1%<sup>[16]</sup>,正努力走出上了一条具有阿坝特色的新型工业化发展道路。

最后,随着阿坝州现代产业的全面发展,阿坝州的基础设施建设也得到了巨大改善,高速公路、铁路和物流网络的建设推进逐步缩短了阿坝州与内地的距离,城镇化和特色村寨的建设也为人们提供了更舒适的生存空间

和就业之地,人们的生活水平也在逐步提高。随之延伸而来的是阿坝州的文化产业得到了空前的繁荣,文化规模不断壮大、文化产业基地建设加快、文化产业结构逐步优化,阿坝州的特色文化产业发展势头良好。

总之,阿坝州通过积极培育和发展优势产业集群、优化产业结构、推动了工业和旅游业的转型升级,通过“二产联一产带三产”的联动作用,实现了传统产业的提质增效和新兴产业的发展,阿坝州的现代产业体系正在逐步完善和发展,产业结构正在逐步优化,实现了生态保护和经济发展的良性循环,现代产业体系总体水平正在不断提升,为全面建设现代化新阿坝奠定了坚实基础。

## (二) 阿坝州现代产业体系发展的问题和不足

虽然阿坝州现代产业发展势头强劲,但在现代产业体系建设方面也面临着一些问题和挑战,主要体现在以下几个方面:

### 1. 产业结构不合理

阿坝州的产业结构不合理主要表现为投资项目规模小、新入库项目不足、大型项目接近尾声且新项目接续不足、工业投资持续下降以及区域发展不平衡等方面。

首先,阿坝州在库项目中有524个,但新入库项目仅有38个;项目计划总投资2369.99亿元,但10亿元以上项目仅1个,1-10亿元项目3个,0.5-1亿元项目6个,其余28个均为5000万以下项目,占比高达

73.7%<sup>[17]</sup>。这表明阿坝州的投资项目规模普遍较小,且新入库项目数量不足,缺乏大规模项目的支撑,可能会影响阿坝州的产业结构优化和经济可持续发展。

第二,阿坝州的大项目已接近尾声,川青铁路、九绵高速、久马高速等大项目已过建设高峰期,分别完成计划总投资的99.5%、75.7%和68.7%,但新的大型项目接续不足,可能导致投资增长乏力。

第三,由于新入库项目接续不足,阿坝州工业投资正逐步下降,2023年完成的投资分别比去年下降了78.2%、12.3%和49.3%,对经济增长的拉动作用不足。这可能是由于阿坝州内受生态环境和产业定位限制,工业经济做减法,导致工业增长乏力。

### 2. 发展水平不高

阿坝州在蓄力发展的同时,存在着发展水平不高的问题,主要表现在以下方面:

首先,阿坝州传统产业(农业、畜牧、旅游等)仍然占据大壁江山,新兴的文化产业、清洁能源、锂电产业、碳汇产业和战略性新兴产业占比仍占比较小,制约了产业经济结构的迅速转型,致使经济发展缓慢。

第二,阿坝州产业发展更大程度上依赖于传统手工业和人力劳动,科技支撑薄弱,科学性不强,创新能力不足,智能化设施设备欠缺。如农业方面,连续种植同一作物导致土壤抗性和土壤养分失调,土壤耕地地力下降,土壤板结受损;面源污染尚存;农作物秸秆转化利用率低。生态

建设方面,科研动能不足,环境问题仍然突出,水土流失、生物多样性降低、生态灾害频发、全球气候变暖背景下各类气象灾害仍然较多,制约着经济社会的可持续发展<sup>[19]</sup>。

第三,经济发展受到交通运输问题制约,州内以公路运输为主,多样交通运输体系尚未形成。公路建设、养护投入能力不足,加上市场发育程度低,融资能力差,公路建养资金长期匮乏。随着公路基础设施总量的逐年增大,路网改造和公路养护需求不断增加,资金不足的矛盾日益突出。

### 3. 区域发展不平衡

阿坝州内部各区域之间发展不平衡,交通条件差异大,基础设施极度欠缺。2023年阿坝州各县(市)投资增速呈现“十二增一降”态势<sup>[18]</sup>,增速最高的松潘县增长19.5%,而增速最低的理县下降20.2%,两县相差39.7个百分点。同时,由于地理

位置和基础设施的限制,阿坝州物流发展也面临差异,例如黑水县等偏远地区的物流发展相对落后,物流企业网点少,影响了物流水平。从城乡之间来看,城乡教育医疗卫,生水平差异巨大,城乡收入差距较明显。此外,阿坝州经济发展水平在四川省内垫底,与其他市州差距较大。

### 4. 生态环境保护与经济社会发展的协调性不足

阿坝州生态保护与经济社会发展矛盾突出,协调性不足,在推动全面发展和减少贫困方面仍面临挑战。由于生态保护政策和自然保护区生态管控的限制,部分地区发展受限,基础设施建设项目少,致使生态脆弱区农民增收缓慢,贫困发生率高。另一方面,阿坝州生态环境脆弱,生态环境恶化的态势尚未得到根本遏制,经济发展带来的生态保护压力依然较大<sup>[20]</sup>。但阿坝州仍在环保许可的条件下,适度开发清洁

生产和生态环保的工业化建设,这既是国家西部大开发和东西部协助发展的需要,也是迫于自身发展刚需的无奈之举,因而阿坝州的工业化建设仍在发展和生态保护的双重需求下砥砺前行。

总之,阿坝州经济发展承压,受政策调控、市场预期不高、生产要素供应困难、基数效应等多重因素影响,经济发展节奏缓慢,恢复力度偏弱,地区生产总值增长速度相对较低,产业结构有待进一步优化。这些问题的存在限制了阿坝州的全面发展,需要在未来的发展中加以重视和解决。

### (三) 阿坝州现代产业体系的发展趋势预测

目前,阿坝州已构建完成了现代产业体系结构,但其发展现状较为平庸,发展势能不足。未来阿坝州将在创新驱动、绿色低碳转型、产业升级和结构优化方面下功夫,方能打破发展瓶颈,带动地方经济质的飞跃。

## 三、阿坝州现代产业体系的发展对策研究

阿坝州的发展需要结合当地实际和特色,依托既有的现代产业体系,深化发展思路 and 措施,进一步研讨现代产业体系的发展战略和政策体系。

### (一) 创新驱动产业升级

创新是发展的源动力,阿坝州产业升级和经济发展离不开创新驱动,笔者建议可从以下方面开展创新:

1. 完善科技创新体系,加强自主创新能力

企业是经济发展的主体,

要充分发挥企业创新主体地位,强化产学研用合作;要坚持科技资源和政策向高新技术企业倾斜,加大高新技术企业的研发投入力度,提升企业自主创新能力。要坚持企业主导与政府引导相结合、补短板与锻长板相结合,支持企业自主创新,促进产业结构持续优化升级。同时,要宣传落实好各级各类创新政策,完善科技创新考核评价制度,建立部门之间密切配合的协调机制,建立州县科技创新的联动机制。只有

将创新资源引入高新技术企业,让高新技术企业成为研究开发投入、技术创新活动和创新成果应用的主体,才能有效增强企业自主创新能力,带动地方经济发展。

2. 加大人才创新力度,集聚创新创业人才

要加强加快推进科技人才队伍建设,通过股权激励、优秀人才津贴、领军人才资助等一系列措施来吸引和留用人才,建立阿坝州的专家数据库,以国家“千人计划”、省“百人计划”

等青年科研人才和创新创业人才为范本，推出阿坝州的“千百人计划”，为各领域的领军人物提供优质的待遇和发展契机。

要加快创新平台载体建设，吸引创新型人才聚集，深化产教融合、校企合作，协同培养高素质技术技能人才和工匠人才，打造产业创新人才高地。

### 3. 强化知识产权保护

要加强知识产权扩面提质，加强对知识产权工作的分类指导，使专利结构更加优化，建立健全知识产权的奖赏和维权援助机制，加速科研院所和高新企业自主创新步伐。

### 4. 全面推动技术革新

要引导鼓励企业实施技改提能和工艺革新，提高工业资源综合利用效率，大力发展风电、光伏、锂矿等新能源产业，推动能源结构转型升级。

持续挖掘数智赋能发展潜力，强化5G、数据中心等数字设施建设，促进信息高效联通和开发利用，推动工业数字化转型。

## （二）绿色低碳加速转型

推进产业绿色低碳产业转型，是实现经济可持续发展的必然之路。阿坝州要推进清洁能源综合利用，开发清洁能源，充分利用其丰富的水资源和太阳能资源，大力推进水电和新能源开发，有序推进水电开发、

光伏发电和风能开发，加快培育清洁能源产业集群，着力构建“水光风储”多能互补的清洁能源发展新格局。

要优选重点项目推进，坚持绿色生态、环保安全的原则，严格筛选民生和基建项目，以长远发展的思维推动现代化建设。要深化制度建设，以更好地适应新形势、新任务、新要求，结合项目管理工作实际，修订并制发了一系列规章制度，提升对各类项目的综合管理水平。要持续致推进新型工业化，加强对“飞地”园区管理体制改革的，提升各级各部门的内生动力，打造创新和谐的营商环境。

加快推进林草碳汇价值变现，落实“碳达峰、碳中和”的战略部署，与相关企业开展林草碳汇座谈交流会，探讨林草碳汇开发合作，以加快实现林草碳汇价值变现。

推动绿色税制落地落，可征收环境保护税，利用绿色税收的“杠杆作用”，促使企业积极探索绿色发展新路子，加快产业结构调整。

要纵深推进森林、草原、湿地、雪山冰川、野生动物、珍稀植物、蓝天净土绿水青山“七大保护”行动，全面推进草原生态修复治理，长江黄河上游干支流域、地质灾害、污染防治、增草增林增绿、森林草原防灭火等

工程，加快国家公园和自然保护体系建设，推进全域生态保护治理，坚定扛起筑牢长江黄河上游生态屏障的政治责任，确保一江清水向东流。

要加快推进碳汇产业发展，以碳达峰、碳中和目标驱动，形成碳汇产业集群，推动绿色低碳产业发展、实现经济结构转型，加快构建阿坝高质量发展新格局。

总之，推动绿色低碳转型，有助于阿坝州实现经济发展与环境保护的双重目标，助力美丽阿坝建设。

## （三）优化生产要素配置

要加快构建新型工业化需求激发机制和企业主体活力激发机制，促进资金、人才、数据等各类要素持续流向先进制造业和现代化工农业，实现创新链产业链资金链人才链深度融合和科技、产业、金融良性循环。

要推进交通运输和现代物流建设，推进川青甘高原物流产业园建设，加快生产要素流通。大力促进交旅融合发展，强化生态旅游，开发冰雪产业、研学游乐、森林康养、野生动植物观赏等活动，提升旅游服务质量和体验。

当立足阿坝州高原民族地区现实条件和未来发展需要，加快新型城镇化步伐，积极构建点、轴、面相结合的城镇化空间格局，推动阿坝州经济实现质的有效提升和量的合理增长。

## 四、结语

阿坝州的现代产业体系经历了曲折而不平凡的发展

历程，在全州人民的共同努力下，已初步建成了完善的

产业体系，也正面临着创新驱动发展、绿色低碳转型以

及产业结构优化升级方面的调整,需要通过多种举措深化改革,推动阿坝州经济社会持续健康发展。我们当立

足阿坝州实际和特色,以科学和前瞻性的眼光,进行政策创新和实用研究,全面分析其面临的机遇和挑战,把

握发展方向和抢占发展先机,以切实可行的发展思路和措施,推动阿坝州的生态文明建设和高质量发展。

**作者单位:** 州生态保护与发展研究院

#### 参考文献:

- [1]. 许召元. 以制造业高质量发展为核心加快发展现代产业体系 [J]. 智慧中国, 2020 ( 12 ):22-25.
- [2]. IDM 中国领导决策案例研究中心. 四川打造特色优势现代产业 [J]. 领导决策信息, 2019 ( 4 ):2.
- [3]. 张国平, 刘晓鹰. 新结构经济学视野下西南民族地区产业结构变迁动因研究——以四川阿坝藏族羌族自治州为例 [J]. 商业经济研究, 2014, 000 ( 027 ):137-139.
- [4]. 李彩凤, 王玉峰, 蒋远胜. 阿坝州县域经济发展协调性评价 [J]. 教师教育学报, 2012, 010 ( 001 ):30-34.
- [5]. 杨克宁. 建立现代经济体系, 推动民族地区经济高质量发展 [J]. 当代县域经济, 2020 ( 7 ):4.
- [6]. 胡江. 阿坝州加快建设现代产业新体系, 积极培育十大产业集群 [EB]. 阿坝日报, 2023-07-31.
- [7]. 佚名. 熊猫家园, 净土阿坝 [J]. 现代艺术, 2022.
- [8]. 佚名. 四川阿坝开展 3.1GW 光伏项目竞配! 国家级“水风光一体化”清洁能源基地实施方案试行 [EB]. 能源参考, 2024-1-5.
- [9]. 杨壮, 刘晓霞, 周凡莉, 等. 生态畜牧业发展探究——以川西北牧区阿坝藏族羌族自治州为例 [J]. 特种经济动植物, 2023, 26 ( 6 ):175-178.
- [10]. 刘怡. 阿坝州立足优势大力发展产业化特色农产品 [EB]. 阿坝州政府, 2015-06-05.
- [11]. 阿坝州政府信息公开工作办公室. 阿坝州文化产业茁壮成长 [EB]. 阿坝州文广新局, 2018-5-24.
- [12]. 张文才, 刘燕, 王进霞, 等. 阿坝州道地中药材产业化发展与思考 [J]. 草业与畜牧, 2020, 000 ( 004 ):84-86.
- [13]. 佚名. 阿坝州印发加快农村寄递物流体系建设的实施方案 [EB]. 阿坝州邮政管理局, 2022-7-27.
- [14]. 佚名. 阿坝州: 亚洲最大规模锂辉石矿 105 万吨 / 年采选项目即将投产 [EB]. 阿坝州经信局, 2023-11-10.
- [15]. 佚名. 2023 年 1-3 月阿坝州内规上战略性新兴产业增加值增长 23.2% [EB]. 阿坝州统计局, 2023-4-26.
- [16]. 齐美. 阿坝藏族羌族自治州 2023 年国民经济和社会发展统计公报 [EB]. 阿坝州统计局, 2024-4-26.
- [17]. 佚名. 投资平稳增长, 目标压力较大——阿坝州 2023 年一季度投资运行情况分析 [EB]. 阿坝州统计局, 2023-4-26.
- [18]. 佚名. 投资平稳增长增速跃居第二——阿坝州 2023 年 1-9 月投资运行情况分析 [EB]. 阿坝州统计局, 2023-10-30.
- [19]. 张秋劲. 若尔盖国家级生态功能保护区可持续发展研究 [D]. 四川大学, 2004.
- [20]. 柯贤武, 王李萌, 冯雅可. “党建红”引领“生态绿”——以高品质生态环境推动高质量发展的阿坝样本 [J]. 四川党的建设, 2023 ( 24 ):54-57.



# 阿坝州扩大教育高质量供给对策研究

◎ 贺华蓉

**[摘要]** 为提升阿坝州教育教学质量，近年来，阿坝州委州政府始终坚持把改善办学条件、提升教育质量作为办好人民满意教育的抓手，为此本课题组立足阿坝州教育，从阿坝州教育现状分析、存在问题的原因、扩大教育高质量供给的对策三个角度进行深入分析。

**[关键词]** 阿坝州、教育现状、存在问题、教育高质量发展

教育，既牵国运，又系民生。阿坝州作为四川省的重要民族地区，其教育事业的发展对于促进民族团结、提升地区经济社会发展水平具有重要意义。近年来，阿坝州委州政府始终坚持把改善办学条件、提升教育质量作为办好人民满意教育的重要抓手，全面贯彻党的教育方针，取得了显著成效。然而，面对新时代教育发展的要求，阿坝州在扩大教育高

质量供给方面仍面临诸多挑战。

课题组结合阿坝州委书记徐芝文关于教育高质量发展的讲话，深入教育教学一线了解阿坝州教育的现状，整合阿坝州教科所调研情况，深入分析阿坝州在教育高质量供给方面面临的机遇与挑战，提出了一系列针对性的对策与建议。旨在推动阿坝州教育事业的全面发展，实现教育高质量供给的目标。

## 一、阿坝州教育现状分析

### （一）教育资源分布不均

#### 1、城乡教育资源差距显著

阿坝州在教育硬件设施的建设上取得的成就值得肯定，但城乡之间的教育资源差距却如同一条难以逾越的鸿沟。农村地区和边远地区的学校，尽管在占地面积上可能并不逊色于城市学校，但在实际的教学质量和学习环境中却远远落后。这些学校往往缺乏现代化的教学设施，如实验室、图书馆、体

育场馆等，教学设备也普遍陈旧，无法满足现代教育的需求。学生们在这样的环境中学习，不仅难以接触到先进的知识和技术，还可能在身心健康方面受到不利影响。

#### 2、校际资源分配不合理

除了城乡差距外，阿坝州校际之间的资源分配也存在不合理现象。一些重点学校或城区学校由于历史原因、政策支持或社会关注度高，能够吸引到

更多的资金投入和优质教育资源。这些学校拥有先进的教学设备、丰富的图书资料、优秀的师资力量以及多样的课外活动，为学生提供了全面发展的良好平台。相比之下，一些普通学校或农村学校则因资源匮乏而显得力不从心，难以提供高质量的教育服务。这种资源分配的不均衡，不仅加剧了校际之间的教育差距，也影响了教育公平的实现。

### 3、资源分布不均对教育质量的制约

教育资源分布不均对阿坝州教育质量的提升构成了严重制约。一方面，优质教育资源的稀缺使得大部分学生无法享受到高质量的教育服务，从而限制了他们的学习潜力和发展空间。另一方面，资源匮乏的学校往往面临着师资力量不足、教学质量不高等问题，难以培养出符合社会需求的高素质人才。这种状况不仅影响了学生的个人发展，也制约了阿坝州经济社会的长远发展。

## （二）师资队伍建设不足

阿坝州在师资队伍建设方面已付出诸多努力，现有教职工总数达到 16434 人，显示出一定的规模与基础。然而，在高质量教育需求的背景下，师资队伍建设仍面临诸多挑战，具体表现在以下几个方面：

### 1、高层次人才占比较低

尽管教职工总数不少，但阿坝州教师队伍中省特级教师、正高级教师、省级教学名师等高层次人才的比例却相对较低。这些高层次人才往往在教学研究、课程开发、教学方法创新等方面具有卓越的贡献和影响力，他们的缺乏限制了教育教学的深度与广度，影响了教育质量的进一步提升。

### 2、人才引进难

由于阿坝州地处偏远，经济发展相对滞后，以及教育资源的不均衡分布，导致在引进高层次人才时面临诸多困难。优秀的教育人才往往更倾向于选择发展机会更多、生活条件更优越的地区，这使得阿坝州在人才竞争中处于不利地位。此外，人才引进政策的吸引力不足、配套措施不完善等也是导致人才引进难的重要原因。

### 3、人才流失严重

与人才引进难相对应的是，阿坝州还面临着教师流失严重的问题。一些优秀教师因待遇、工

作环境、个人发展机会等因素选择离开，导致学校师资力量不稳定，教学质量难以保证。教师流失不仅浪费了宝贵的教育资源，也对学生产生了不利影响，因为他们需要不断适应新教师的教学风格和教学方法。

### 4、培训机制不健全

教师队伍建设中，培训机制的不健全也是一个亟待解决的问题。现有的教师培训往往缺乏系统性、针对性和实效性，难以满足教师个性化、差异化的发展需求。同时，培训资源有限、培训方式单一、培训内容陈旧等问题也影响了培训效果。缺乏有效的培训机制，教师难以获得持续的专业成长和提升，从而限制了教育质量的提升。

## （三）信息化教学资源开发不足

阿坝州在教育信息化建设方面已经取得了显著进展，全州范围内“班班通”设备、多媒体教室、计算机教室等教育信息化设施较为完善，互联网及教育专网也实现了“千兆到校”标准的全覆盖。然而，在信息化教学资源的开发、应用及融合创新方面，阿坝州仍面临着一些挑战和不足，具体表现在以下几个方面：

### 1、教学资源种类单一

现有的信息化教学资源可能主要集中在教材配套的电子课件、习题库等方面，缺乏多样化的教学资源，如虚拟实验室、互动教学软件、在线课程等。

### 2、资源更新速度慢

随着教育理念和技术的不断发展，教学资源需要不断更新以适应新的教学需求。然而，阿坝州在信息化教学资源的更新速度上可能还存在不足，导致部分教学资源与当前教学实际脱节。

### 3. 信息化教学应用不深入

尽管教育信息化设施已经普及，但在实际教学中，这些设施的应用并不充分。具体表现为：教师信息化教学能力有待提升：部分教师可能习惯于传统的教学模式，对信息化教学设备的操作和应用不够熟练，导致这些设备在课堂上的利用率不高。信息化教学与传统教学融合不够：信息化教学应该是传统教学的有益补充和拓展，但在实际教学中，两者之间的融合并不充分。部分教

师可能只是简单地将传统的教学内容转移到信息化教学设备上,而没有充分利用信息化教学的优势来创新教学方式和方法。

#### 4. 融合创新力度不够

在教育信息化建设中,融合创新是推动教育高质量发展的关键。然而,阿坝州在信息化教学资源的融合创新方面还存在不足:创新意识不强:部分学校和教育工作者可能缺乏创新意识,满足于现有的信息化教学设施和资源,没有积极探索和尝试新的教学模式和方法。创新机制不健全:创新需要良好的机制和环境来支持。阿坝州在信息化教学资源的融合创新方面可能还缺乏完善的创新机制,如激励机制、合作机制等,导致创新动力不足。

#### (四) 学校教育教学中存在一定问题

通过“入校看管理、推门听上课”的调研视导工作,课题组成员深入全州13县各级各类学校,通过检查教师教案、推门听课、作业批改等多种形式,了解一线教育教学中存在的问题,具体问题如下:

##### 1、课堂效率不高

主要表现为:

(1) 满堂灌的教学方式造成课堂效率不高。教师讲的太多,老师注重的是自己的教学进度,而不是关注学生的接收情况。

(2) 老师对考点研究不够深入。很多高考考点已经发生细微变化,但老师还在按照原有的教学考点进行教学,造成知识点的脱节。

(3) 老师对学情分析不够。哪些知识点是学生已经懂的,哪些知识点是学生不懂的,老师不做研究,课堂没有详略主次,造成课堂效率低下。

##### 2、作业批改不到位

主要表现为:

(1) 作业批改形式化。很多老师的作业批改一篇一个勾,只检查做与没做,不检查对与不对。

(2) 作业批改量不足。在检查时发现,有部分学科并未做到全批全改,有的作业没有进行批改。

##### 3、教学计划欠科学

主要表现为:

(1) 计划时间节点不科学。很多学校的复习计划在时间安排上不合理,有的初三年级4月底还没有进入全面复习。

(2) 复习时长安排也不合理,有的板块需要两周复习时间的,被老师压缩成了一周复习时间。

##### 4、学情分析不到位

主要表现为很多学校不顾及学生本来的知识储备、学习能力等现实因素,全盘使用成都七中的教学资源,造成学生上课听不懂,作业做不起,自信心严重受到打击,对学习缺乏内驱力和主动性。

##### 5、备课不统一

主要表现为:

(1) 有部分学校没有年级备课组。老师们各自为阵,各备各的课,教案形形色色,质量参差不齐。

(2) 有的学校有年级备课组,但是备课组并未发挥其作用,备课组活动流于形式,不研究备课内容。

##### 6、教师课堂教学经验不足

主要表现为走进课堂发现很多青年教师课堂教学方法显得很稚嫩,课堂教学效率不高,更有甚者还出现了知识性的错误。

#### (五) 教育科研工作中存在的问题

1、全州教育科研质量不高,部分教研员业务素质不强,专业化水平不高。

教育科研是推动教育发展的重要动力,它能够为教育实践提供理论支持和指导,从而更好地满足学生的学习需求和发展。然而,目前阿坝州的教育科研质量还存在一些问题,主要表现在以下几个方面:

一是各县市教研室缺少理论学习。在应试教育的影响下,一些教师更注重学生的考试成绩,而忽视了理论学习的重要性。教师理论学习意识不强:一些教师没有意识到理论学习的重要性,缺乏自主学习的意识和习惯。同时理论学习资源不足:一些学校或地区缺乏足够的理论学习资源,如专业书籍、学术期刊等。

二是教育科研队伍的示范引领作用发挥不够。教研员自身对于学科前沿和先进的教育理念、教学方法、教育技术等方面的知识学习储备不够,自身缺少指导一线教师的理论体系。阿坝州教育科研队伍学术氛围不够浓厚,缺乏学术交流和合作的机会和平台,导致科研人员无法及时了解和掌握一线教师的教学动态,使教研不能很好的为

教学实践服务。

三是阿坝州的教育科研课题项目数量相对较少，教育科研成果的推广和应用效果不理想。教研研究领域和方向比较单一，缺乏全面性和多样性，无法满足不同学校和教师的需求。推广和应用作用发挥不到位。

四是兼职教研员作用发挥不明显，主要表现在以下几方面。

**时间分配不当：**兼职教研员由于同时承担其他工作任务，兼职教研员的时间和精力有限，无法将足够的时间和精力投入到教研工作中。这可能导致他们在组织活动、提供指导等方面表现不佳。

**缺乏专业知识和经验：**与全职教研员相比，兼职教研员可能没有足够的专业知识和经验来应对复杂的教学问题。这可能使他们在解决教学难点和提供专业建议方面受到限制。

**工作热情不高：**由于兼职教研员可能对教研工作的热情相对较低，他们可能缺乏积极性和主动性，无法为教师提供有效的支持和指导。

**沟通不畅：**兼职教研员可能与教师和其他教育工作者之间的沟通不够顺畅。这可能导致信息传递不及时、不准确，影响教学工作的顺利进行。

以上问题在一定程度上影响了兼职教研员工作的开展。

2、区域间教研发展不平衡，教学质量水平参差不齐。

一是区域间教研发展不平衡。在汶川、茂县、九寨沟教育资源相对较为丰富，而在其他地区，资源较为匮乏。这导致汶川、茂县、九寨沟地区的教

研发展较快，而其他地区则相对滞后。另外经济发展较好的地区通常有更多的资金投入教育领域，包括教研方面。而经济发展较慢的地区则面临更多的困难和挑战。

二是城乡学校教育质量不均衡。近年来，在州委的坚强领导下，全州教育质量整体不断提升，纵向来看，全州教育发展向上向好，各类教育指标呈上升趋势；横向来看，全州教育质量好于甘孜州（据了解，近年来我州本科录取率均高于甘孜州），但与省内发达地区相比、与人民群众对更优质教育的需求相比，仍存在较大差距。从城乡来看，受环境、地理位置、社会、宗教及教师队伍水平等因素影响，城乡学校教育教学质量不均衡。如：通过2023年教育质量监测分析，小学阶段城乡学校差距最大的3县为：理县、若尔盖县、马尔康市，最大分差为34分；初中阶段学校差距最大的3县为：汶川县、松潘县、壤塘县，最大分差为138分。

### 3、教研活动不规范

一是有的县教研室在组织教研活动时存在不规范的问题。一方面，由于缺乏规范的教研活动流程和方法，一些教研活动的组织和实施往往不够严谨；另一方面，由于缺乏必要的监督和评估机制，一些教研活动的质量和效果无法得到保障。

二是教研员与一线教师缺乏整体协作，造成各县（市）教研活动不够规范。教研员和一线教师之间的沟通渠道不够畅通，导致双方对彼此的需求和期望不了解。同时缺乏有效的合作机制和平台，导致双方无法有效地进行合作，教科室、教研员想达成的教研活动并不能达到预期的效果。

## 二、存在问题的原因

### （一）政府层面

1、校（园）长任期结束督导评估机制存在不足

（1）专业性不强：当前的督导评估团队可能缺乏足够的专业知识和实践经验，难以全面、准确地评估校（园）长的管理成效和教育理念实施情况。这导致评估结果可能无法真实反映校（园）长的实际能力和工作成果。

（2）人员力量不足：督导评估工作量大且复

杂，需要足够的评估人员来确保评估的全面性和深入性。然而，现实中可能由于资源有限，评估人员数量不足，难以覆盖所有需要评估的校（园）长，导致评估结果不够全面和客观。

（3）激励效果有限：评估结果虽然与校（园）长的职级晋升相关联，但由于评估机制本身存在的问题，如专业性不强和人员力量不足，可能导致评估结果的公正性和权威性受到质疑，进而影响其激

励效果。

## 2、教育资源配置不均衡

(1) 软件资源短缺：教育资源的配置包括硬件配置和软件配置。近年来随着我州对教育的重视，各县硬件设施差距已经不大。软件资源主要指师资力量，在调研中发现很多学校，尤其是偏远地区的学校，师资力量相对薄弱，尤其缺少物理、化学、生物、数学等理科老师，学校留不住人才。

(2) 优秀教师流失严重：优秀教师的流失不仅削弱了学校的师资力量，还影响了学校的教学质量和声誉。包括汶川中学这样我州优秀学校，依然存在优秀教师流失的困境。年轻教师虽然充满活力和潜力，但需要时间和经验来成长，而缺乏有效的培养和激励机制，可能导致他们无法迅速成长为学校的中坚力量。

## (二) 学校层面

### 1、教师队伍交流不足

区域教研意识缺失：各学校之间缺乏有效的交流和合作机制，导致教育资源和教学经验无法得到有效共享。这种各自为阵的现象不仅浪费了宝贵的教育资源，还限制了教师的专业成长和学校的整体发展。

### 2、教研共同体未形成

发达县市与偏远县市之间未能建立起有效的教研共同体，导致先进的教育理念和教学方法难以在偏远地区得到推广和应用。

### 3、学校教研水平有待提高

(1) 形式化教研：部分学校的教研活动过于形式化，缺乏针对性和实效性。这种教研方式不仅无法解决实际问题，还可能浪费教师的时间和精力。

(2) 问题式教研缺失：真正的问题式教研应该以教学中遇到的实际问题为导向，通过集体讨论和合作研究来寻求解决方案。然而，这种教研方式在阿坝州的学校中并不普遍。

### 4、学校管理制度落实不到位

(1) 顶层设计缺乏可操作性：部分学校的顶层设计虽然科学合理，但由于缺乏实际可操作性和针对性，导致这些制度难以在学校中得到有效落实。

(2) 执行力度不足：即使有了科学的管理制度，如果执行力度不够，也会导致制度形同虚设。因此，加强制度执行力度是确保学校管理制度落实到位的关键。

## 5、青年教师培养不够

(1) 青蓝工程机制不完善：校内青蓝工程机制虽然旨在促进年轻教师的成长，但如果考评不到位或流于形式，就无法发挥其应有的作用。

(2) 培训机会不均等：有经验的老师往往有更多的机会外出参加培训和学习，而年轻老师则相对较少。这种不均衡的培训机会分配可能导致年轻教师无法及时获取新的教育理念和教学方法。

## 6、学校缺乏因材施教的措施

(1) 生源结构变化未适应：部分学校的生源结构已经发生变化，但学校仍然沿用原有的教学资源和教学方法，未能根据实际情况进行调整和优化。

(2) 盲目照搬成都资源：部分学校过度依赖成都七中等外部资源，没有根据本校学生的实际情况进行选择 and 更改，导致教学效果不佳。

## (三) 学生层面

### 1、学生流失严重

(1) 教育资源外溢：部分学生选择到成都、绵阳等教育资源更为丰富的地区就读，导致阿坝州本地的学生数量减少，教育生态失衡。

(2) 家长跟风心态：部分家长盲目跟风，不顾孩子的实际情况和需求，将孩子送往外地就读。这种心态不仅增加了家庭的经济负担，还可能对孩子的成长产生不利影响。

### 2、学生学习内驱力较差

(1) 思维力和创造力不足：阿坝州的学生在思维力和创造力方面相对较弱，难以适应当前社会对创新型人才的需求。

(2) 核心素养提升难度大：由于教育资源不均衡、教学方法单一等原因，学生在提升核心素养方面面临较大困难。

## (四) 社会层面

### 1、家长普遍跟风

(1) 盲目追求优质教育资源：很多家长认为将孩子送往外地就读就能获得更好的教育资源和机会，因此不惜一切代价将孩子送出去。然而，

这种盲目跟风的行为往往忽略了孩子的实际需求和感受。

(2) 教育投资盲目性：部分家长在投资孩子教育时缺乏理性和科学的规划，盲目跟风可能导致教育投资效果不佳甚至失败。

## 2、家长对当地教育的不信任度加深

(1) 对师资力量和教学水平的质疑：由于历

史原因和现实条件的限制，阿坝州的部分学校确实存在师资力量薄弱、教学水平不高等问题。这些问题导致家长对当地教育产生不信任感。

(2) 教育观念的偏差：部分家长认为只有将孩子送往外地就读才能获得更好的教育机会和发展前景。这种观念忽略了教育的本质和目的以及孩子的个体差异和需求。

## 三、扩大教育高质量供给的对策

### (一) 优化教育资源配置

#### 1、实施“一县一案”

(1) 差异化规划：针对阿坝州各县（市）的地理、经济、文化等实际情况，进行深入的调研和分析，制定符合当地需求的基础教育校点布局调整规划。这包括学校数量、规模、布局以及资源配置等方面的差异化设计，确保教育资源能够精准对接当地发展需求。

(2) 资源优化配置：通过“一县一案”的实施，实现教育资源的优化配置。对于教育资源相对匮乏的偏远地区，加大投入力度，改善办学条件；对于教育资源相对集中的地区，则注重提升教育质量和效益，避免资源浪费。

#### 2、推进城乡教育一体化

(1) 加大投入：政府应加大对农村和边远地区教育的投入力度，确保这些地区的教育设施、师资力量、教学设备等基本条件与城市学校相当。

(2) 改善办学条件：通过新建、改扩建学校，改善农村和边远地区学校的校舍、食堂、宿舍等基础设施条件，为学生提供良好的学习和生活环境。

(3) 缩小差距：通过实施城乡教师交流、远程教育等措施，促进城乡教育资源的共享和互补，逐步缩小城乡教育差距。

#### 3、整合职教资源

(1) 统筹规划：加强职业教育发展的统筹规划，明确职业教育的发展目标和方向，避免重复建设和资源浪费。

(2) 优化资源：对现有职业教育资源进行整

合优化，通过合并、重组等方式，形成具有职教特点、民族特色的现代职业院校。同时，加强与企业、行业的合作，实现产教融合、校企合作。

(3) 提升质量：注重提升职业教育的教学质量和办学水平，加强实践教学和技能训练，培养适应市场需求的高素质技能型人才。

### (二) 加强师资队伍建设

#### 1、拓宽教师引进渠道

(1) 多元化招聘：通过公开考试、考核、特岗教师招聘等多种方式，吸引更多优秀人才加入教师队伍。特别是针对紧缺学科教师，应加大招聘力度，确保学科教学的完整性和质量。

(2) 政策激励：制定优惠政策，如提供住房补贴、子女教育优惠等，吸引和留住优秀教师。同时，加强对新入职教师的培训和指导，帮助他们尽快适应教学岗位。

#### 2、构建五级培训体系

分层培训：实施国家、省、州、县（市）、校五级培训体系，针对不同层次和需求的教师进行有针对性的培训。培训内容涵盖教育教学理论、教学方法、信息技术应用等多个方面。

提升素质：通过培训提升教师的整体素质和业务水平，使他们能够更好地适应教育发展的需求。同时，鼓励教师参加学术交流和研究活动，提升他们的学术水平和研究能力。

#### 3、实施优秀校长薪火计划

后备人才培养：加强教育后备人才建设，选拔和培养一批具有潜力和能力的年轻校长作为后备人才。通过提供培训、实践机会等方式，帮助他们积累经验 and 提升能力。

名校长培育：实施优秀校长薪火计划，通过导师制、研修班等方式，培育一批名校长和教育家型校长。这些校长将成为引领教育改革的和发展的中坚力量。

### （三）推进教育信息化与现代化建设

#### 1、加强信息化设施建设

完善设施：继续完善“班班通”、多媒体教室等教育信息化设施，确保每所学校都具备基本的信息化教学条件。同时，加强网络基础设施建设，提高网络带宽和稳定性，为信息化教学提供有力保障。

推动信息化教学资源开发与应用。资源开发：鼓励教师利用信息化手段开发教学资源，如电子教材、在线课程、教学视频等。同时，加强与外部机构的合作，引进优质信息化教学资源；教学创新：推动教师利用信息化手段开展教学创新，如翻转课堂、混合式学习等新型教学模式。这些模式能够激发学生的学习兴趣 and 积极性，提高教学效果和学习成果。

#### 2、加强信息化人才队伍建设

培养骨干：培养一批掌握信息化教学技能的骨干教师和管理人员。这些人员将成为信息化教学的引领者和推动者，带动全校师生共同提升信息化素养和能力。

持续培训：定期对全校师生进行信息化教学技能的培训和指导，确保他们能够及时掌握最新的信息化教学技术和方法。同时，建立信息化教学交流平台，促进师生之间的交流和分享。

### （四）加强教科研建设

#### 1、加强教研员队伍建设

一是通过培训、课题研究、现场展示、成果推广等方式，不断提高教研员的业务水平和专业能力。开展专业培训和研讨会，提高教研员的专业素质和水平。建立科学、客观的评估机制，对教研员的工作进行评估和激励。鼓励教研员参与学术研究，提升他们的研究能力和水平。

二是组建全州高中视导专家库，专家库以全州市级示范高中学科专家为主，在年龄上力争做到老中青搭配，形成常态化的机制，并逐步向义务教育阶段延伸。

三是针对州教科所教研员尤其是高中阶段学科教研员配备不齐的情况，通过在全州范围内遴选专业水平高、业务能力强的一线教师作为州级兼职教研员，配齐配足学科教研员，有力推动全州各项教科教研工作的顺利开展。

四是通过各项活动提升教研员的示范引领作用。组织示范课、公开课等活动，展示优秀教研员的教学方法和成果。鼓励优秀教研员分享经验和教学资源，带动其他教研员和教师提高教学水平。

五是加强专职教研员和兼职教研员的沟通协调，加强教研员与一线教师的整体协作。

建立专职教研员和兼职教研员的多种沟通渠道：如定期会议、电子邮件、电话等，以便兼职教研员和专职教研员可以方便地进行沟通。促进相互理解：鼓励兼职教研员和专职教研员相互了解对方的工作和角色，以便更好地理解彼此的立场和观点。调整时间安排：尽量协调兼职教研员和专职教研员的时间安排，以便他们可以抽出足够的时间进行沟通。

建立合作机制，鼓励教研员与一线教师共同开展教学研究、设计课程和评估教学效果。提供交流平台，促进教研员与教师的互动和沟通，共同推进教育质量的提升。

#### 2、加强科研成果转化

一是建立科研成果转化平台：教科所可以建立一个专门的科研成果转化平台，将科研成果进行分类、评估和推广。这个平台可以包括在线数据库、技术转让平台、知识产权交易平台等，为科研成果的转化提供全面的支持和保障。

二是加强科技成果转化团队建设：组建一支专业的科技成果转化团队，这个团队以州教科所为核心，辐射各县（市），走进学校，通过对学校课堂教学观摩、谈话交流等形式，把科研成果的推广工作落地到学校的常规教学中去，为阿坝州教育科研事业的发展提供有力的支持。

三是建立激励机制：建立激励机制，鼓励科研人员积极参与科技成果转化工作。可以设立科技成果转化奖励制度，对在科技成果转化工作中做出突出贡献的科研人员进行表彰和奖励。

四是加强科研项目管理：加强科研项目质量管理，确保科研项目的质量和成果的可转化性。在项目选题、项目实施和项目结题等阶段，都要注重成果转化的考虑和实施。

### 3、促进区域间教研的平衡发展

一是开展跨区域教研活动：利用现代信息技术，不同区域的教师可以共同参加线上教研活动。例如，可以通过视频会议软件进行远程听课、评课和研讨，打破地域限制，实现跨区域的教研合作。组织教师互访活动：不同区域的教研机构可以组织教师互访活动，让教师们有机会到其他区域参观、学习和交流。这有助于拓宽教师的视野，了解其他区域的教学情况和教研成果，促进相互学习和共同进步。

二是开展跨学科教研活动：未来考试将实现学科间的融会贯通，除了传统的单学科教研活动，还可以组织跨学科的教研活动。不同学科的教师可以共同探讨教育教学问题，分享教学经验和资源，促进学科之间的交叉融合和协同发展，实现区域教研的深度融合。

三是加强校际合作与交流：阿坝州教育资源不平衡，可以通过区域内以强带弱的方式，实现教育发展均衡。通过互派教师、共享课程资源等方式，打破学校之间的壁垒，实现优质教育资源的共享和互补。

四是建立教研激励机制：为了激发教师的教研热情和积极性，可以建立相应的激励机制。例如，组织开展教师基本功、优秀论文、微课、基础教育精品课、基础教育作业设计等活动的比赛，促进全州教师的业务水科和专业能力不断提升。同时设立教研成果奖、优秀教研团队奖等，对在教研工作中取得突出成绩的教师和团队给予表彰和奖励。

### 4、规范教研活动的管理

一是制定详细的教研计划。制定详细的教

研计划是规范教研活动管理的重要环节。计划要详细到学年计划、学期计划、周计划，应该包括活动的目标、时间安排、参与人员、活动内容、评价方式等，以确保活动的有序进行。同时，计划应该根据实际情况进行灵活调整，以适应不同区域和学校的需求。

二是加强教研活动的组织管理。在教研活动的组织过程中，需要加强管理，确保活动的顺利进行。首先，要建立有效的组织机构，包括活动策划小组、活动实施小组和活动评价小组等，明确各小组的职责和任务。其次，要建立完善的活动流程，包括活动的策划、准备、实施和总结等环节，确保活动的规范化和标准化。

三是加强教研活动的资料管理。对教研活动的资料进行管理是规范教研活动管理的重要环节。要建立完善的资料管理制度，包括资料的收集、整理、归档和利用等环节，确保资料的完整性和安全性。同时，要建立资料共享平台，方便教师之间的交流和学习。

四是强化教研活动的质量监控。对教研活动的过程和结果进行质量监控是规范教研活动管理的重要手段。要建立完善的质量监控体系，对活动的各个环节进行评估和反馈，及时发现和解决问题。同时，要建立有效的质量跟踪机制，对活动的效果进行跟踪和改进，确保活动的质量和效果。

阿坝州扩大教育高质量供给是一个系统工程，需要政府、学校、社会等各方面的共同努力。通过优化教育资源配置、加强师资队伍建设、推进教育信息化与现代化建设以及完善教育科研体系等措施的实施，可以有效推动阿坝州教育事业的全面发展，实现教育高质量供给的目标。未来，阿坝州应继续深化教育改革创新，不断提升教育质量水平，为地区经济社会发展提供有力的人才支撑和智力保障。

作者单位：州教科所



# 阿坝州高层次人才相关问题研究

◎ 任波

**[摘要]** 随着社会经济的深入发展，人才竞争已成为地方竞争的核心，高层次人才作为推动科技创新和社会经济发展的关键因素，其重要性日益凸显。基于数据采集、案例分析、实地走访调研等方式，对阿坝州高层次人才现状进行全面分析，重点围绕高层次人才“引、育、留、用”四个方面进行调查研究，分析目前高层次人才在人才引留、人才结构、人才培养等方面存在的相关问题，并提出完善高层次人才引进、培养、服务机制体系的对策建议。

**[关键词]** 基本情况、现有举措、问题分析、对策建议

党的十八大以来，习近平总书记多次强调“实施人才强国战略”，并对培养造就德才兼备的高素质人才作出具体部署。随着经济社会的快速发展，吸引和储备高层次人才在推动产业升级、提高地区竞争力等方面具有重要意义。本文研究的高层次人才是指，在人才队伍各个领域高层次比较高的优

秀人才，一般来讲，这类人才常常具有特别旺盛的创造力，在个人素质上表现为具有创新意识、创新能力、合作能力、敬业精神的新型人才。本研究根据阿坝州高层次人才队伍发展现状和存在问题，结合现有高层次人才引进培养计划与有关政策，提出加强阿坝州高层次人才队伍建设的意见建议。

## 一、阿坝州高层次人才基本情况

阿坝藏族羌族自治州地处四川省西北部，位处青藏高原东南边缘，与成都平原接壤，属于典型的高原地形，海拔较高，北、西北部与甘肃省和青海省交界，东、东南部和绵阳、德阳以及成都相邻，南、西南部与雅安市毗连，西与甘孜州相接，其总面积达 84242 平方千米，平均海拔超 3000 米，气候垂直变化显著。

阿坝州辖 13 个县（市），并代管 1 个县级市。

人才资源是第一资源，高层次人才更是科技创新、产业升级和社会进步的关键驱动力。阿坝州坚定锚定高质量发展目标，深化人才发展体制机制改革，牢固树立“发展是第一要务、人才是第一资源、创新是第一动力”理念，持续在壮大人才总量、盘

活人才存量、提升人才质量上下足功夫，着力打造高原特色人才聚集创新地。始终坚持创新驱动引领高质量发展，坚持高层次人才工作引领，坚持外部引进与本土培养相结合，坚持解决当前急需与长远发展相结合，出台《进一步加强和改进新时代阿坝人才工作的若干意见》《“阿坝英才计划”实施方案》等政策文件，

高层次引才项目从“单一”向“立体”发力,演变为“格桑花”光明工程、英才回引工程、硕博进阿坝行动,高层次人才引进取得历史性突破。然而,当前仍存在高层次人才数量稀缺,人才结构不尽合理的问题。据2023年全州人才工作统计,全州有各类人才107289人。

从人才分布来看:党政人才18825人、占17.5%;专业技术人才26466人、占24.7%;企业经营管理人才710人、占0.7%;高技能人才1940人、占1.8%;农村实用人才48639人、占45.3%;社工人才4000人、占3.7%;“6+N”高原特色农牧业人才1609人、占1.5%;“5+N”生态工业人才205人、占0.2%;“1+6”现代服务业人才4895人、占4.6%。

从职称构成来看:共有职

称人才33981名,占人才总数的31.7%,其中,高级职称人才有6261名(正高257名)、占18.4%;中级职称人才有11316名、占33.3%;初级职称人才16404名、占48.3%。

从学历构成看:硕士研究生以上学历人才有565人,占人才总数的0.53%,其中,博士研究生26名、占4.6%;硕士研究生539名、占95.4%。

从2022年人才流入流出来看:流入各类人才1601人,其中,党政人才377名、占23.6%,专业技术人才424名、占26.5%,企业经营管理人才35名、占2.2%;社工人才522名、占32.5%，“6+N”高原特色农牧业人才33名、占2.1%，“5+N”生态工业人才210人、占13.1%。流出人才492人,占

流入人才的30.7%,其中,党政人才114名、占23.2%,专业技术人才344名、占比69.9%,企业经营管理人才5名、占1%，“6+N”高原特色农牧业人才18名、占3.7%，“5+N”生态工业人才11名、占2.2%。

从2023年人才流入流出来看:流入各类人才2066人,其中,党政人才449名、占21.7%,事业人才1315名、占63.6%,企业经营管理人才189名、占9.2%;其他人才(含行业协会、“两新”组织等)113名、占5.5%。流出人才375人,占流入人才的18.2%,其中,党政人才105名、占28%,事业人才125名、占比33.4%,企业经营管理人才84名、占22.4%,其他人才(含行业协会、“两新”组织等)61名、占16.2%。

## 二、阿坝州高层次人才发展工作现有举措

近年来,阿坝州深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代人才工作的重要思想,系统贯彻中央、省委和州委人才工作会议精神,大力实施“新时代人才强州战略”,突出围绕服务中心大局抓改革、优生态、促发展,聚焦人才“引、育、留、用”各个环节,出台一系列政策给予高层次人才保障,小步快跑建设具有阿坝特色的新时代人才集聚创新地,“熊猫家园·净土阿坝”正在成为各类人才大有可为、大有作为的创新创造热土,高质量发展阿坝典范的人才支撑更加牢固。

(一)引才方面。阿坝州出台《加强和改进新时代阿坝人才工作的二十条措施》《关于进一步加强和改进新时代阿坝人才工作的若干意见》,分领域细化生态旅游人才集聚、企业引才奖补、稳定人才队伍等33条改革措施,州级设立人才发展专项资金2000万元,引才措施采取“刚柔并济”,拓宽引才渠道,实施多项引才聚智项目,持续加大高层次人才引进力度。

1.针对刚性引才,2020年首次提出高层次人才引进计划,同年5月印发《“硕博进阿坝行动”2020年实施方案》,拿出

副县级领导岗位、州属国企领导人员、事业单位科级岗位、选调生等岗位169个,给予引进硕士研究生一次性安家补助10万元,急需紧缺专业医学硕士研究生20万元,博士研究生一次性安家补助20万元,急需紧缺专业医学博士研究生40万元。随后几年“硕博进阿坝行动”成为常态化引才措施,每年依托川内外知名门户网站、全国各地公众号平台,不间断在北京大学、四川大学、重庆大学等省内外各大高校官网深入推介,广泛宣传阿坝州引才优惠政策,科学采取“常年揽才、虚位以待、随到

随测”方式，全年接受硕博人才报名，引才单位安排专人“一对一”对接服务，探索出一条高原民族地区引才用才留才新路子。

2023年起，阿坝州陆续推出“格桑花”光明工程、住培医师聚才工程、英才回引工程、雪山草地聚才行动、英才招录等引才行动，针对紧缺学科教师、急需专业技术医疗骨干实施专项引才，给予全日制本科且住培医师、教育部属师范学校本科生一次性安家补助15万元，最高给予急需紧缺本科人才16万元安家补助打破本科人才“零资助”记录，高层次引才项目从“单一”向“立体”纵深推进。在阿坝州高层次人才政策基础上，各县（市）结合实际相继出台相关政策文件，实施专项引才行动，以汶川县、小金县为例，汶川县人民医院出台《高层次人才引进暂行管理规定》，给予引进博士研究生或学科带头人每年度生活补助12万元、免费住房，硕士研究生或技术骨干每年度生活补助6万元、免费住房，全日制本科以上且具有执业医师资格分年度给予安家费6万元，免费入驻单身公寓5年；小金县出台“人才十条”，对引进紧缺专业人才发放5万—60万元安家补助，对经济社会发展做出突出贡献的人才或团队给予10万—30万元的一次性补助，鼓励人才学历提升，对在岗期间获得在研究生学历及硕士学位、博士学位的机关事业单位干部人才给予1.5万、3万

元的学费奖补。

得益于“不拘一格降人才”的人才引进政策，阿坝州高层次人才持续汇聚。截至2023年底，阿坝州累计引进硕博人才555人（博士20名）、是历史存量的3倍，填补了医疗卫生、生态环保、地灾治理等多个领域高层次人才空白，多次得到省委领导肯定，中国组织人事报头版刊载“硕博进阿坝行动”引才经验。

2. 针对柔性引才，围绕“产业链”布局“人才链”，阿坝州出台《阿坝州人才建设行动方案》，“一县一品”打造九寨沟生态旅游、金川雪梨、小金苹果、马尔康白湾海椒、阿坝青稞、若尔盖藏绵羊、红原麦洼牦牛、壤塘非遗传承、理县卡子核桃、茂县羌脆李、黑水冰川保护等人才港13个，每年给予每个人才港30万元配套资助，柔性引进中科院西北研究院、省农科院、川农等高等院校专家团队13个、专家人才110名，改变了产业人才培养“无从下手、无平台支撑”的现状，产业人才集聚能力显著增强。实施“创新人才孵化行动”，教育、医疗、科技干部人才“组团式”帮扶行动，国家部委定点帮扶、西部之光访问学者、中央博士服务团等人才项目持续落地，争取124名教育、158名医疗、145名科技“组团式”干部人才进州帮扶。各县（市）探索柔性引才新路径，如，金川县实施柔性引才、“周末工程师”试行办法，出台30条支持服务措施，与川农大等高校

24名专家达成“周末工程师”签约意向，培养紧缺人才66名，37名高技能人才；汶川县建成大熊猫国家公园汶川博士工作站，吸纳各领域博士43人，创新实施“艺术乡创”，聘请20位行业领军人才担任“艺术村长”；九寨沟县成立全域发展咨询委员会，聘请住建部、中科院等专家学者96人；马尔康市建成华西生态乡村振兴专家工作站，聘请20余名专家学者担任发展顾问，国家级调研课题实现零的突破；小金县制定出台《小金县柔性引才项目化管理办法》，吸引人才通过顾问指导、短期兼职、候鸟服务、退休返聘等方式，为经济社会发展提供智力支持，在教育行业连续3年实施柔性项目，引进嘉祥教育集团到县开办“嘉祥班”，连续3年“嘉祥班”实现100%的本科上线率。

（二）育才方面。阿坝州在着力引进高层次人才的同时，持续加大对本土人才的挖掘和自主培养力度。持续出台《“阿坝英才计划”实施方案》《阿坝州“雪莲花”头雁行动实施方案》《关于加快融入全省人才发展雁阵格局大力建设阿坝州生态旅游人才集聚地的实施方案》等政策文件，以“阿坝英才计划”为主渠道，全力构建“制度创新、英才激励、项目攻坚”综合培养体系，多举措多渠道多维度培养本土骨干人才，为人才提档升级。

2022年以来，选树培养领军人才、菁英人才、回引人才标兵207名，每人给予一次性3万

元资助。建立“结对帮带”培养机制，选派390名干部人才赴浙江温州、嘉兴和省内成都、绵阳等地挂职锻炼，学习发达地区先进工作理念。通过“浙商带阿企”帮带培养阿坝企业家100名，全面增强抓产业、技术、市场、管理等方面能力。

实施“人才入乡行动”，选派200名专业技术人才到农村、企业驻点服务，采取“线上+线下、理论+实践”等方式，全面提升本土人才“实战本领”。实施“雪莲花”头雁行动，每年遴选100名卫生专业技术骨干人才赴医学院校、对口帮扶医院深造进修1年，专攻一门本单位急需紧缺专业专科技术，深造进修期间每人每月给予5000元的生活补助。实施“金熊猫”技能人才培养行动，强化生态旅游从业人才技能培训和社会价值观引导，每年举办专题技能示范培训班30期、培训技术能手3000名，培养一支服务意识到位、技术技能过硬、综合素质较高的“金熊猫”高技能人才队伍。

借助高校资源打造高层次人才培养阵地，如，阿坝州委党校作为省委党校在职研究生班阿坝教学分部，是干部学历提升、锤炼党性、为全州培养高层次人才的重要渠道，截至目前，共招收在职研究生645人，其中区域经济专业276人，公共管理专业192人，法学专业66人，行政管理111人。理县借助清华大学、四川省农科院等资源，先后建成清华大学乡村振兴工作站、高端人才孵化基地等产学研平台16

个，培养本土“金凤凰”“土专家”“田秀才”1200余人、农村致富带头人481人。汶川县出台《汶川县专业技术人才特殊培养实施方案》，以中高级骨干人才为重点，每年选拔10名专技骨干赴国内高校学习进修，给予每人每年6万元培养经费。

**（三）用才方面。**全州建立以德为先、任人为贤、人事相宜选人用人体系，大力选拔和使用在基层一线、为民服务、推动发展和极难险重工作中表现突出的高学历年轻干部人才。如，壤塘县将人才工作列为高质量发展综合评价重要指标，畅通人才晋升渠道，优先提拔重用高学历年轻干部人才，全年提拔年轻干部8批27人。汶川县进一步优化干部队伍结构，选配15名硕士研究生到科级班子队伍。

**（四）留才方面。**城市提供高质量人才服务，不再是可选项，而是必经之路。近年来，阿坝州在不断转变人才工作理念，整合各种服务资源，织密人才服务网络，以政策红利激发人才活力，全力培育拴心留任“沃土”。

1. 在服务保障上，出台《阿坝英才绿卡制度实施办法》，推行“天府英才”B卡制度，各县（市）对应实施“天府英才”C卡制度，阿坝英才绿卡发放对象主要包括引进硕博人才、来州援助专家人才及在州内行业领域内作出突出贡献的专业人才、急需紧缺人才、乡土人才等，持卡人将享受政务、科研、医疗、交通和旅游5大方面、10项服务，全州50个景区面向高层次人才

免费。全州建立领导干部联系高层次人才制度，每名州级领导常态联系服务高层次人才3-4名，各县（市）县级领导联系服务高层次人才2-3名，定期开展暖心慰问、座谈走访，听取人才工作、生活方面的问题困难，并及时协调解决。出台《人才安居工程实施意见》，全州建成拎包入住人才公寓517套，配套建设人才服务中心、问题中心，为高层次人才提供舒适宜居的住宿环境。

2. 在支持创新创业上，对科技人才，鼓励保留原岗位原待遇离岗创业企业，鼓励在州内兼职从事技术研发、产品开发、技术咨询、技术服务等成果转化活动，对独立承担（主持）国家、省级科研项目的，最高配套30万元科研经费，科技成果转化收益按不低于80%比例划归成果完成人及团队。对创业人才，每年举办青年创新创业大赛，搭建展示交流广大青年创新创业成果、推动资源对接、项目孵化的平台，选树一批具有原创性、独创性、引领性的青年创业典型。

3. 在人才评价上，开展人才分类评价，教育、科技、卫健、农业农村、生态环保、水利、交通、林草等专业性较强的行业部门，根据实际完善职称评审标准，采取同行评价、市场评价等评价方式，将相关标准与职称评审挂钩，强化评价结果运用。对引进硕博人才，全覆盖开展“硕博进阿坝行动”引进人才评价单位、单位评价人才“双评”工作，不唯学历看能力，不看表象看实绩，建立了以创新能力、质量、实效、

贡献为导向的人才评价体系，用人单位科学制定人才职业发展规划，最大限度发挥高层次人才专业能力，及时调整不适应岗位，促进人岗相适、人尽其才。

各县（市）大力落实全州人才服务管理保障政策，如，壤塘县实施“贴心行动”，推行

双向选择、双向评价，开展“人才大走访、服务大提升”活动，召开人才座谈会3场次，全覆盖跟进了解人才工作状态，为3名高层次人才量身调整工作岗位，支持2名硕士攻读博士学位，投入1900余万元建成43套人才公寓。汶川县出台《汶川县支持青

年创新创业若干措施》，建设全州唯一省级创业孵化基地，设立每年300万元的青年创业专项基金，对创新创业人才提供最高额度30万元的创业融资支持，推选创业骨干人才建立“青年创业导师团”，为创业人才提供创业指导、项目评审等。

### 三、高层次人才相关问题及原因分析

#### （一）存在的主要问题

1. 人才总量少。阿坝州地处少数民族地区，相对偏远，引进人才工作难度大，高知识、高学历的专业人才往往不愿意到偏远地区工作。像经济管理、城市规划、旅游开发等方面的高层次领导人才就更加紧缺。高级职称人才有6261名（正高257名）、占职称人才的18.4%。硕士研究生以上学历人才有565人，占人才总数的5.4%，其中，博士研究生26名、占4.6%；硕士研究生539名、占95.4%。

2. 人才结构不优。农林牧、医疗卫生等专业领域高层次人才欠缺，工业、经济管理、法律、市场营销等专业领域的人才也十分短缺。高层次人才主要集中在教育系统、电力系统。高层次专技人才“水土不服”，职业发展“机关化”问题突出。2020年5月实施“硕博进阿坝行动”以来，引进硕博人才555人（博士20人），取得历史性突破，但除阿坝师范学院引进的12名博士在专业技术岗位外，其他8名博士，7名为县处级、1名为乡科级，州内单位专业技术岗位无

博士报名。近两年，我州招录各类选调生309名，其中硕士74名、占24%；招录急需紧缺选调生61名，硕士34名、占56%。当前，阿坝“6+N”高原特色农牧业、“5+N”生态工业、“1+6”现代服务业新产业人才存量仅有6709人，其中初级职称人才为3842名、占比高达57%，超过一半为初级人才，高层次新产业专业技术人才极度匮乏。调研发现，高层次人才“首选机关、次选事业、不选企业”的现象尤为突出，部分人才专业不对口，工作经验缺乏，领导艺术欠缺，思路办法不多，工作难以打开局面，甚至有少数人才“想当官”的意愿特别强烈，工作履职“不走心”，事业进步“很上心”，常常以辞职作为要待遇、争名誉的“筹码”。考虑到民族地区高层次人才引进特别困难，各级组织人社部门只能多做思想工作，安排重要岗位培养，以此吸引留住人才。分析深层次原因，主要是当前我州缺乏大公司、大企业、大科研院所，人才平台吸附力不强，人才引进渠道单一。

3. 人才容易流失。各地人才政策层出不穷，尤其是周边的成都市、绵阳市、德阳市、雅安市引才工作常年“升温”，阿坝州人才工作面临巨大考验。相比发达地区，阿坝州地处偏远，经济社会发展滞后，工作生活条件艰苦，自然灾害频发多发，既要守好现有存量，还要做大增量，和发达市（州）一起加入“人才争夺战”，加之省级层面目前没有民族地区人才保护政策，阿坝州难以长期留住人才，存在引进后又流失的问题。调研发现，2022年流入各类人才1601人、流失492人，流失占流入人才的30.7%。2023年流入各类人才2066人，流出人才375人，流失占流入人才的18.2%。近两年，47名选调生离州、占招录总量的15%。经济和生活条件较好的汶川县，之前引进的2名博士均已离岗。近3年，我州流失副高级职称以上人才3名、医生29名、教师16名，专业技术人才流失问题日益严重。

4. 人才培养难度大。一是本地的教育资源有限，缺乏优质高校和学科。本地没有足够

数量的高水平大学,在特定领域突出优势的学科专业也比较匮乏,这使得培养高层次人才的基础平台薄弱。阿坝州现有的高校为阿坝师范学院,目前为省属本科院校,目前非硕士学位授予单位,不利于培养本土人才。二是产学研合作不紧密。学校、科研机构与企业之间缺乏有效的合作机制,人才培养与产业需求“两张皮”。地区财政资金紧张,企业效益不佳,对科研的投入相对较少,导致培养高层次人才的资源受限。全州科研机构和企业,因经费短缺无法开展大型科研项目,影响人才在科研实践中提升能力。三是传帮带效果不突出。优势资源力量“糅合不深”,人才帮扶“碎片化”问题突出。据统计,2023年阿坝州有各类帮扶力量1527人,来自国家部委定点帮扶、浙江东西部协作和对口支援、省内先发带后发、“组团式”帮扶等多个群体,主要存在管理不归口、集中力量办大事合力不足、“组团”效果不明显等问题,帮扶作用难以最大限度发挥。

## (二) 存在问题的原因分析

### 1. 经济条件因素

(1) 经济待遇不高。偏远地区经济发展相对滞后,机关企事业单位能提供的薪资水平往往低于发达地区,难以满足人才的经济需求或预期。以2020年博士人才引进为例,阿坝州引进到机关事业单位的,博士领取安家补助20万元;达州为博士发放20万元安家补助,另有9600元/

年岗位激励奖。另外,绩效奖励等方面影响也较大,在未实现省级统筹绩效待遇前,成都地区机关事业单位的绩效待遇普遍为阿坝州地区的两倍以上。

(2) 发展机会较少。产业结构单一,缺乏有竞争力的企业和新兴产业,高层次人才主要集中在体制内,人才晋升空间有限,职业发展前景不明朗。如汶川县引进的皮革博士赵正喜,在汶川县工作期间,无法发挥自己的专业特长,因晋升空间有限等原因选择了离开。

### 2. 生活环境因素

(1) 生活条件艰苦。阿坝州部分县(市)地处高原,长期高寒缺氧的气候环境让部分外来人才难以适应。文化、体育、休闲等设施不足,生活单调乏味,难以满足人才对高品质生活的追求。

(2) 基础设施不完善。交通不便,出行较经济发达地区不便;医疗资源匮乏,难以获得高质量的医疗服务;州内教育资源不足,与周边成都、绵阳地区教育资源差距大,子女教育受限。

(3) 风俗习惯不适应。我州为民族地区,外来人才多为汉族或其他民族,在阿坝县、若尔盖县、红原县、壤塘县等藏族地区及部分回族地区民族习俗浓郁,部分高层次人才不能很好融入当地,不能适应当地生活。

### 3. 社会环境因素

(1) 社会文化氛围不浓。缺乏创新和竞争的氛围,难以激发人才的创造力和积极性。对知识、创新重视程度不够,缺乏鼓

励创新、包容失败的文化氛围,不利于高层次人才发挥才能和创新发展。

(2) 对本地人才培养的规划和引导不足。现有人才政策主要集中在高层次人才的引进方面,缺乏系统的人才培养政策体系和长期稳定的支持政策,导致人才培养工作缺乏连贯性和可持续性。本地产业结构单一、传统产业占比大、新兴产业发展缓慢,无法为高层次人才提供丰富的实践机会和广阔的职业发展空间。

(3) 政策吸引力不足。当前的人才引进政策缺乏足够的吸引力,尤其是卫生类人才的招引难度大,且招引人才后续跟踪服务和管理考核制度不完善。缺乏科学合理的考核标准和指标体系,使得考核结果的反馈和应用效果有限,难以有效激励和留住人才。发达地区有更多的企业、项目和创新平台,对人才的吸引力更大。其他地区出台了极具吸引力的人才政策,如购房补贴、落户优惠等,促使人才外流。在人才引进方面,政策优惠力度小,如安家费、科研启动资金等低于其他地区,无法吸引高层次人才来本地发展。

### 4. 个人发展因素

(1) 信息相对闭塞:与外界交流有限,难以接触到前沿的技术和理念,不利于个人知识和技能的提升。

(2) 家庭因素影响:家人可能不希望生活在偏远地区生活,或两地分居等情况,为了家庭团聚等原因人才选择离开。

## 四、相关对策建议

习近平总书记深刻指出，国家的强盛，归根到底必须依靠人才；我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标，我们也比历史上任何时期都更加渴求人才。习近平总书记反复强调，要树立强烈的人才意识，寻觅人才求贤若渴，发现人才如获至宝，举荐人才不拘一格，使用人才各尽其能。阿坝州唯有聚力破解高层次专业技术人才难引难留、区域人才竞争乏力、帮扶资源整合不到位等深层次问题，才能把各方面优秀人才集聚到阿坝州高质量发展各项事业中来。要进一步解放思想，要从以前的管理思维转变为服务思维，着重做好高层次人才的引进、培育和服务工作，让人才引得进、育得出、留得住、干得好。

### （一）人才引进方面

1. 创新高层次人才引进渠道与途径。一是拓宽人才引进渠道。在传统引才渠道基础上，深入实施“硕博进阿坝”行动，同时利用网络信息技术开展“信息+区域拓展”。借助大数据技术深挖所需人才信息，包括特征、专业、综合素质、思想信仰等，并结合本地产业转型需求分析，解决现有问题和人才短缺，比如通过专业人才招聘网站、人才数据库等进行精准搜索与匹配。二是拓展引才方式。要健全高层次人才绩效工资激励分配机制，鼓励采取项目工资制、协议工资制、年薪制等方式引进高端专业技术人才，引进的国家、省级人才计

划入选者可单列薪酬管理。畅通事业人员公务员流动渠道，公务员调任主要面向州外优秀的事业单位人才引进、州内优秀事业单位人才转岗，用事业激发干事激情。支持依托重大工程、重要招商项目等聚才平台，“一事一议”柔性引进高端人才。三是调整招引方向。选调生等公务员招录要重点聚焦专业型干部队伍建设需求，有计划地引进一批经济金融类、规划建设类、生态环境类、农林畜牧类、医学类、法学类等紧缺专业高层次人才。事业单位主管部门根据行业发展需要，招聘与业务相关的专技人才，不属于本单位职能职责范围的专业需求不纳入专技人才招聘范围，特别加力引进本地区教育医疗、生态环保、规划建设等急需紧缺专业技术人才。人才招引坚持“体制内+体制外”两翼齐飞，想方设法支持企业招引高层次人才，鼓励探索“州+县+企业”联合引才模式，从薪酬待遇、职务晋升、技术入股等方面发力，把企业急需的电气工程师、建筑技工等高技能人才纳入高层次人才政策支持范围。

2. 加强产业型高层次人才引进体系建设。将高层次人才引进以体系模式建构，进行多元化和分层化的设计布局，完善与推动人才机制与管理改革，从多方面、多角度发挥地方政府在高层次人才引进中的作用，比如根据地方产业发展需求，制定不同层次、不同类型的高层次人才引

进行行动计划。全州要统一引才政策，一盘棋谋划、一体化推进，尤其要避免县与县之间政策差异大、标准不统一问题。为规范高端人才引进工作，建议协调省级层面规范市（州）人才政策，特别是规范硕博人才的安家补助、岗位激励金等标准，根据全省产业发展布局，设置各类政策上限，规范人事档案管理，避免无序竞争、无理挖人，为民族地区留住一批高端专业技术人才提供制度保障。积极构建完善的人才引进体系，在体系建设中完善后续培养机制，如通过后续专业性培养，融合专业技能与知识储备，强化机制建设中的专业技能培养和知识水平提升，体现多层次人才培养的实效性。

3. 严格把控高层次人才引才质量。一是健全准入机制。要严把引才入口关，聚力补齐拼经济人才短板，“点对点”“一人一策”引进急需紧缺专业型干部，实行档案、经历、能力、实绩、纪检、性格、社会信用“七必审”。要强化实地实绩考察，广泛听取工作领域基层意见，考准考实任职经历、管理能力，提升性格、身体健康、心理素质、特长与岗位的匹配度，注重掌握现实表现、专业成绩、干群口碑，不简单以分选人、以学历取人，确保选人能用、人岗相适。二是推动人才有序流动。要加快适应形势变化，对内研制出台高层次人才规范服务管理办法，统一五年服务期管理，调整优化人才考试、调动等

程序,促进区域人才有序规范流动;向上争取省级层面制定全省统一的高层次人才规范服务管理办法,特别要延长住培医师、免费师范生等定向培养人才的实际服务年限,严格履行服务协议,严禁无序竞争、抢挖服务期内各类人才,探索建立人才跨区域流动“诚信”档案,巩固民族地区来之不易的引才成果。三是探索跨区域人才交流。探索出台高层次人才顺向交流、跨行业交流办法,完善高海拔向低海拔地区正向流动机制,引导长期在同一部门工作的科级以上干部跨行业交流,强化人才关心关爱,促进多岗位锻炼,调动人才积极性。为激发人才创新创造活力,建议协调省级层面探索实施“民族地区骨干人才交流行动”,有序交流一批长期扎根高海拔地区、作出突出贡献的优秀干部人才。

4. 发挥好帮扶力量引才。优化教育帮扶模式,争取一批成都市、绵阳市等优质高中“一对一”帮扶民族地区高中,采取“1+N”模式(1名班主任+N名高考主科教师)配优配强团队,确保每所学校至少组建一个“帮扶班”,从高一教至高三不脱节、不断档,提升“组团”攻坚合力。多形式强化医疗人才支撑,争取对口帮扶医院新增选派一批急需医疗专技人才驻点帮扶,补充硬件设备,建强优势学科,切实提高民族地区医疗能力和水平。全力提升科技帮扶质量,推行“1个科研院所+1支专家团队+1家高新技术企业”对口帮扶1个重点帮扶县,强化人才链、创新

链、产业链、资金链全链条帮扶,打造特色产业科技攻关“一县一品”,全面提升产业造血能力。一是人才管理“归口”。参照中央组织部做法,同步成立帮扶干部人才管理机构,作为各级组织部门内设科(股)室,强化援助干部人才政策研究、规划管理、活动开展、培训培养、力量调配、关心激励,不断提高人才工作的系统性、协调性、针对性,避免“一脚油门、一脚刹车”的忽冷忽热式管理,坚持组织搭台、人才唱戏,提升服务温度,激发干事热情。二是资金项目“打捆”。东西部协作和对口支援、省内先发带后发是推动民族地区高质量发展的关键抓手。试点探索资金、项目、人才“三合一”整合模式,实行“项目同步规划、资金打捆使用、人才统筹管理”,打破各类帮扶人才“各自为政”困境。同时呼吁国家发改委以“省”为单位进行对口支援考核,重点围绕民族地区产业发展、民生事业短板等急难愁盼问题,集中力量规划实施一批大项目、好项目,充分发挥项目支撑作用,起到“1+1>2”的效果,努力形成“项目聚人才、人才带项目”的良好态势。

## (二) 人才培育方面

1. 加大教育资源投入与优化。一是提升教育设施水平。加大对民族地区学校的资金投入,建设现代化的教学楼、实验室、图书馆等教育设施,为学生提供良好的学习环境。例如,配备先进的多媒体教学设备、科学实验器材等,让学生能够更好地接触

和学习新知识。二是提高师资队伍质量。一方面,通过提供更好的待遇和发展机会,吸引优秀的教师到民族地区任教;另一方面,加强对本地教师的培训,定期组织教师参加专业培训课程、教学研讨会等,不断提升教师的教学水平和专业素养。

2. 支持发展高等教育和职业教育。一要支持高校建设:民族地区应加大对本地高校的支持力度,加强高校的学科建设,培育优势学科和特色专业。例如,根据地区产业发展需求,重点发展与当地特色产业相关的专业,如农业、畜牧业、民族文化产业等专业,培养具有专业技能和创新能力的高层次人才。二要推进产教融合。加强高校与企业的合作,建立产学研合作平台,让学生有机会参与企业的实际项目和实践活动,提高学生的实践能力和解决问题的能力。同时,企业也可以为高校提供资金、技术和实践基地等支持,促进高校教育与产业发展的紧密结合。持续发挥校企合作实效,推动新建产学研合作基地、院士(专家)工作站等协同创新平台。

3. 强化人才培养政策支持。一是制定优惠政策吸引人才。出台一系列吸引高层次人才的政策,如提供住房补贴、安家费、科研启动资金等,吸引国内外优秀人才到民族地区工作和创业。对于返乡就业的民族地区高层次人才,给予额外的奖励和支持。二是设立人才培养专项基金。政府和社会各界共同设立人才培养专项基金,用于资助民族地区学

生的学习和培训,支持高层次人才的培养和发展。例如,设立奖学金、助学金,资助优秀学生到国内外知名高校深造;为科研项目提供资金支持,鼓励高层次人才开展科研创新活动。三是实施人才定向培养计划。根据民族地区的发展需求,实施定向培养计划,为特定领域和行业培养高层次人才。例如,开展“少数民族高层次骨干人才计划”,为民族地区培养一批政治素质高、业务能力强的高层次骨干人才。

4. 促进经济发展带动人才培养。一要推动产业升级。加快民族地区的产业升级,发展新兴产业和高科技产业,为高层次人才提供更多的就业机会和发展空间。例如,发展电子信息、生物医药、新能源等产业,吸引相关领域的高层次人才到民族地区就业和创业。二要加强企业扶持。加大对民族地区企业的扶持力度,培育一批具有竞争力的企业,为高层次人才提供良好的工作平台。鼓励企业开展技术创新和管理创新,提高企业的核心竞争力。三要促进区域合作。加强民族地区与发达地区的区域合作,通过共建产业园区、开展人才交流等方式,引进发达地区的先进技术和管理经验,为民族地区高层次人才的培养提供借鉴和支持。

5. 鼓励文化传承与创新培养。一要加强民族文化教育。将民族文化纳入教育体系,开设民族文化课程,培养学生对民族文化的认同感和自豪感。同时,加

强对民族文化的研究和传承,培养一批具有民族文化素养的高层次人才,为民族文化的创新发展提供人才支持。二要推动民族文化产业的发展。发展民族文化产业,培育民族文化创意人才和经营管理人才。通过举办民族文化创意大赛、文化产业论坛等活动,激发人才的创新活力,推动民族文化产业的发展。

### (三) 人才服务方面

1. 明确人才服务体系构建方向。以保产业、创新化、稳安心、不流失为方向,升级高层次人才的服务标准,全面推动与促进服务保障的合理性,避免较大的冲击发生与波及影响。如在与高层次人才沟通中,主动“下沉”服务,聚焦高层次人才最关心的问题,阐明人才关心事宜、福利待遇等,并对其职业发展与规划的利好层面进行保证,让高层次人才感受到家的温馨与发展规划,便于开展日后工作。

2. 做好安居与生活保障工作。一要优化生活环境。加强民族地区的基础设施建设,改善交通、通讯、医疗、教育等条件,提高民族地区的生活质量,为高层次人才创造良好的生活环境。针对海外或外省高层次人才服务,需对其生活与安居等进行保障提供,提供个性化的安置方案,减少人才因安置流失等问题发生,解决高层次人才的后顾之忧,继续提供人才公寓、租房补贴等,探索建立购房补贴制度。二要营造良好社会氛围。倡导尊

重知识、尊重人才的社会氛围,提高高层次人才的社会地位和荣誉感。加强对高层次人才的宣传和表彰,树立优秀人才的榜样,激发高层次人才干事创业的积极性和创造性。

3. 开展阶段性保障服务。在进行服务保障时构建跟踪机制,掌握了解高层次人才的变化与更换情况,并根据跟踪结果与现状开展针对性完善,不断提升人才服务及保障工作。用好阿坝英才卡制度,继续在旅游观光、看病就医、子女就学等方面予以优待政策,在社会层面营造尊重人才、爱护人才、优待人才的浓厚氛围。

4. 加强人才资源平台建设。以高校与产业基地为主,侧重挖掘本地人才,最大限度解决本地人才就业问题。通过校企合作、机构平台等方式深化高校与企业的合作,完善高层次人才的培养、引进与评估等机制,并不断深化改革,形成教育+培养+就业的高层次人才引进模式,例如建立产学研合作基地、大学生实习实训基地等。

十年树木,百年树人,高层次人才队伍的建设需“久久为功”。相信在州委州政府的坚强领导下,在社会各界的积极参与下,阿坝州人才发展体制机制改革必将进一步深化,高层次人才引进、培育和服务力度也将进一步加大,高层次人才队伍在推动阿坝州经济社会高质量发展进程中必将发挥更大的作用。

# 城乡融合背景下阿坝州现代农业园区 高质量发展路径探析

◎ 黄代君

**[摘要]** 随着城乡融合发展的不断深入，现代农业园区作为推动农业高质量发展的重要载体，作为连接城市与农村的重要桥梁，其高质量发展对于推动农业现代化，促进农村经济发展，实现城乡共同繁荣具有重要意义，本课题将对阿坝州现代农业产业园区建设情况进行全面、深入的调研。包括园区的规模，产业布局，技术水平，经营管理等方面的情况。同时，还需要了解园区在发展中存在的问题和困难，以及园区与周边城乡地区的融合发展情况。

**[关键词]** 阿坝州；城乡融合；现代农业园区；高质量

现代农业园区是农村改革的“试验田”、农业技术的“推广站”、优质农产品品牌的“孵化器”、现代农业的“样板区”；是现代农业信息、技术、品种的博览园；起到了传统农业向现代农业转变的一个示范作用，寻找传统农业向高产、高效、优质的现代化农业的发展路程，发挥了农业服务的整体服务功能。城乡融合是指城市和乡村在经济、社会、生态等方面的全面融合，形成相互促进、共同发展的格局。

随着城乡融合发展的不断深入，现代农业园区作为推动农业高质量发展的重要载体，作为连接城市与农村的重要桥梁，其高质量发展对于推动农业现代化，促进农村经济发展，实现城乡共

同繁荣具有重要意义。阿坝州位于四川省的西北部，拥有丰富的农业资源和自然环境。作为四川省的重要农业区域，其现代农业园区的发展对于促进当地农业转型升级、实现乡村振兴具有重要意义。近年来，为深入贯彻四川省“10+3”农业产业体系，阿坝州“6+N”高原特色农业牧业产业体系建设，阿坝州始终把现代农业园区高质量建设作为加快推进现代化高原特色农牧业发展的核心载体和城乡融合有效衔接的有力举措。在城乡融合背景下，阿坝州现代农业园区的高质量发展需要充分考虑城乡资源的优化配置和要素的双向流动。

本课题将对阿坝州现代农业产业园区建设情况

进行全面、深入的调研。包括园区的规模,产业布局,技术水平,经营管理等方面的情况。同时,还需要

了解园区在发展中存在的问题和困难,以及园区与周边城乡地区的融合发展情况。

## 一、阿坝州现代农业园区发展现状分析

**(一) 产业基础:**阿坝州拥有丰富的农牧资源,现代农业园区以牛羊、生猪、蔬菜、果业、粮油、药材等为核心产业,初步形成了具有高原特色的农牧业产业体系。根据现有的水源、地势、土壤类型、产业基础、生产力水平、劳动力资源状况和市场需求等综合因素、建设规模化种养基地、发展产业化龙头企业、构建集生产、加工、收储、物流、销售于一体的农业全产业链。结合新农村建设规划、各县(市)按照州委州政府关于现代高原特色农牧业产业体系建设实施方案要求,各个园区按照“突出特色、因地制宜、适度规模、连片发展”的建设原则,围绕汶川“甜樱桃”、茂县“李子+苹果”、若尔盖“畜牧业+牧草”、阿坝“黑青稞”、金川“雪梨”、小金“高山蔬菜”、红原“麦洼牦牛”等优势,初步形成了以设施农业、现代果蔬和现代畜牧业为支撑的主导产业类型。同时,围绕“6+N”高原特色农牧业产业体系,以“优、绿、特、强、新”为主攻方向,相继建立了各具特色的现代农业园区,把现代农业园区作为加快转变农牧业发展方式,着力补齐园区基础设施和装备条件短板的示范地,配套完善园区“农业+”设施条件,建设主导产业基地10.1万亩、配套规模养殖场60个,现代农业园区已逐渐成为实现农牧业高质量发展的重要示范带动载体。小金县按照“一园两翼三中心”的规划布局,覆盖4个乡镇13个村。建成标准化蔬菜种植核心基地8000亩、新品种试验基地30亩、辐射带动全县蔬菜种植30000余亩。同时为解决高半山野生动物损毁农作物、造成耕地减收绝收问题,园区充分发挥村干部示范引领作用,通过“支部+公司+合作社+党员+农户+基地”产业发展模式,充分激活农村土地要素,将农户的土地资源利用上。玫瑰基地与农户建立利益联结机制,实现共同受益,推动发展高山玫瑰产业,玫瑰产业从无到有、由小变大,拓宽了群众增收渠道,增强了群众高质量致富保障,更是带动了农村发展和农业增效。金川县

按照“农、文、旅三位一体、一二三产融合发展”思路,推进了雪梨产品、加工、文化、景观业态融合发展。茂县建成5个特色果蔬万亩示范区、28个产业核心示范基地,取得“三品一标”品牌33个,先后被省政府命名为四川省现代农业基地强县、四川省现代农业产业基地重点县。

**(二) 发展成效:**阿坝州佳山丽水与名胜古迹相得益彰、自然风光与民族风情交相辉映、历史文化与恬静生活融为一体,阿坝州坚持“以产定园、以园兴产,条件成熟一个、集中建设一个、建成见效一个”总体要求,依托区域资源禀赋,突出优势产业、特色产品、以产业升级、功能拓展、带动提升为重点,聚力建园区、强龙头、补链条、树品牌,以农业园区引领高原粮仓建设。同时,制定出台农业园区发展规划,以“一园一策”推进现代农业园区申报创建和巩固提升,“6+N”高原特色农牧业前景广阔,“5+N”生态工业加速崛起,“1+6”现代服务业呈现高质量发展态势,阿坝州坚持把“6+N”特色产业发展作为乡村产业振兴的重要抓手,把现代农业产业发展作为农业供给侧结构性改革的重点工作,把现代农业园区建设作为全州农业转型升级和高质量发展的重要途径。

一是注重基础投入,招引各类经营主体入驻园区:坚持政府扶持、多元投入的原则,以项目为载体,以财政资金为引导,吸引社会资金投入,形成多元农业园区投入格局。近年来争取中央、省级资金3.08亿元,州县(市)自筹资金3.37亿元,撬动社会资金4.03亿元。吸引和培育有实力的企业入驻园区,目前阿坝州园区内入驻企业35家、专业合作社159家。鼓励引导家庭农场、农民专业合作社、村集体经济等新型经营主体参与园区发展,不断提升园区基础设施功能。金川县园区内培育省级农业产业化龙头企业1家,州级农业产业化龙头企业2家,省级示范农民专业合作社4家、县级及以上示范家庭农场14家,农民加入专合社比例达25%以上,建

立农业产业化联合体1个。红原县鼓励企业增资扩能，从事农产品加工，县绿色产业经济园区23户入园企业中有农产品加工企业17户，其中规模以上企业8户。健全冷链物流体系，阿坝州新建冷链设施11处，园区内农产品产地初加工率达80%以上。

二是注重政策扶持、促进农民增收：阿坝州大部分农民的收入主要是靠外出务工，而留守在家的劳力因无就业岗位，基本都闲置无业，园区的建设和发展给园区附近的农民带来了就业机会，依托用地、财政、信贷、保险等扶持政策，吸引农民工、大中专毕业生、退役军人、科技人员等各类人才返乡下乡创业、兴业，吸纳本地农民入园创业、就业，把产业园打造成创业创新的“摇篮”。推进产业融合发展，把产业链尽可能留在县、乡、村，带动农牧民就近就地就业增收，带动从业人员10.13万人，园区内农牧民人均可支配收入达1.8万元以上。红原县园区内多家企业与县内5家合作社、6012户牧民签订长期收购合同，形成产购销一体模式。仅牦牛乳业公司每年直接带动售奶户达4210户，户均收入达2.5万元。更攀合作社总社下属34个专业社，覆盖全县10个乡镇，辐射带动3.4万多群众增收致富。截止2022年底，阿坝县园区通过农旅融合、集体经济分红、产品销售、土地流转、务工等形式辐射带动8个乡镇人均增收650余元，2022年

核心种植区内人均可支配收入达到20550元，新型农业经营主体带动农户面达80%以上。2020年、2021年、2022年园区青稞总产量分别为8925吨、10247.5吨、11145吨，总产值分别达到8540万元、9723万元、1.05亿元，黑青稞比重逐年增大、产量逐年上升。金川县园区产业基地带动农户2113户，园内一二三新型经营主体生产经营为农户提供长短期务工人员2500人。园内农民年人均可支配收入22490.83元，高于全县平均水平29%以上。户均增收达4000元以上。带动园区周边乡镇村同类产业主导产业雪梨提质增效发展面积4000亩以上，园区辐射带动区域同类产业单位面积产出效益高于县域平均水平10%以上。

阿坝州现代农业园区建设从规划上入手、从机制上突破、从项目上着力、从要素上保障，探索建设具有阿坝特色的现代农业园区发展路子，实现了农牧业增效、农牧民增收、壮大了集体经济，让农（牧）户分享到了发展成果，促进了农村一二三产业融合发展。截至2023年底，阿坝州已培育各级现代农业园区59个，其中省星级园区8个、州星级园区22个、县级园区29个。园区建设主导产业基地17.8万亩、适度规模养殖场196个，阿坝州农业园区建设总体呈现梯次提升、竞相发展态势，为现代农业园区可持续发展奠定了坚实基础。

## 二、阿坝州现代农业园区发展存在的问题和困难

阿坝州农业园区建设发展势头很好，园区建设也取得了一定成绩，既受到了阿坝州委领导的认可，也得到了农牧民群众的认可，但是由于受传统农业，高寒气候等因素的影响，现代农业产业发展制约环节因素较多，与现代农业发展的要求还有较大差距，园区的培育、建设、创建还存在一些困难和不足，主要表现为：

### （一）园区产业规划不够明确

由于阿坝州是“一干多支、五区协同”川西北主要生态功能示范区，因湿地、生态红线区、森林、耕地、基本草原占比高，存在园区规划有效利用面积小、散的问题。在当前稳粮保供保产政策下，加之黄河流域生态保护与高质量发展要求，若尔盖国

家湿地公园、大熊猫国家公园的设立，在土地利用上，部分县（市）没有充分与国土空间有效衔接，预留园区扩展空间不足。个别园区规划建设标准还不够高，产业层级较低，只有“基地”的实质，没有“园区”的内涵。个别园区功能拓展不足，先进技术成果集成示范力度不够，只有“园”的内容，没有“区”的布局。园区没有有效构建起“园区+农户”的利益共同体，抗风险能力较差。加之生产及产品科技含量偏低，产前、产中、产后三个领域未全面贯通，致使产业链延伸不足，价值链拓展有限。

### （二）园区产业融合度有待提升

阿坝州现代农业产业园区整体上形成了多功能的农业生态分布，但部分园区受限于内部产业结构

布局失衡,产业融合发展水平有待提升。在产业结构层面上,部分现代农业产业园区的产业分布程度差别较大。园区重点聚焦于农业生产领域,而农产品加工以及农业旅游等服务业的布局较少。阿坝州现代农业园区的主导产业有一定的发展,但在“以种定养、以养促种”的种养循环模式上还体现不够;农畜产品分级包装、初精加工滞后,农产品“大路货”销售和畜产品活体销售仍然偏多,优质产品运输损耗和贱卖、畜产品副产物利用不充分依然不同程度存在;休闲农业设施配套不完善,深度和多元开发不足,经营模式单一,与文化旅游业融合度不够,尤其文化融入不深,带动特色产业转化升级还不显著。比如:阿坝县黑青稞虽然有附加产品,但没有融入安多藏族的文化元素,金川雪梨也未融入东女文化。大部分产品缺少文化内涵,电子商务基础薄弱,向城郊乡村落地困难,集散处理、冷链物流、专业配送等业态发展缓慢,增值链条较短。

### (三) 园区现代科技支撑不足

习近平总书记指出,“大力推进农业机械化、智能化,给农业现代化插上科技的翅膀”。这就需要大量的高科技和科技人才为我们的园区建设作支撑,但阿坝州农业园区建设科技支撑不足。一是科技设施设备不足。阿坝州一些产业园区缺乏现代化的科技设备和设施,无法满足企业的研发和生产需要。二是人才短缺。产业园区中缺乏高素质的科技人才,无法满足企业对科技创新和技术研发的需求。比如,阿坝州为各园区配备驻点科技人员仅2—3名,采取现场技术指导和专题培训,解决技术难题,与实际需求还有一定差距。三是创新氛围不浓。一些产业园区存在技术创新意识不强、创新环境不够

优化的问题,缺乏科技创新的驱动力。加之,园区内工作的大多为本地农牧民,文化普遍偏低,对新技术,新方法的接受能力较差,获得的技术培训时间又极其有限,服务能力难以适应园区发展需要。

### (四) 农业园区建设高质量发展有待提高

一是园区建设资金不足。农业园区建设周期长、投入大、周转慢、回报低,多数园区在建立前期,财政扶持不足,资金缺口较大,影响园区的建设规模和进度。建设农业园区需大量资金投入,而县级财政收入有限,投入园区建设能力不足,配套服务功能不完善。现代农业园区的多元化投入机制尚未建立,民间资本,工商资本等投入积极性有待进一步激发。二是基础设施建设相对薄弱。阿坝州属于“三区三州”深度贫困地区,基础设施发展相对滞后,交通不便,全州只有汶川、理县和马尔康通高速,其他县均无高速,加之园区大部分属于高海拔地区,不利于园区快速发展。三是土地流转困难。大面积土地流转是现代农业产业园区建设的必要前提,但需要扩大规模的园区经营者难以找到合适的土地流转,不是太分散就是面积小,虽然土地流转规模经营在逐年扩大,但“散乱小”的现状仍未能根本解决,农民参与土地流转积极性不高,土地集中连片流转难,而且土地流转短期行为严重,流出方出于对政策变化的担忧,大多采取短租转包的方式,流入方由于考虑投资回报率,周期长等原因,不愿在土地上投入过多的成本,无意长期承包,短期行为影响园区的持续发展,加之流转费用高,导致园区所需整片土地无力流转,难以集中成片形成规模。同时阿坝州二、三产业发展滞后,农村劳动力转移困难,也制约了土地流转和规模化经营。

## 三、推进阿坝州现代农业园区高质量发展路径探析

现代农业园区建设的根本目的是以现代农业园区形式引导农牧民加快推进农业结构战略调整、加快推进规模化集约化经营,从而为发展现代农业发挥示范作用。为了进一步推动阿坝州农业供给侧结构性改革,抓住产业振兴这一乡村振兴战略关键,切实加强阿坝州现代农业产业园建设,实现农业高效,农民增收,提出以下几点意见建议:

### (一) 科学规划与布局优化

在城乡融合的背景下,阿坝州现代农业园区需要优化产业结构和布局,牢固树立规划先行的理念,按照高起点规划,高水平建设的要求,对基础设施、信息系统、服务环境等进行统筹考虑,明确核心区、示范区、辐射区、增强科学性、前瞻性和可操作性。把现代农业园区同阿坝州“一屏四带、全域生态”

的总体布局，功能定位和发展方向有机结合，以点带面推动“6+N”高原现代特色产业梯次发展。提前谋划，进一步形成园区科学布局，促进生态产业化、产业生态化，加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系。围绕“培育特色、优化拓展、强农兴牧、提质增量”的发展思路，立足自然区位、生态承载、基础设施、市场发育现状，注重与土地综合利用、现代农业发展、宜居乡村、生态环境、人居环境整治等规划统筹衔接，有机衔接国土空间、交通建设、文旅发展等规划，结合阿坝州“十四五”农业农村经济发展规划、阿坝州现代农业园区发展规划及“6+N”现代高原特色农牧产业体系建设，严格按照国省现代农业园区建设标准和州县现代农业园区总体规划，建议开展新增园区建设规划的编制和现有园区规划的修编工作，特别是有创建国家级园区潜力和基础的县（市）更应对标对表及时修编。同时，打破行政区域界限，加强与周边地区的协同合作，实施跨乡镇、跨县域联合规划布局，鼓励建设专业园区、特色园区，实现产业集群、错位发展，提升园区产业拓展力。推动区域资源共享和优势互补，提升园区整体竞争力。

### （二）产业融合与链条延伸

坚持农业园区、乡村振兴示范和全域旅游建设统筹推进，强化园区和乡村振兴示范点“农业+”、“旅游+”功能。建议把园区的建设与休闲农牧业发展相结合，结合地域特点，以本地农牧业生产为基础，展现地域风貌与民俗风情的山区采摘、净土康养、认养等农旅融合发展方式，丰富产业项目，延长农业产业链。坚持种养循环、农牧结合、农林相融，全面推行“果+禽+菜”的粮经复合立体农业种植模式等，同时，建议积极拓展现代农业园区的休闲观光、文化传承、科普教育等新型功能，大力开发园区二、三产业，实施农旅融合发展，拓宽农民增收渠道。继续推行“飞地”模式解决企业融资难、群众增收难等现实问题，壮大企业，做强产业，促农增收。

### （三）品牌培育与市场拓展

发展现代特色农业，必须重视品牌的作用。树立品牌意识，加强品牌建设和推广，提升阿坝州现代农业园区的知名度和美誉度。品牌是园区高速高

效发展的金名片。重点培养一批以农业龙头企业与合作组织力主的经营主体，用现代化产业经营模式的理念和组织发展农业，把农业产前、产中、产后紧密的衔接在一起，形成“产、供、销”一体化农业产业化的综合体，增强龙头企业的社会责任，提升辐射带动能力，促进经济发展，在打造农业品牌的过程中，要积极推进农业标准化生产，大力创建农产品标准化示范基地，完善农产品安全检测和质量认证体系，提高农产品质量安全水平，增强农产品的市场竞争力。阿坝州应全面推行“净土阿坝+产品品牌”子母品牌联动模式，持续做强“净土阿坝”品牌，围绕河曲马、麦洼牦牛、麦溪羊、黑青稞等名优品种和汶川甜樱桃、茂县李、松贝、金川雪梨等优势品牌，积极开展农产品认证，开发优质地标产品，提升优势产业的市场信誉和市场竞争能力。同时，支持和引导园区开展无公害农产品、绿色食品和有机农产品认证。支持鼓励有条件的园区开展园区形象设计，对园区定位、理念、产品包装等进行整合和统一设计，强化宣传推介，塑造良好的园区形象，提升园区建设档次，扩大园区影响力，力争建成一个，提升巩固一个，发挥效益一个。让农牧民获得更多增值收益。同时应打造物流集散中心为主体、园区物流配送基地为骨干的多形式、多层次、全方位农产品物流配送体系，同步加大产地直销、专柜营销、旅游促销、订单销售、网上推销等市场开拓力度，让更多“净土阿坝”产品进入全国各地的超市、商场、餐馆、家庭。提升园区产品的市场占有率。

### （四）科技创新与人才支撑

现代农业园区的高质量发展离不开科技的支撑，现代农业园区是农业创新的平台，园区的生命力恰恰就体现在“创新”上。它与其它经营组织的最大不同就是将现代高新技术与传统农业技术进行组装、集成，形成新型农业技术体系，利用工业理念，搞好育种，引进新品种、新技术、打造新品牌、开拓新市场，在提高核心竞争力和效益方面占据优势。健全农业科技推广体系，逐步提高基层农技人员科技水平，鼓励农业科技人员参与园区经营，积极打造农产品销售平台和网络平台，切实降低农产品销售风险。大力培养科技人才，进一步加强与高等院

校、科研院所的交流与合作，建立高科技农业产业基地；大力引进高素质的农业经营管理和科技人才，同时加大对本土农牧专业技术、农畜产品加工、农村电商、乡村旅游等土专家、技术能手的培训，培养一批有文化、懂技术、善管理、会经营的高素质农民，提升高素质农民占比。注重从农村致富能人、大学生、返乡农民工、退役军人等群体中培养、选任村干部，培养一批振兴带头人，提高全州村支部书记中大专以上学历的比例。支持返乡下乡人员创新创业发展，兴办各类经济实体。建立返乡下乡创业支撑服务平台，开展政策、资金、法律、知识产权、财务等专业化服务，为返乡下乡人员创新创业提供便利服务，整合劳动力培训资源，加大培训力度，提高农业劳动者的生产技术水平，为现代农业发展提供科技支撑。

#### （五）政策引导与机制创新

一是强化政策引导：出台一系列支持现代农业园区发展的政策措施和优惠措施，为园区发展提供有力保障，坚持“多轮驱动”，建立政府投入为导向、业主投入为主体、社会力量积极参与的建设投入机制。充分发挥专合社、种养大户、家庭农（牧）场、龙头企业等经营主体的作用，积极引导工商资本和

其他社会资本投资园区建设。同时，积极探索建立由园区企业、专合社和种养大户广泛参与的风险防范与保险机制，降低园区经营风险，保障园区的健康发展。二是创新机制体制：深化园区管理体制改革创新和机制建设，激发园区发展活力和内生动力，创新利益联接模式，试行“托管保底”、“按股分红”等模式将企业与农牧民从简单的产品购销、劳务聘用、土地流转、转变为更为紧密的合作共赢关系，让农牧民更多分享产业增值收益，增加农牧民经营性收入，让农牧民长期享有持续稳定的收益。

#### （六）推动生态环保与可持续发展

坚持绿色发展理念，推进园区生态环保建设。加强农业面源污染治理和资源循环利用，实现农业资源高效利用和生态环境有效保护。同时，注重园区经济效益，社会效益和生态效益的协调统一，推动园区可持续发展。

在城乡融合背景下，阿坝州现代农业园区的高质量发展需要科学规划、产业融合、品牌培育、科技创新、生态优先和政策引导等多方面的共同努力。未来随着城乡融合发展的不断深入和现代农业技术的不断进步，阿坝州现代农业园区将迎来更加广阔的发展前景和机遇。

作者单位：州委党校

# 浅析乡村旅游在阿坝州 城乡融合发展中的重要作用

◎ 邱明

**[摘要]** 城乡如何融合发展是一个历史性课题也是国内外学者都在努力研究的课题，国外学者研究较早也较为丰富，但对发展中国家的研究较少，国内学者从制度保障、基础设施建设、户籍管理、投资政策、产业政策、乡村治理等方面都有较为深入的研究，形成了系统、全面的一系列研究成果并在具体的应用中取得良好效果。党的十九大提出乡村振兴战略，首次将“城乡融合发展”写入党的文献，党的二十届三中全会提出：城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。近年来，阿坝州通过深入推进脱贫攻坚和乡村振兴战略，城乡融合发展取得较大成就，但也存在城镇发展快，乡村发展慢，城乡居民收入差距大等问题。本文作者立足阿坝州实际，利用调查研究（问卷调查）、统计分析和实证分析等研究方法，在获取第一手可靠资料的基础上，对问卷所得数据进行概括和总结，在剖析阿坝州城乡融合发展存在的问题和原因的基础上，提出以乡村旅游为发展路径进一步促进阿坝州城乡融合发展，为民族地区城乡融合发展提供可借鉴参考资料。

**[关键词]** 乡村旅游；城乡融合发展；作用

## 一、研究方法

**（一）文献研究。** 查阅已有的政策性文件以及研究成果等资料，整理、分析和借鉴其他地区城乡融合发展中的先进经验，为阿坝州城乡融合发展制度创新和路径选择提供理论依据。

**（二）调查研究。** 2024年6

月—8月，正值乡村旅游旺季，作者本人进行了实地走访、调研和问卷调查。调查对象为游客和从事民宿服务工作的村民，游客身份相对较多、较复杂，包括高校教师、军队转业干部、在职行政事业单位工作人员、企业员工、

店老板等，从来源地分类，以成都、德阳、绵阳、重庆等地游客为主。对游客调查共涉及21项内容，发出36份调查问卷收回31份；对村民调查共涉及10项内容，发出25份调查问卷收回20份；对企业主要采取电话问询的方式进行调查。

## 二、阿坝州城乡融合发展现状、存在问题及原因分析

**（一）发展现状**  
为深入推进城乡融合发展，

阿坝州以“三家园”示范建设为起点，统筹推进古村落保护和城

乡风貌塑造，打造了桃坪古羌寨、甘堡藏寨、萝卜寨、黑虎羌寨、

羊茸哈德等精品旅游示范村，示范村的建设拓宽了乡村发展渠道，壮大了乡村经济，为阿坝州乡村振兴和城乡融合发展探索出了一条新型发展之路，阿坝州居民收入连续十六年稳定增长，乡村经济发展取得巨大成就，城乡一、二、三产业与农牧业融合程度不断加深，但与全国、全省平均水平以及其他民族地区相比，阿坝州城乡之间仍然存在公共服务发展不均衡、产业发展不平衡、要素流动性差、城乡居民收入差距大等问题，在乡村振兴战略背景下，城乡融合发展是值得深入探讨的理论和现实问题，因此，如何进一步加快城乡融合发展是我们亟待研究的课题。

## （二）城乡融合发展存在的问题及原因分析

1、城镇化率低，影响城乡进一步融合发展。受自然条件限制，阿坝州地广人稀、城乡空间结构松散，人口分布不均衡，城镇化率低。据《2023年统计公报》数据显示，2023年初，全州常住人口82.3万人，全州城镇人口35.02万人，乡村人口47.28万人，城镇化率42.55%，2024年初，阿坝州常住人口82.5万人，城镇人口36.09万人，乡村人口46.41万人，城镇化率43.75%，虽然2024年相比2023年城市化率增长1.2%，但总体来说阿坝州人口增长放缓趋势明显而且城镇化率与全省相比差距较大（2023年全省常住人口城镇化率59.49%）。较低城镇化率导致城镇经济整体实力弱，对周边乡村辐射带动作用有限，影响城

乡进一步融合发展。

2、城镇规模小，虹吸效应不明显，以城带村能力弱，不利于城乡融合发展。

一是人口规模小，承载就业能力弱。城镇是连接、服务乡村的天然载体，是城乡融合发展的重要支点，要吸引农民到城镇干事创业，关键要让城镇能提供良好的就业机会和公共服务平台，由于受人口、气候、地形等自然条件限制，我州13个县（市）县城只有茂县、马尔康、汶川县城人口超过3万，其它县城人口也就1万余人，如果把乡村比作“劳动力蓄水池”，城镇就是“劳动力游泳池”，而乡村劳动力到城镇干事创业除需要“游泳池”够大够宽，小的人口规模决定了我州城镇消费能力小，承载能力弱，虹吸效应不明显，小牛拉大车，不能接纳更多的乡村劳动力到城镇就业、创业。

二是城镇二、三产业规模小，乡村劳动力在城镇就业机会少。近年来我州依托汶川甜樱桃、金川雪梨、小金玫瑰、阿坝黑青稞、红原麦洼牦牛等品牌优势，发展出了一批以特色水果、特色蔬菜、牛羊肉等农畜产品加工企业，但规模较小，科技含量不高，以初始加工为主，且各自为战，未形成大规模、集团经营格局，不能给乡村劳动力提供更好、更多的就业机会。乡村劳动力到城镇就业创业大部分从事的是建筑、餐饮、零售、汽修等服务业，经调查，在城镇就业村民55.0%从事餐饮业；25.0%从事烟、酒、食品、衣服销售、茶楼等服务业；

8.0%从事快递服务业；7.0%从事水果、蔬菜销售等服务业。从数据来看，基本都是从事服务行业，近年来，随着电子商务、物流等企业快速发展挤压了实体店发展空间，加之受城镇人口少、消费市场小的影响，从业者收入普遍较低。

三是社会保障不均等，影响就业热情和创业积极性。乡村到城镇就业、创业人员，人在城镇，养老、医疗等社会保障却在农村，不能享受与城镇居民均等化的基本社会保障，而农村养老、医疗等社会保障比城镇居民低，影响乡村人才和劳动力在城镇就业热情和创业积极性，不利于城乡融合发展。

3、乡村要素市场发展较慢，以流向城镇为主。党的二十大报告提出，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动。<sup>[1]</sup>近年来，城乡融合发展成为推动阿坝州经济社会协调发展、破解当前社会发展不平衡不充分问题的时代要求，以脱贫攻坚为起点，乘着乡村振兴的东风，阿坝州城乡融合发展进入新阶段，城乡要素流动更加频繁，但更多的是乡村劳动力、资金、土地三大传统生产要素向城镇流动。

一是劳动力要素更多的是乡村流向城镇。由于农业产业多以农民经营自己承包地为主，规模小、产出低、收益少，相对而言，从事农业所付出劳动强度大，收入不高，大部分青壮劳动力流向企业打工或到城镇从事服务业以获得得更高收益，导致更多乡

村劳动力要素从农村“蓄水池”转向城镇“游泳池”。

二是从资金方面来看，资金要素更倾向流入城镇。随着城镇化进程的加快，城镇对土地、资金等需求增加，越来越多带着资金的农民涌向城镇购房、置产、创业，乡村资金呈多元化流向城镇，在城镇寻找更多的机会保值或获取更大收益，但农民在增加投资风险的同时减少对农业投资，降低农业产业投入和发展水平，导致乡村经济发展放缓，创新能力弱，使农业处于低水平发展状态，加大城乡之间的发展差距。

三是从土地要素来看，乡村土地要素市场发展较慢，土地流转没有形成统一市场运作机

制，流转土地存在缺乏统一流转标准、不合理定价等问题，土地流转以零星、小块为主，流转土地难以发挥规模效应，农业产业规模化、集约化经营程度有待进一步提高。调研发现，流转土地双方存在一荣俱荣一损俱损的情况，流转土地绝大部分用于种植业、养殖业，而种植业、养殖业投资大、周期长、风险高，科技含量高、市场前景好的项目，承租方会履行协议，村民除租金收益外，还可就近务工获得工资收益，而科技含量低、市场前景差的项目，承租方挣不到钱一走了之，土地撂荒，村民拿不到租金，利益受损。相比边远乡村，只有城镇周边土地无论是流转或是出售都能为村民带来较高收益，提

高其生活质量。

4、以乡村旅游服务为代表的乡村服务业零碎、分散，对城镇居民和外地游客难以形成有效吸引力。调研发现，我州乡村服务业主要以乡村旅游服务为主，个别村民从事乡村电商、小超市等服务，以上孟乡为例，全乡4个村500余户3千余人75%从事农家乐、民宿等乡村旅游服务，但存在规模小、各自为战、各自营销、低水平重复、与农业融合度不够等问题，有时甚至存在压价营销情况，这样就导致乡村旅游服务业整体实力不足，产业集聚和要素集成能力较弱，抵御风险能力差，不能形成分工协作的发展格局，品牌效应不明显，对城镇消费者和游客吸引力不足。

### 三、乡村旅游是解决城乡融合发展问题重要路径

习近平总书记强调，推动城乡融合发展见实效，振兴乡村，不能就乡村论乡村，要强化以工补农、以城带乡，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

<sup>[2]</sup>近年来，阿坝州积极探索城乡融合发展体制机制的改革创新，在用地管理、公共服务、生态环境等重点领域和关键环节进行改革，积极营造城乡融合发展的良好环境，进一步加大对特色优势产业的支持力度，改善投资软、硬环境，推动城乡融合高质量发展，“阿坝州雪松牦牛肉干有限公司”、“若尔盖高原之宝牦牛乳业有限责任公司”、“红原牦牛乳业有限责任公司”、“小金

县四姑娘山天然沙棘食品有限公司”等一批以本土特色农产品加工为主的生产企业成为阿坝州城乡融合发展生力军，解决了一大批城乡人才和劳动力到企业创业、就业，但随着科技的进步和发展，特别是AI（人工智能）技术的发展，生产企业对劳动力需求越来越少，相应解决劳动力就业的能力越来越弱，加之，城镇规模小，“游泳池”不够大等原因，大量城乡剩余劳动力需要新的就业出口，而发展乡村旅游既能解决城乡劳动力就业问题，又能促进解决城乡公共服务设施配置差别，基础设施建设不平衡及资金、技术、人才要素单向流动等问题，也就是用乡村旅游这

把“钥匙”来解开城乡融合发展问题这把“锁”，最终形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系，推进城乡融合高质量发展。

#### （一）乡村旅游发展脉络

乡村旅游是以乡村自然条件为基础，以乡村空间环境为依托，利用气候、自然风光、民俗文化等乡村的独特条件，通过合理规划设计组合成为旅游产品，为游客提供观光、游览、娱乐、休闲、度假和购物等体验的一种旅游形式。乡村旅游强调游客与乡村环境的互动，注重游客的参与性和体验性，让游客通过旅游深入了解乡村民俗文化内涵和价值，乡村旅游不仅推动乡村经济

发展,提升农民生活水平,还能加深人们对乡村民俗文化的了解和认识,促进城乡交流与融合。

我国现代乡村旅游由上世纪八十年代“农家乐”发展而来,改革开放初期,部分先富起来、腰包“鼓起来”、收入较高的城镇居民利用周末、节假日等空闲时间到城郊乡村农家休闲、娱乐,看乡村田园风光、吃特色农家饭、住农家特色屋,感受与城市不同的乡村气息,体验乡村生活。据考证,四川成都是“农家乐”最早发源地,随着我国现代化进程的加快和居民收入的大幅提高,旅游成为国民一种新的生活方式,特别是随着国家对“铁公机”等基础设施的大量投入以及汽车等交通工具的普及,出门旅游、度假已变得十分便捷,人们更愿意通过自驾等方式离开喧嚣的城市到边远乡村享受宜人的气候、呼吸更加清新的空气、观赏奇美的自然风光、了解不同的民俗文化、品尝不同特色食品……“农家乐”也由向消费者提供简单的餐饮服务转变为风格更加独特、设施更加完备,服务更加周到的“民宿”服务,从城郊“走到”边远地区,“走向”山区,“走向”森林,“走向”高原,“走向”雪山……

乡村旅游应运而生,应时代而生。

## (二) 乡村旅游成为阿坝州经济发展新引擎

阿坝州地处长江、黄河上游,是长江重要支流岷江发源地,域内黄河、大渡河等大江大河河流穿域而过,还有大量的江

河支流、小溪、高山湖泊和湿地,是长江、黄河上游重要的水源涵养地和生态屏障,是全国重要的天然林保护区,是国家重点生态功能区,生态系统类型多样,区域内物种资源丰富,是我国为数不多的珍贵生物基因库,蕴含极为丰富的旅游资源,为乡村旅游提供广阔的发展空间。在炎热夏季,川西大草原,汶川卧龙沟、邓生沟,理县毕棚沟、凉台沟、孟屯河谷上孟乡、下孟乡,小金县四姑娘山镇双桥沟,茂县松坪沟……游客蜂拥而至。新建成的理小路更是成了网红打卡地,森林、雪山、瀑布、高原、草甸、溪流、小桥、流水、人家等各种景观交相辉映,美不胜收,交通拥堵,公路成了停车场,人头攒动,乡村道路成了春熙路,游客来这里尽情享受着优美的自然风光、清新凉爽的空气、甘甜的泉水……我州已成为成都、重庆、绵阳等大中城市游客最为理想的乡村旅游目的地之一。

调查发现,相对于城市旅游,78%游客更倾向于乡村旅游,在问及游客“您选择旅游目的地,哪些因素最重要”,92%游客首选“优美的自然风光”而“到此一游”,90%游客选择“舒适的旅游环境”、87%游客选择“独特的风味美食”、86%游客选择“具有特色的民俗文化”,而“优美的自然风光”、“具有特色的民俗文化”、“独特的风味美食”正是阿坝州具备的得天独厚的乡村旅游要素和资源,正是这些要素的存在和城镇

居民收入的提高,近十年来,阿坝州旅游业特别是乡村旅游得到快速发展,据《阿坝州2023年国民经济和社会发展统计公报》,阿坝州已成功创建5个省级乡村旅游重点村、1个省级休闲街区、3个天府旅游名镇名村、20个州文化旅游名镇名村,成为“全国非遗保护传承示范州”、“中国民宿大州”,乡村旅游成为阿坝州城乡社会经济发展又一动力和引擎,也进一步带动了阿坝州城乡融合高质量发展。

### 1、乡村旅游促进城乡产业融合发展

乡村旅游作为一种新业态,它的发展并不是单纯的旅游业的发展,而是具有强大的引领和带动作用,它会带来城乡产业的联动发展。

一是为乡村农产品和农副产品找到稳定的输出渠道。游客出门旅游就需要满足吃、住、行、游、购、娱,“吃”排在第一位,为满足游客的“吃”,必须要从“特”字上下功夫,种植业、养殖业就要从原来的单纯的销售农业转变为服务农业、观光农业、定制农业,村民养的“农家土鸡”、“农家土猪”、“农家土鸭子”、“农家土鸡蛋”,种植的无农药无化肥的绿色生态蔬菜、水果,采摘的野生食用菌、野菜等农产品、农副产品、林产品成为游客餐桌上必需品,部分游客还会在离开时购买一些腊肉、牦牛肉、野生蜂蜜、野生食用菌、“农家土鸡蛋”、花椒甚至农家绿色生态蔬菜等具有当地特色的农产品带回家赠送亲戚朋友,既满足游

客“吃”的需求，同时又满足了“购”的需求，农家土特产从小乡村“飞”到城市大餐桌，乡村旅游“农家购”为城乡之间增添了一条无形的连接线和有形的融合点。

二是游客参加乡村自采甜樱桃、青红脆李等特色水果体验性旅游项目，让当地生产的农产品就地、树上销售，既减少采收的劳动力投入，又降低农产品交易成本，也给村民带来了较大的经济收益，农村的农业生产与乡村旅游产业有了本质联系和互动，城的消费要素与乡的生产要素得到了充分融合。

三是部分村民从乡村旅游中发现了新的商机，从城镇引进资金和技术从事农畜产品加工，乡村“腊肉加工厂”、“牛肉干加工厂”、“沙棘加工厂”……有的已形成了规模化生产并取得了较好的经济效益，乡村旅游产业链的延伸为城镇资本找到了投资渠道，又发展了乡村农产品加工业，体现出乡村旅游的带动效应和牵引作用，促进了城镇资本和乡村产业融合发展。

## 2、乡村旅游促进城乡人才融合发展

乡村旅游业作为第三产业，游客到乡村旅游除了需要欣赏、享受美丽的大自然风景外，还要吃饭、住宿、娱乐，而这些都离不开人的服务，服务需要大量的劳动力，调研发现，近些年来，乡村旅游服务就业人员已由原来单一农村劳动力发展成为多元化、多渠道的需求，部分具有专业技能的城镇厨师、滑雪教练等

技能型人才被聘请到乡村从事餐饮、教授滑雪等服务，通过他们带来更好的技术和服 务，让游客享受到更高质量旅游服务产品，品尝到更具特色并加以创新的当地美食。同时，乡村一些有识之士，通过乡村旅游了解到自身的不足，走出高原，走出大山，到“外面的世界”走一走、看一看、闯一闯，学到更加先进的技术和管 理经验，学成后带着真本事新技能回村，提升当地乡村旅游服务水平和质量，人才的交流与互动促进了城乡融合发展。

## 3、乡村旅游促进城乡文化融合发展

民族文化与乡村旅游紧密相连，二者相互促进，共同助力城乡融合发展，吸引游客的不仅是宜人的气候、优美的自然风光还有独特的民俗文化，只有充分挖掘和利用特色文化资源，才能为乡村旅游的发展提供更多支撑，调研数据显示，86%游客选择“想了解具有特色的民俗文化”，占比高，可见民俗文化在乡村旅游中的重要作用，我州是一个多民族地区，千百年来，藏、羌、汉、回各民族在这片土地上休养生息，形成独特的地方文化，为乡村旅游提供丰富的文化内涵，这些悠久而独特的藏羌等民族文化资源的挖掘和利用将为我州乡村旅游的发展起到重要的支撑作用。例如，被列为国家非物质文化遗产的理县甘堡藏寨“博巴森根”（博巴藏语意为“藏人”，森根藏语意为“雄狮”）讲述了清朝道光年间藏族抗英的悲壮故事；建于公元前111年的羌寨建

筑艺术的“活化石”桃坪古羌寨；马尔康、金川、小金等地川西山歌；黑水、茂县多声部民歌；若尔盖、壤塘等草地县藏戏、藏药；还有历史悠久的藏传佛教、释比舞、藏羌歌庄、唐卡、藏香、藏陶、羌笛、藏织羌绣、咿酒、藏羌民族服饰……这些无不渗透着独有的历史文化底蕴和文化内涵。截止2024年4月，我州已拥有4项世界级非遗项目，20项国家级非遗项目，101项省级非遗项目，552项州级非遗项目，四级非遗名录项目总数位列全省第一。游客在欣赏美不胜收的自然风光的同时，还增长了见识，丰富了生活，开阔了视野，感受到了藏羌歌庄文化、咿酒文化、美食文化等带来的愉悦和享受，独特的藏羌文化通过乡村旅游走出阿坝、走出四川、走向世界，向外界展示阿坝州特有的文化魅力。

## 4、乡村旅游促进城乡社会融合发展

旅游本身是一种社会行为，具有典型的社会属性，通过乡村旅游，游客和村民有了更多、更有效、更融洽的沟通交流的渠道，也为各种文化交流提供了更好的平台，游客是消费者也是文化使者，游客到乡村旅游会向旅游地传播不同的文化信息，调研发现，大学教授、文创店老板等具有深厚文化底蕴的游客就乡村规划、歌庄、美食等提出不少创新建议，将不同文化融入到古老的藏乡羌寨，文化的融合不仅丰富了乡村旅游的业态，也增强了乡村旅游的人文内涵。

大批城市游客的到来会促进现代城市文化在乡村的传播，而村民也在与游客交往中拓宽了视野，从游客身上学到了更多

不同的社会和文化知识以及更加先进的管理方式和经营理念，不出门便能获得现代城市发展的信息，感受城市的现代生活气

息，游客和村民通过乡村旅游建立起良好的友谊与合作关系，乡村旅游促进了城乡社会进一步融合发展。

## 四、结论与建议

总之，乡村旅游无论从产业方面还是社会、文化等方面带动和促进了城乡融合发展，城镇和乡村土地、资金、技术、人才等城乡各类要素通过乡村旅游得到了更好的融合与发展，乡村旅游成为解决城乡融合发展问题的重要措施和路径。

建议：一是推动“乡村旅游+”发展新路径，将乡村旅游与农业生产、农畜产品加工、康养、研学、文化创意等元素相结合，为游客提供更加丰富、多元的旅游体验，把乡村旅游作为繁荣城乡经济的龙头产业，促进乡村第一产业“接二连三”，

打造三次产业融合的全产业链，让城乡产业深度融合。二是以乡村旅游为牵引，推进乡村公共基础服务设施建设，提升和改善乡村道路、停车场、特色风景道、公共厕所、服务驿站等乡村旅游公共设施，让乡村公共基础服务设施城镇化，提高乡村旅游的品质和吸引力，增强乡村旅游接待能力和“留客”、“融客”能力，让乡村旅游与新型城镇化深度融合。三是结合我州旅游资源特点，培育具有地方特色乡村旅游品牌。利用得天独厚气候资源优势，培育和打造一批夏季“避

暑乡村”、“清凉乡村”，秋季“红叶乡村”，冬季“冰雪乡村”；利用高原雪山、森林山地、生态湿地、河流小溪、绿色道路、田园风光等自然资源优势，培育和打造一批“生态乡村”；利用藏村羌寨、藏羌文化、茶马古驿道等民族文化资源优势，培育和打造一批“民俗文化乡村”；利用红军纪念馆、红军纪念碑、红色革命遗址等红色革命文化培育和打造一批“红色乡村”，形成独具阿坝特色的乡村旅游产品，把资源优势转化为乡村旅游资本，走出一条城乡融合高质量发展之路。

作者单位：州生态保护与发展研究院

### 参考文献：

- [1] 乡村振兴战略背景下广州推动城乡融合的发展探究陆焰；-《新疆职业大学学报》-2022-09-15  
 [2] 在流动中走向融合：推动城乡融合发展的实现机制——基于陕西省F县的案例考察汪静；雷晓康；-《山东行政学院学报》-2024-02-20

# 石榴籽 工程聚民心

◎ 阿坝州思想政治工作研究会会长 陈顺清

新时代、新任务，阿坝州因势利导、守正创新，将思政工作与民生福祉、民族团结紧密结

合，通过实施群众工作“石榴籽”工程，让思政工作在阿坝大地落地生根、花开结果。

## 一、背景与初心：以应对“三大挑战”顺民意

阿坝州地处川甘青结合部，是多民族聚居地，是长征精神的重要发源地，长期面临“涉藏涉稳涉灾”的特殊州情，具有“牵一发而动全身”的重要影响，思想政治领域斗争更加尖锐复杂。

一是境外分裂势力“对着干”的风险加剧。阿坝州与其他涉藏地区相比，“藏独”分裂势力散布谣言、制造事端，与我争夺思想阵地的企图进一步加剧。

二是利用网络技术“煽阴风”的伎俩翻新。境外分裂势力通过网络平台鼓动信众策划开展相关活动，根子在境外、土壤在境内、手段在网络，看不见、管不住、删不掉、堵不住的风险加剧，有害信息回流倒灌风险进一步飙升。

三是利益受损群体“乘机

吼”的杂音合流。阿坝州地处龙门山断裂带，地震、滑坡、森林草原火灾等自然灾害多发频发，群众对各类利益问题诉求大，网络舆情触点多、扩散快、烈度强，在网上易形成热点、焦点、爆点，向意识形态领域传导风险进一步扩大。

面对分裂势力渗透、宗教氛围浓厚、民生短板突出、网络舆情频发等挑战，做好民族地区的思政工作极其重要。习近平总书记指出，五十六个民族要像石榴籽一样紧紧抱在一起。石榴籽，紧密相依、晶莹剔透、醇香甜美，象征着团结、寓意着美好、代表着兴旺。为此，阿坝州通过实施群众工作“石榴籽”工程，进一步加强民族团结、凝聚民心向党、推动共同富裕。

## 二、路径与实践：以实施“六大行动”解民忧

思政工作根本上是做人的工作。阿坝州“石榴籽”工程聚焦群众想什么、盼什么、要什么，办好群众看得见、摸得着、实打实的事情，把群众像石榴籽一样凝聚起来。

一是实施“帮困助弱”行动，让每一个需要帮助的群众都得到关怀。投到老百姓身上的钱，再多都不算多。对因灾致贫的给予一次性救助，千方百

计让老百姓能致富、多增收，让农牧民群众过上像“石榴籽”一样甜甜美美的生活。比如，壤塘县牧民卓玛因灾致贫，通过网络员精准对接，不仅住进新房，还在村合作社找到了稳定工作。

二是实施“联心同行”行动，让每一个僧尼都感受到党和政府的温暖。僧尼也是基本群众，对全州寺庙、教职人员实现全覆盖包联，让每一位僧尼

群众话有处说、难有人帮，像“石榴籽”一样籽挨籽、心连心、一家亲。比如，红原县达格则寺僧人洛桑感慨：过去办事找不到门路，如今干部常来家中走访，还带我到成都的大医院体检，党和政府是真心待我们。

三是实施“爱心爸妈”行动，让每一个孩子都能得到悉心呵护。孩子是未来的希望。全面摸清孤儿、留守儿童、困难单亲子女等底数，选配1285个“爱心爸妈”结对帮联，让全州所有需要帮助的孩子都像“石榴籽”一样有爱相伴、向阳而生。比如，阿坝县贾洛镇勒坤玛村泽让，很想上学，可家长非得让他辍学进寺庙，孩子偷偷给他的“爱心爸妈”谢详打电话“告状”，最后在干部的劝导下，亲爸亲妈发自

内心的支持孩子继续上学。

四是实施“就业创业”行动，让每一个怀揣梦想的青年都能看到希望。把实现“每个家庭至少有一人就业”作为民生头等大事，通过产业培育增岗位、州县挖潜拓岗位、省市帮扶送岗位，让他们的人生能像“石榴籽”一样饱满充实、熠熠生辉。比如，若尔盖县返乡大学生索朗扎西创办生态旅游合作社，带动23户牧民增收，他自豪地说：“从前是草原放羊娃，如今成为乡村振兴带头人！”

五是实施“健康保障”行动，让每一个老百姓都能享受到更好的医疗服务。一人生大病，拖累一家人。免费开展全民健康体检，每个村（社区）至少有1名合格乡村医生提供基本看病服

务，群众“跑医院”变为医生“上家门”，让老百姓像“石榴籽”一样结结实实、健健康康。比如，牧民泽旺大叔拿着免费降压药激动地说：“共产党把健康送到家门口，我们更要撸起袖子加油干！”

六是实施“宣传教育”行动，让每一个群众都能听到党的声音。抓好国家、公民、法治“三个意识”教育，成立“石榴籽”百姓宣讲团，加大网络宣传力度，切实做好学生的思想政治教育，僧尼的爱国爱教持戒守法教育，群众的法治意识感恩意识教育，让宣传教育像“石榴籽”一样滋养心田、聚势成团。比如，“马背宣讲队”，把中央、省委的精神编成藏羌民歌，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

### 三、启示与思考：以落实“思政三有”聚民心

思政工作并非抽象的口号，而是凝聚人心的“绣花功夫”。我们坚持从问题中寻出路，在实践中出真招，为做好新形势下思政工作提供宝贵经验。

一是思政工作要“有形”，直抵民心。线上要积极拓展阵地，充分利用各种主流媒体和自媒体做好思政工作的宣传与引导。线下要搞好活动联动，在开展主题宣讲会、座谈会、文化活动的同时，将课堂延伸至草场帐篷、田间地头，使党的政策接地气、人民心。这深深启示我们，做好思政工作要创造更多抓手和载体，融入人

民群众喜闻乐见的活动中，让思政工作像空气一样无处不在，直抵人心。

二是思政工作要“有感”，温暖民心。思政工作是在人的头脑中搞建设，用群众常讲的话、愿听的话、能懂的话，开展分众化、互动化宣传教育，讲好习总书记思想和党中央关怀，讲好党的政策和国家法律法规，讲好阿坝发展成就变化，让群众在新旧对比中感受“惠从何来、恩向谁报”。这深深启示我们，做好思政工作要采用浸润、感化和引导的方式，凝聚各族群众的思想共识、心

灵相通和情感共鸣，让思政工作更有深度，更有温度，才能温暖民心。

三是思政工作要“有效”，凝聚民心。坚持落地成效和结果导向，将群众呼声作为第一信号，把群众利益作为第一选择，以群众满意作为第一标准，把各项制度和政策落实到位，让群众看到实实在在变化和成效。这深深启示我们，做好思政工作要切实解决群众反映强烈、最渴望解决的健康、医疗、就业等问题，为群众出实招、谋幸福，方能凝聚人心，同心共筑中国梦。

# 基层思想政治工作的创新和实践研究

## ——以壤塘县为例

**[摘要]**近年来，壤塘县的基层宣传思想工作充分发挥了阵地传播优势，利用自媒体平台、互联网信息宣传员、群众文化志愿者、双语宣传队等各种方式奠定了良好的群众基础，对基层宣传思想文化工作带来了新的活力。通过调研壤塘县基层宣传思想工作新的变化情况，从党的创新理论如何更广泛有效的走向基层、走入民众，以及对全面推动基层宣传思想工作的理念、内容建设、话语方法、体制机制的变革创新，提供了对策意见。

**[关键词]**壤塘县；基层宣讲；创新；

### 一、壤塘县基层宣传思想工作创新的重要意义

#### （一）干部群众思想认识不断提高

党在民族地区宣传思想工作就是要紧扣团结这个主题，让各族人民群众都能够理解并领会党的各项理论方针政策，让中华民族共同体意识的打造进一步深入到人民群众的心灵深处。壤塘县通过县委宣传部、县党校等实体阵地和“学习强国”“壤塘先锋”等网上阵地，并通过相应的宣传活动，打造九支宣传队，向广大群众不定期地举办党史学习教育学习活动，以及其他各项关系到群众生活的政策的学习活动，让党的思想政策可以更快到达最基层，让党的思想政策可以以更便捷的方式让农牧民所接受。大面积宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想理论，主动引导人们参与到新时代文明实践活动中，同时把相关人员组织起来，以绿色为主题，宣传生态文明，促进在

全社会形成不浪费资源、保护我们赖以生存的大自然的良好氛围。各乡镇要不断摸索，创建平台，组织相关人员立足于农牧民生活、实际生产经营情况，运用农牧民群众喜闻乐见的方式方法，使广大干部和各族人民群众的思想认识得到了明显提高，宣传思想工作取得了显著效果。

#### （二）精神文明建设得到了进一步增强

党的十八大以来，壤塘县委理论中心组一直在努力学习习近平总书记系列重要讲话精神以及省委各项会议精神等内容，并付诸于实践，邀请省委党校、州委宣讲团开展理论专题辅导讲座，围绕“党史”学习教育开展专题研讨。组建县委宣讲组，赴11个乡镇以及县直机关开展理论宣讲，各乡镇组建百姓宣讲团，走到各村各户去宣讲，一共进行了将近上千次活动，让理论宣讲无处不在。给全县经济

社会的发展创造了不错的舆论环境。在各级媒体刊发稿件 1000 多条，针对当前自媒体发展，创办《微壤塘》微信平台，充分利用党政客户端、头条发布、开展自媒体宣传。持续对宣传平台加以改进，让外界有更多机会了解壤塘。针对不同对象、不同需求先后制作外宣品，有力提升了壤塘对外新形象。价值培育引领新风尚。

### （三）农牧民群众精神需求进一步得到了满足

当社会大步向前发展，并取得卓越的成绩时，农牧民群众有了更丰厚的物质基础，随着社会的发展，农牧民群众的精神需求也需要不断发展和增强，

在进行宣传思想工作的同时，文化事业也不能放松，加大建设文化事业的力度，让农牧民群众的幸福感更强。壤塘县党的宣传思想工作始终秉持为人民服务的理念，坚持把重点放在基层农牧民群众的所需所想所盼上面，深入群众身边倾听民意，真正为农牧民群众办实事，解决一切遇到的问题。利用微信公众号、快手抖音等诸多新兴媒体来做好党的宣传思想工作，结合基层实践情况去分析和掌握第一手信息，用农牧民群众喜闻乐见的方式去宣传最想了解的内容，开展一系列文体娱乐活动，使农牧民群众精神需求进一步得到满足。

## 二、壤塘县党宣传思想工作积累的有效经验

### （一）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导

新时期的宣传工作要始终坚守马克思主义宣传观，首先要做到的就是在全党全社会深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想。理论会指引实践的进程，理论学习要先行。首先，要把习近平新时代中国特色社会主义思想真正弄明白，“八个明确”的基本内容和“十四个坚持”的根本方针是从整体上对习近平新时代中国特色社会主义思想加以总结，其中，“八个明确”对新时期所发展的中国特色社会主义进行了生动的论述，在理论层面回答了“是什么”的问题；“十四个坚持”鲜明指出，在新时代如何将中国特色社会主义发展下去，在实际操作层面面对怎么办的问题进行了回答，不但指引了宣传思想工作的方向，也是宣传思想工作要做到的相关内容。“新”表现出了习近平新时代中国特色社会主义思想不同的方面，新观念、新论断由此出炉，新方向、新职责由此确定下来，这些都来源于十八大以来所取得的成果和发生的转变，是马克思主义中国化的发展成果。弄明白要有一个条件，那就是看原著、看原文，把原理领悟出来，尽力读懂其关键点，对这一思想的内容有真正的领悟，全面掌握这一思想的理论体系。第二，要把习近平新时代中国特色社会主义思想真正想透彻。知其然，也要知其所以然。习近平新时代中国特色社会主义思想是相互关联的，并不是自成一体的。把习近平新时代

中国特色社会主义思想弄透彻，不但要融合这一思想和马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系，还有结合“四史”的学习，更要结合党的十八大以来我们党进行艰苦卓绝的斗争、促进伟大事业、推动中国梦变成现实的具体实践，对习近平总书记的讲话精神有深深的体会，在逻辑方面更好地掌握习近平新时代中国特色社会主义思想，千万不能在理解时只见树木，不见森林。第三，要将习近平新时代中国特色社会主义思想真正落到实处。学习理论的意义在于指导实践，知行合一。要始终秉承马克思主义的观念和方式，去对实际遇到的问题加以解决。空谈误国，实干兴邦。思想落地实践才是最终的归宿。要对马克思主义学风进行广泛宣传，用唯物主义的方法来应对现实工作中遇到的种种问题，打破瓶颈。干部和人民在政治上要保持绝对的清醒，在是非黑白面前不站错队，在遇到难题时敢于直面，不退缩。勇敢地和不利于我们党和国家事业以及人民根本利益的思想观念或行为作斗争，要在自己的岗位上艰苦奋斗，在实际工作中增长自己的才干，目标变成现实没有捷径可言，只有踏实肯干，成绩是“干”出来的，不是说出来的。在这个最好的时代，我们每个人都要做时代的追梦人，把自己的工作生活、人生价值与国家的前途命运、伟大复兴紧紧联系在一起，实现自己的目标也是给国家建设添砖加瓦。总体来说，在学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想过程中，要把握

前提、关键和最终落脚点三个环节，即首先要学懂，其次要抓住弄通，最后要做实，三者相互联系、相互转化，最终形成解决问题的能力。不但是领导干部的任务所在，更要全社会共同行动起来，只有将习近平新时代中国特色社会主义思想的引领作用发挥出来，在宣传思想工作中才能一直坚守马克思主义宣传观，进而增强宣传思想工作。习近平新时代中国特色社会主义思想，是新时期的马克思主义，是在党的领导下，凝聚所有力量推动社会发展和实现中华民族振兴的思想指引和内驱力。在县委的带领下，壤塘县经过不断实践，在进行思想工作的宣传时，努力把政治意识提上去，把思想引领的作用充分发挥出来，一直秉承习近平新时代中国特色社会主义思想这一思想准则，紧紧围绕“六个壤塘”的要求，将党的宣传思想工作当作一项长期的、根本的任务来践行，才能在实际工作中取得成效。

### （二）坚持以铸牢中华民族共同体意识为纲

党的十八大以来，围绕习近平总书记的党中央以新时代民族工作的特点为出发点，将党的国家事业发展对民族工作所提出来的要求牢牢铭记于心，站在更长远的角度考虑问题，开创性提出“铸牢中华民族共同体意识”这一论断。打造中华民族共同体意识就是要起到引领作用，带领全体人民具备相辅相依的共同体理念。现如今，各民族达到了深度的交流和融合，民族分布局面有了惊人的改变，有更多因素开始影响民族关系。经验告诉我们，只有尽力打造中华民族共同体意识，让各民族紧密团结在中华民族大家庭中，打造国家和民族团结的牢固防线，各民族一起维护国家安定，才能和各种错误思想对抗，才能让各族人民对幸福生活的渴求得以实现，才能让各民族的根本利益得到保障。实践经验告诉我们，只有和时代变化相适应，将共同性和差异性的关系

掌控好，根据尊重和包容民族不同性的工作原则，推进民族工作的进行，既做到尊重差异性，又有共同性作为根本，有效结合民族因素和区域因素，才能更好地打牢新时代民族工作的基础。纲举目张，开始第二个百年奋斗，我们要努力学习习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，并予以落实，对打造中华民族共同体意识是新时代党推进民族工作的历史要求、重要性和有的放矢性有深刻的领会，把打造中华民族共同体意识这个新时期党的民族工作的纲要牢牢掌握在自己手里，并在民族工作的各个领域融合进去。

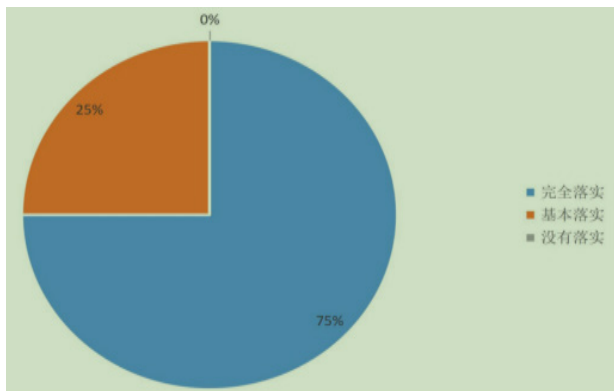
### （三）坚持以人民群众的获得感和满意度为根本出发点

在党的宣传思想工作过程中，壤塘县知道其根本宗旨就在于让人民群众感到满意，志愿服务要和群众始终在一起，努力打造服务群众的最后一公里，才能达到以文化人，成风化俗的目标。要让人民群众的收获感更强，就一定要改进工作方法，让宣传思想工作的吸引力更强。各级党委要统一规划，通过开展多样化的宣传思想活动，把群众的目光吸引过来，让群众亲身体会到精神上的丰盈。要让人民群众感到更满意，就要以需求为目标，从多个角度对群众的需求加以搜罗，并将这个需求当作宣传思想工作的着眼点，之后以已有资料为依据，有的放矢地开展宣传思想工作，真正做到让人民群众满意。党的宣传思想工作要结合民族地区的特点和社会发展情况，这样工作的开展才能有所保障。壤塘县县委要紧扣民族地区的特点，立足于壤塘县实际情况，对民族地区宣传思想工作的方式进行摸索。针对壤塘县的实际，壤塘县党委选取蒲西乡、岗木达镇、中壤塘镇等几个具有代表性的村镇作为重点示范点，以当地地区特点为依据，对党的宣传思想工作的途径进行摸索。

## 三、当前壤塘县党的宣传思想工作存在的问题及原因剖析

在壤塘县委县政府的统一领导下，壤塘县党的宣传思想工作取得了显著成效，积累了许多宝贵的宣传经验，为进一步提高壤塘县党的宣传思想工作提供了重要的思想基础和工作动力。可是在多种因

素的影响下，也一步步显现出宣传思想工作中的不足之处，在宣传思想工作中，壤塘县的问题主要集中在以下几个方面：



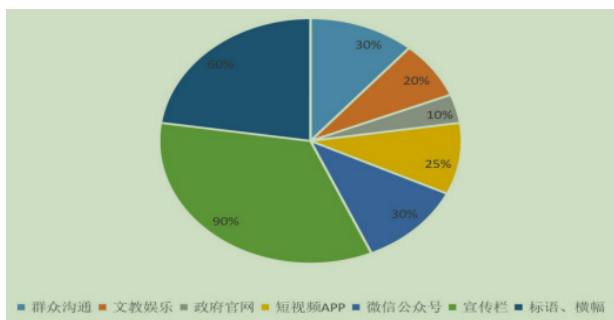
(表格 1: 壤塘县宣传思想工作的落实情况)

### (一) 当前壤塘县党的宣传思想工作存在的问题

#### 1. 对宣传思想工作的落实程度需进一步加强。

从上述表格中能看出壤塘县宣传思想工作的落实情况总体来看是做的比较好的，有 75% 的地方完全落实了宣传思想工作，但还是有 25% 的地方宣传思想工作只是基本得到落实。通过上面数据，我们不难发现，壤塘县各级单位和干部群众，都还是很重视宣传思想工作。基层乡镇领导干部可以更好地领会到宣传工作的重要性，可以站在党的执政高度对宣传思想工作的意义有所认知，在工作中和行动上能够将宣传思想工作摆在重要的位置，不断加强对宣传思想工作的理论宣传，从而更好的避免宣传工作被削弱甚至边缘化。

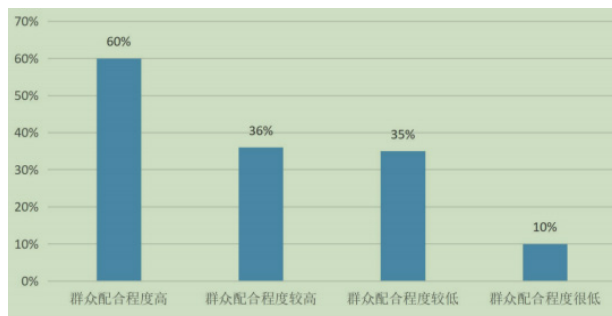
2. 宣传思想工作内容与受众群众联系性需进一步提高。壤塘县宣传思想工作所采用的手段多数还



(表格 2: 壤塘县宣传思想工作主要手段)

是以传统的宣传栏展板、贴标语、挂横幅为主，分别占 60% 和 90%，所占比重较大；采用微信公众号等新型媒介手段的，占到六成的比重；运用政府官网进行宣传思想工作的只占一成的比重；运用文教娱乐等文体活动的占 20%；采用谈心、调查等群

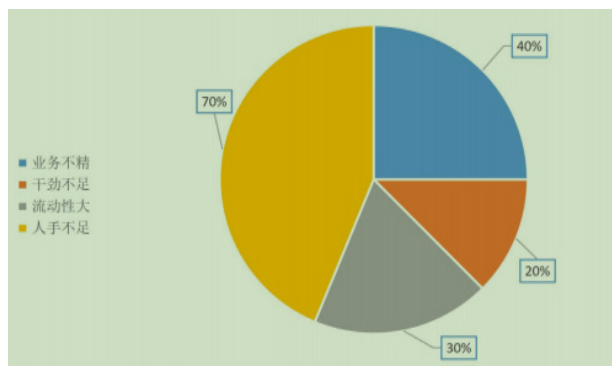
众交流方式的占三成的比重。传统的宣传手段依旧适合年龄偏大的少数民族群众，而对于青少年一代，手机在他们中间有很大使用率，青少年作为生力军，应当继续加强对新型媒介的宣传力度，要继续创新宣传内容，使基层青少年的思想政治素养进一步得到增强。



(表格 3: 壤塘县宣传思想工作群众配合程度)

壤塘县宣传思想工作的群众配合程度的差异也非常显著，仍然有 10% 的群众配合程度很低的情况出现；有 35% 的群众配合程度较低，有 36% 的群众配合程度较高，值得肯定的是，有六成的群众可以主动和各项宣传思想工作相配合，调查结果显示，尽管采用了诸多宣传方式，看起来很多样化，可是却鲜少有群众进行交流，采取文教娱乐的方式也比较欠缺，表明宣传工作人员到基层调研较少，对基层各族人民群众的所需所盼、思想状况、掌握的较少，没有做到分类指导和区别对待。理论宣传工作没有更好地和实际连接，这步有待增强。

#### 3. 宣传思想工作队伍需进一步壮大和专业化。



(表格 4: 壤塘县宣传队伍存在的主要问题)

由表 4 可知，壤塘县宣传队伍存在的首要问题是宣传干部人手不足，占比达到了七成，主要原因是基层工作任务比较多，工作处于比较繁忙的状态，而

基层又没有足够的人力资源，经费也不足等问题，而上图告诉我们，宣传队伍没有足够的动力的问题占到两成的比重，这主要是因为基层工作条件恶劣，基层干部难以向上升，进取心不足；业务有待熟练的问题占到四成的比重，原因是诸多基层干部不具备较高的学历，没有太多文化，其业务水平难以发展上去，不稳定的问题占到三成的比重，原因是基层干部经常对工作进行调整，使得基层宣传思想工作时常处在无人管的状态。

## （二）当前壤塘县党的宣传思想工作所出现问题的原因剖析

宣传思想工作队伍建设有待于进一步加强。一是政治理论素养有待提高。宣传思想工作要想在民族地区成为各项民族工作的政治引领，最重要的就是加强宣传工作者的理论素养。现如今，有不少宣传思想工作者的政治理论素养非常匮乏，缺少理论实践的经验，从而导致了宣传思想工作效果事半功倍，无法真正从思想上使受众群众得到提升。作为一项政治性的工作，宣传思想工作第一步要做到的就是要特点突出地讲政治。要把中国特色社会主义伟大旗帜举起来，在实际工作中践行政治理念，要持续提高自身的党性，持续学习党规党章和系列讲

话，“四个意识”、“四个自信”和“两个维护”都始终不能放松，要一直保证在思想和行为上都向以习近平同志为核心的党中央看齐。其次要严格遵守宣传思想工作的纪律，在进行宣传思想工作过程中，要明白哪些话能说、哪些话坚决不能说，心里跟明镜似的，保证宣传思想导向不偏不倚。最后是要善于把握宣传规律和加强敏锐的鉴别能力，能够从容应对和处理在宣传思想工作中遇到的各类难题，要坚决对抗不认可思想、不认可中国特色社会主义制度的错误言行。也要正确区分对待出现的各项问题，做到准确有效的分析辨别，积极化解来自于各方面的不利因素。

二是宣传队伍人才短缺。在民族地区的宣传思想工作中，双语干部的作用是非常重要的，根据调查显示，现如今壤塘县宣传思想工作的队伍中，这是一个大的不足之处，也是民族地区宣传思想工作难以深入发展的原因之一，要想把民族地区少数民族群众的宣传思想工作做到位，不仅要有政治业务熟练、热情洋溢、可以和宣传对象平和交流的人，又要懂得用当地少数民族语言去沟通交流。本民族干部当然是首选，可是壤塘县这样的人才很稀缺，越往基层走，这样的人才越少。

## 四、进一步加强壤塘县党的宣传思想工作的对策

### （一）宣传思想工作要与时俱进

切实加强宣传队伍理想信念教育。作为推进党的宣传思想工作的宣传队伍必须要有坚定的理想信念，要紧紧跟随党的宣传理论的步伐，加大学习宣传工作的理论力度，一直都坚持先做好宣传思想工作。习近平新时代宣传思想以一系列创新观点丰富和发展了马克思主义宣传思想，是广大宣传思想工作者进行宣传思想工作的重要思想武器。壤塘县扎实开展党史学习教育宣讲活动，紧紧围绕党的十九大、二十大会议精神，通过召开一系列会议、讲座，结合“学习强国”平台等多种方式，常态化抓好理想信念教育，把它放在工作的重心，打造更好的学习环境。多次组织开展学习培训、“四史”知识竞赛等活动，引导广大人民群众和党员干部形成正确的世界观和价值观。全县各单位和

各乡镇的党支部充分利用新型媒体资源，通过网络宣传教育、党支部研讨班、党群活动中心等平台，对习近平新时代中国特色社会主义思想进行深层次学习、交流，用党的理论成果来让我们的大脑更加充盈。

### （二）进一步提高宣传思想工作队伍专业水平

1. 加强政治理论学习。党的宣传思想工作的本质是一项政治性的工作，它不仅仅是单纯的业务工作，一定要先讲政治，身为一名宣传思想工作者，无时无刻都要有一颗冷静的大脑，要坚持自己的政治立场不放松，要持续学习理论，提高理论水平和政治素养，用习近平新时代中国特色社会主义思想来对工作起到指引作用，并借此把思想根基打牢一些。首先，要熟练的掌握专业知识和技能，不断充实各方面的知识，不断拓宽知识领域。其

次,要多调查研究,要走到基层,实地走访和调查,始终践行密切联系群众的群众路线,广大宣传思想工作者必须到农牧民群众的身边面对面的跟群众进行交流,详细了解农牧民群众的思想状况、生活情况和所需所盼,只有这样才能真正体现宣传思想工作的感染力和号召力,使党和国家的政策得到贯彻和落实。再次,就是要增强广大宣传思想工作者明辨是非的能力,在面对纷繁复杂的工作情况下,要第一时间发现问题,并分辨出问题是什么性质的,进而找到解决之道。当遇到错误观点和不当言论的时候,首先要坚定政治立场,把握大势,敢于斗争。最后,宣传思想工作者要更积极主动,去打造可以引发群众精神需求和他们产生共鸣的作品。好的作品才能成为群众的精神食粮。优秀的作品可以强化宣传思想工作的效果,激励群众积极参与党和国家的各项事业,也可以提升国家文化软实力。

2. 不断改进工作方法。要把互联网等新型传播方式派上用场,任何抵抗新型传播方式的情绪和做法都是被时代所淘汰的表现,是不可能打胜仗的。用好网,即充分利用好各种信息传播技术,像微信公众平台、手机 APP 都可以成为宣传思想工作的载体,在那里可以找到最新的消息,可以找到群众所关心的事件。民族传统文化不仅是少数民族的主要特点,也是少数民族宣传思想工作的主要内容,要和少数民族独有的心理特点和文化特色相结合,通过农牧民群众所乐意见到的、民族特色更加浓郁的形式,向农牧民群体宣传民族大团结的思想。像少数民族有很多节日,有不同的风俗习惯,可以举办民俗民风博览会,对民间艺术,舞蹈等民间习俗进行全方位宣传。此外,可以将少数民族的本民族语言充分派上用场,特别以藏族歌谣、民间故事等,进而把宣传思想工

作更好地开展下去。

3. 逐步构建人才梯队。搞好本地区的各项工作,要加大培养少数民族大学生的力度。最近这些年来,壤塘县的教育水平有了很大的提升,双语干部也呈增长的趋势,由于实行了少数民族高层次骨干人才培养计划,我县有了更多的双语干部,通过招考政策,让更多双语干部齐聚在这里,他们成为少数民族地区发展的生力军,也是本民族和外界取得联系的媒介,是传承民族文化事业的力量,是社会建设的实施者。

4. 贯彻落实群众路线。在基层进行党的宣传思想工作要一直和群众站在一起,“走群众路线就是让人心变暖,把人心聚到一起,这是我们党民族工作中一直秉承的特色,一定要始终如一地坚持下去,只能越来越强,而不能越来越弱。”宣传思想工作者只能进入到群众中,对群众的呼声加以了解,和群众紧密联系在一起,才能知道群众在想什么,知群众所需,真正地接地气,否则就难以架起沟通的桥梁。在党的宣传思想工作中贯彻群众路线,就是要突出人民群众的主体地位,充分依靠群众,牢牢抓住基层阵地,竭力地改善基层服务。在夯实基层宣传阵地的基础上,通过宣传思想工作者体察民情,了解民意,加强交流,才能言谈群众关心的问题,用生动质朴的语言阐释深刻理论。同时也要完善群众参与的基本条件,注意动员各方社会力量,让广大群众都能加入其中,从群众中汲取智慧,获得宣传的第一手素材。在进行宣传思想工作时,只要怀着一颗对群众的滚烫的心,才能更好地结合理论和为民服务的宗旨,才能使党的路线方针政策家喻户晓,让农牧民群众易于接受、晓畅明白、易懂易记,使科学的理论根植于大众心田,构筑起基层坚如磐石的思想阵地。

## 参考文献:

- [1] 彭继红, 中国共产党意识形态工作研究(1949-2009) [M]. 湖南: 湖南大学出版社, 2011.
- [2] 郭大方, 白建武. 执政党政治整治的基石: 中国共产党意识形态建设的研究与思考 [M]. 北京: 军事科学出版社, 2011.
- [3] 刘先春, 李睿. 中国共产党执政的文化基础研究 [M]. 北京: 中国社会科学出版社, 2013.
- [4] 道来, 思想政治教育学 [M]. 北京: 北京大学出版社, 2004.
- [5] 金生鏊, 理解与教育: 走向哲学解释学的教育哲学导论 [M]. 北京: 教育科学出版社, 1997.
- [6] 林之达, 中国共产党宣传史 [M]. 四川: 四川人民出版社, 1999.
- [7] 于亚博, 陈秀梅. 党的宣传工作手册 [M]. 山西: 山西人民出版社, 2001.

# 长征时期党在川西北民族地区思想政治教育

## 工作实践及其现实启示——以阿坝州为例

◎ 中共阿坝州委党校 李芳

**[摘要]** 长征时期党和红军为了顺利实现战略转移，通过川西北民族地区时，开展了大量切合川西北民族地区实际的思想政治教育工作，这是党立足川西北民族地区，探索运用马克思主义解决民族问题创造性运用的成功实践典范。阿坝州作为全国唯一藏族羌族自治州，是红军长征途中经过人数最多、驻留时间最长、自然条件最艰苦的川西北民族地区，党在此开展的思想政治教育工作具有较强的代表性和特殊性。因此，通过梳理和分析该时期党在阿坝州开展的思想政治教育工作，从中汲取历史经验，对促进新时代川西北民族地区思想政治教育工作发展，持续助力阿坝州推进民族团结进步建设具有重要的现实启示意义。

**[关键词]** 长征时期；阿坝藏族羌族自治州；思想政治教育工作实践；现实启示

**[基金项目]** 本文系 2023 年阿坝州社会科学事业专项资金项目“长征时期党在川西北民族地区思想政治教育工作研究——以阿坝州为例”（ABKT2023006）的阶段性成果。

**[作者简介]** 李芳，女，历史学讲师，硕士，中国史（中国近现代方向）

党的二十大报告指出“意识形态工作是为国家立心、为民族立魂的工作”<sup>①</sup>，思想政治教育工作属于意识形态工作的重要组成部分，重视思想政治教育工作历来是党的优良传统和突出政治优势，纵观党的百年奋斗历程，在不同历史时期思想政治教育工作都发挥至关重要的作用。长征时期，党领导的红军不仅要与敌军斗争，同时面临着自然环境和

人文环境的双重考验，特别是进入川西北民族地区，形势更为复杂。为了战胜困难，确保革命的胜利，党和红军深刻认识到民族地区思想政治教育工作的必要性和重要性。

党和红军进入阿坝地区面临着“雪山草地”恶劣自然环境，国民党敌军、地方军阀、封建土司等多重军事压力，民族、宗教、语言等民族问题更是复杂交错，受这一系列问题制约，使得党在阿坝地区大规模开展工作严重受

<sup>①</sup> 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告 [N]. 人民日报, 2022-10-26.

阻,为解决一系列问题,克服重重困难,党及红军开展大量符合阿坝实际的思想政治教育工作,使得当地群众了解党和红军及相关民族政策,进而赢得了当地群众的拥护和爱戴,最终确保顺利地通过了川西北民族地区。

## 一、长征时期阿坝州历史背景

阿坝州位于青藏高原东南缘、四川省西北部,阿坝州内居住着藏羌回汉等14个民族,是全国唯一的藏族羌族自治州。中国工农红军过境之前,川西北地区隶属“四川松、理、懋、茂、汶屯殖督办署”,其管辖地区称之为“屯区”,包括了松潘、理番、茂县、懋功、汶川五县和绥靖、崇化、扶边三屯,屯殖督办署驻茂县城。1935年国民政府将屯区改为“四川省第十六行政督察区”,解放后,1950年,建立川西人民行政公署茂县专区专员公署,1953年建立川西北藏族自治州,1987年更名为阿坝藏族羌族自治州。<sup>①</sup>

当时,国民政府对州境内各族人民采取的是歧视和压迫政策,通过地租、雇工、税捐和高利贷剥削,加之深受战乱和兵匪扰袭,各族群众得不到温饱和安宁。四川军阀对松、理、懋、茂、汶等地区的藏族、羌族、回族进行十分残酷的政治经济统治。其主要手段是实施武力统治,加紧进行经济剥削和掠夺,设置茂县、汶川垦务局,霸占人民的土地,设交通税卡,强征“进出口税”。进行所谓的“宣化”,加紧推行“彻底汉化,泯灭汉夷界限”的民族同化政策等。由于受地理位置和歧视压迫政策影响,形成较深民族偏见,使得阿坝民众对红军存在误解和隔阂。此外,各民族都有自己的语言和文字,大多不懂汉语,红军中懂少数民族语言更少,语言不通,成为党和红军开展各项工作的直接障碍。打破受统治阶级造成的民族隔阂,消除民族偏见,解决语言沟通障碍及民族宗教风俗等问题,动员和组织全体指战员做好思想政治教育和民族团结工作,从而顺利通过该地区,成为党和红军当务之急。

## 二、党在阿坝地区思想政治教育工作的实践探索

1935年4月到1936年8月,中国工农红军第一、二、四三个方面军在川西北阿坝地区转战停留达16个月,中共中央和红军政治领导机关在阿坝境内制定和发布了许多重要的民族政策,开展涉及宣传教育党的民族政策、培养民族思想政治教育专干、尊重宗教信仰自由等方面的思想政治教育工作。党将阿坝实际和马克思主义相结合,形成了符合阿坝发展的政治思想教育理论和工作方法,并创造性用于实践,实现了广大当地群众对党和红军从抵触到拥戴的根本性思想转变,为党和红军顺利通过川西北地区奠定了广泛的群众基础,加速了长征北上步伐,确保长征取得最终胜利。

### (一) 制定和落实民族平等团结相关政策

中国共产党自成立以来,将民族平等、民族团结作为处理民族问题的根本原则和基本政策。1922年7月,《中国共产党第二次全国代表大会宣言》指出“尊重边疆人民的自主,促成蒙古、西藏、回疆三自治邦,再联合成为中华联邦共和国,才是真正民主主义的统一。”<sup>②</sup>提出民族地区“联合”问题,即民族团结联合之意,体现了中国共产党在处理民族问题中主张民族团结联合的原则。

1935年5月,红一方面军进入川西北彝族、藏族聚居区时,朱德总司令曾发布《中国工农红军布告》指出:“中国工农红军,解放弱小民族;一切彝汉平民,都是兄弟骨肉;可恨四川军阀,压迫彝民太毒;苛捐杂税重重,又复妄加杀戮;红军万里长征,所向势如破竹;今已来到四川,尊重彝民风俗;军纪十分严明,不动一丝一粟;粮食公平购买,价钱交付十足;凡我彝民群众,切莫怀疑畏缩;赶快团结起来,共把军阀驱逐;建立彝人政府,彝族管理彝族;真正平等自由,再不受人欺辱;希望努力宣传,将此广播西蜀”。<sup>③</sup>1935年6月,红一、四方面军两大主力在阿坝州两河口胜利会师后,党中央首先对广大指导员开展党的民族团结教育工

<sup>②</sup> 中共中央统战部.民族问题文献汇编[M].北京:中共中央党校出版社,1991:15.

<sup>③</sup> 中国共产党八十年珍贵档案[M].北京:北京档案出版社,2001:365.

<sup>①</sup> 阿登.长征在雪山草地[M].成都:四川民族出版社,1968:1-2.

作,《红星报》专门发表文章强调:“不懂得共产党的民族政策的不配当一个共产党员,不了解争取少数民族的重要性的不参加这一工作的不配一个好的红色战士”。<sup>①</sup>1935年8月5日,沙窝会议通过的《关于红一、四方面军会合后的政治形势与任务的决议》指出:“中国共产党与中国苏维埃政府对少数民族的帮助应从实际出发,主要是帮助其民族独立和进行解放运动”<sup>②</sup>,该决议把“关于少数民族中党的基本方针”作为政治局会议讨论、研究的七个大问题之一,写进了决议,这是“首次把民族问题提到决定中国革命事业成败的高度,于长征途中第一次系统地加以认识和解决。”<sup>③</sup>这对推动民族工作具有重大的指导意义。

中国共产党不仅在民族地区宣传民族平等、民族团结政策,并注重执行和贯彻。严格规定:“向回、番民购买物品要公买公卖,照货给价;向回番民家中借用物品,应经过他的许可后才准借走,用完后应迅速交还;到回番民家中不准乱动其一切物件,如拿草、下门板,拿水桶、锅、碗等;对回番民妇女更要绝对遵守他们礼节”。<sup>④</sup>在物资极度缺乏的情况下,各部队在筹集粮食的过程中,仍然恪尽职守,严格执行中革军委、总政治部的有关规定,不乱拿群众的一针一线,不侵占少数民族群众的财产,红军在严格遵守党的政策和纪律的前提下,以购买或者写欠条的方式筹集物资。在阿坝州内就发现了写着“欠条”的木板,在茂县购买玉米时,广大民族同胞在不收红军钱的情况下,但红军严格执行政策和纪律,坚持付钱购买。此外,即使拿了逃避在外群众的东西,红军都会原地留钱或留下相关信息,以表感谢。红军在阿坝地区切实贯彻民族平等政策,民族团结得到了进一步加强。

中国共产党通过广泛开展“宣传和贯彻党的民族平等和民族团结政策”的思想政治教育工作,使广大民族群众受到了前所未有的思想大解放,对党和红军有了深入了解,不少民族同胞为民族解放、民族独立参加革命事业,民族平等、民族团结、民

族解放在阿坝地区得到有效实践。

## (二) 培养少数民族思想政治教育专干

民族地区政治、经济、文化、社会都具有其独特性,为谋求少数民族早日解放,培养优秀民族干部是关键,开展“宣传和贯彻党的民族平等和民族团结政策”的思想政治教育工作是当时民族干部工作内容极其重要的组成部分。少数民族干部与本民族具有先天“血肉”关系,对本民族文化、宗教、习俗更为了解,在进一步做好民族思想政治教育,宣传和落实党的民族政策、促进民族团结方面具有无可代替性。党和红军重视培养优秀少数民族干部,大量的优秀民族干部被发展,并投入革命事业当中,从而改变大多数少数民族对红军的态度和看法,这对当地少数民族群众快速消除对党和红军隔阂、偏见,对少数民族革命发展具有重要推动作用。

民族地区干部的培养和发展,是伴随着党帮助民族地区政权的建立。1935年7月,1935年7月,“卓克基会议”通过了《中国共产党中央委员会告康藏西番民众书——进行西藏民族革命运动的斗争纲领》,明确指出:“康藏的民众要结束这种水深火热的情况”,必须“建立人民革命政府”“康藏民众武装起来,建立游击队、自卫军、人民革命军,并参加中国的红军”等<sup>⑤</sup>。1935年11月18日,在中共大金省委的具体组织下成立格勒得沙共和国,其主要任务是在中国共产党领导下,结合本民族地区的实际情况,领导人民进行反对封建主义剥削,推翻国民党军阀统治,争取民族解放。格勒得沙共和国发扬“相信群众、联系群众、依靠群众、服务群众”的作风,其增强民族团结,培养了大批的少数民族干部,为根据地建设和红军后勤保障做出了极其重要的贡献。

1935年毛尔盖会议指出:“必须挑选一部分优良的番民给以阶级的与民族的教育,以造成他们自己的干部。”<sup>⑥</sup>党培养出许多优秀的阿坝州少数民族干部,如杨东生、天宝、安登榜、肖福祯等,以他们为媒介,在宣传党的民族政策、团结群众等

① 中共中央统战部.民族问题文献汇编[M].北京:中共中央党校出版社,1991:296-297.

② 中国人民解放军军事科学院.红军长征·文献[M].北京:解放军出版社,1995:612.

③ 中共四川省委党校研究室.红军长征在四川[M].成都:四川人民出版社,2016:374.

④ 朱成源.长征在雪山草地[M].成都:四川人民出版社,1986:219.

⑤ 中共中央文献研究室中央档案馆编.建党以来重要文献选编(一九二一——一九四九)第12册[M].北京:中央文献出版社,2011:237-238.

⑥ 中共中央统战部.民族问题文献汇编[M].北京:中共中央党校出版社,1991:308.

方面发挥了重要作用,广大民族群众从思想提升了对党和红军的认识,并转换了参加革命的具体实践,实现了思想政治教育工作的内在转换。

### (三) 尊重各族人民的宗教信仰和风俗习惯

由于宗教和风俗习惯问题具有特殊性和复杂性,为了保证红军顺利活动和转移,党中央开展了具有针对性的宣传和教育工作。封闭落后的社会生活环境,以及当时政府对少数民族同胞的压迫、对党和红军的错误宣传,阿坝州广大民族同胞对中国共产党了解甚少,大多抱有错误看法,存在心理上的民族隔阂,加之宗教信仰和风俗习惯,使党在民族地区的工作难上加难。为了消除民族隔阂,争取一切可团结的力量,党从民族地区特殊性出发,以“尊重各族人民的风俗习惯和宗教信仰”为切入点,开展了一系列行之有效的宣传和教育工作。

首先,制定并遵守严明的政治纪律。进入民族地区,党中央特别强调红军指战员必须严格遵守“三大纪律八项注意”,尊重少数民族群众的风俗习惯和信仰。《关于争取少数民族工作的训令》要求部队“绝对地遵从少数民族群众的宗教的风俗的习惯,并将这些习惯向战士说明。”<sup>①</sup>1936年2月,《川滇黔边区革命根据地行动纲领》中提出:“川滇黔边区的少数民族(苗、彝、瑶、回……)团结起来,在中国共产党领导下实行民族平等,发展民族文化教育,尊重少数民族的风俗习惯和信仰自由。”<sup>②</sup>在黑水期间,朱德发布了《红军必须遵守六条纪律》的命令,要求全体红军指战员严格执行此命令,对严重违法违纪者及时进行处理。<sup>③</sup>其次,发展和完善民族宗教政策。红军进入具有深厚宗教信仰的阿坝地区,特别重视尊重少数民族的宗教信仰及宗教感情。1935年5月,在攻克茂县土门之前,中国工农红军西北特区委员会就下发了《西北特区关于少数民族工作须知》,对红军干部进入民族地区开展工作制定了严格要求,提出:“要学会回、番民族的语言文字,遵守他们的风俗习惯、语言文字;对回民清真寺应遵守他们规矩,不准随便进行东摩

西搞,一切要切实遵守他们风俗习惯;对回、番妇女更要绝对遵守他们礼节。”<sup>④</sup>等要求,并强调要用于工作实践之中。前后发布了《共产党红军对番民主主张》《回民斗争纲领》等布告,特别是《回民斗争纲领》中明确指出:“回人信教自由!反对侮辱回教!清真寺财产由教选人管理!回人用回人文字。”<sup>⑤</sup>再者,注重少数民族上层爱国人士教育。上层人士大多指少数民族中土司、地主等旧制度下的领导者和宗教界领袖等。邓小平曾指出:“由于历史的、政治的、经济的特点,上层分子作用很大。”<sup>⑥</sup>少数民族上层人士在当地具有广泛的影响力,从根本上扭转当地群众对党和红军的认识,首先要从转变少数民族上层分子对红军的认识着手。因此,红军长征在阿坝地区,高度重视团结和争取沿途少数民族上层人士,与他们制定协议,或联盟,或结成统一战线,做到了尊重少数民族信仰、宗教信仰,不干涉宗教文化及信徒。

在阿坝地区,党及红军将“尊重各族人民的风俗习惯和宗教信仰”贯穿于各项工作方方面面。制定严明军规,不侵犯不冒犯其信仰,团结少数民族,尊重其宗教文化和风俗习惯,团结包括少数民族上层人士在内的一切可以团结的力量,使广大阿坝群众逐渐了解和认识到中国共产党和党的民族政策,思想认识发生了根本性的扭转,最终从之前抵触、惧怕转变为自愿接受和拥护党的领导,达到民族团结、拥护党和红军之教育目的,为红军顺利通过民族地区创造了有利条件。

### (四) 运用灵活多样的教育方式方法

为了克服语言障碍,确保党的政策、方针能够顺利落实和贯彻,党和红军利用标语、口号、布告集会、歌谣等形式多样的思想政治教育工作方法。

石刻标语或布告是宣传教育的主要方式方法。在阿坝各地保留下了许多石刻标语或布告,其内容充分体现了党的民族政策。例如,汶川的郭竹铺石牌坊红军石刻标语“活捉刘湘,工农专政”;理县薛城域门洞红军石刻标语“将中国的独立自由奋斗到底”;理县木卡乡九子村红军石刻楹联“斧头砍

① 中国工农红军长征史料丛书编审委员会.中国工农红军长征史料丛书·文献(2)[M].北京:解放军出版社,2016:145.

② 中共中央统战部.民族问题文献汇编[M].北京:中共中央党校出版社,1991:352—353.

③ 黑水县史志编纂委员会.中国共产党黑水县历史(1935—2012)[M].北京:中共党史出版社,2013:25.

④ 中国工农红军第四方面军战史编辑委员会.中国工农红军第四方面军战史资料选编(长征时期)[M].北京:解放军出版社,1992:21—22.

⑤ 金炳镐.民族纲领政策文献选编[M].北京:中央民族大学出版社,2006:162.

⑥ 金炳镐,金太兰.邓小平民族理论与对少数民族上层爱国人士的统一战线政策[J].中央民族大学学报,2005,(03):25.

开新世界，镰刀割断旧乾坤，征东征西；万国九州如共产，五湖四海是红军，征南征北。”等。此外，红军注重发挥通司（即翻译）的作用，通过通司直接向群众喊话，通司能够破除语言障碍，他们宣传党的政策更容易被当地群众接受，自然受教育效果更好。“召开群众大会、番民代表大会等集会，也是红军唤醒深受剥削压迫、苦难深重的各族群众经常采用的一种方法。中央红军进入懋功（今小金县）、红四方面军进驻茂县、绥靖（今金川县）等地后，都曾召开群众大会，向阿坝藏、羌、回、汉群众宣讲党的主张、红军的各项政策、革命道理，号召各族群众只有奋起革命，打垮反动派，建立自己的苏维埃政权，才能有吃有穿，有自己的好日子过。”<sup>①</sup>

编写宣传口号和散发宣传标语也是有效方式。红军编写的宣传口号具有朗朗上口、容易记忆等特点。例如，“夷藏番回苗与汉人一律平等”“今已来到川西，尊重彝人风俗”“设立彝人政府，彝族管理彝族”“真正平等自由，再不受人欺辱”“实现各民族当家作主的权利”等，散发和张贴诸如“回藏汉穷人是一家”“红军是藏民的好朋友”“共产党是为回番解除痛苦的党”“反对伤害回番民族的风俗习惯和宗教感情”等标语传单。红军在茂县时编曲的歌谣《总有一天要天晴》，歌词写到“毛主席、徐向前，引领羌人下雪山，打倒土豪分田地，打进衙门杀贪官，建立苏维埃，羌人当家掌了权，脚下有了羌人的地，头上有了羌人的天”<sup>②</sup>，这首歌在茂县羌族同胞中广为流传，很大程度上消除了羌族同胞对党和红军的误解，实现了宣传党的民族政策和教育群众的双重作用。这些通俗易懂的口号宣传标语、歌曲，既阐释清楚红军的性质、任务及宗旨，又进一步宣传了党的民族平等、民族团结政策，被广大阿坝群众所接受。此外，红军重视对少数民族文字文化学习。部分红军战士自觉学习少数民族语言或教少数民族汉语，编撰汉语常用字的藏版对照表，请少数民族同胞将党的民族政策和宗教政策翻译为自己的语言、学习少数民族的舞蹈、歌曲等文艺活动，更好地融入他们的思想和生活，从而加强与少数民族同胞的交流，赢得少数民族同胞的认可和信任。红军运用形式多样的宣传和教育工作方式，将党的民族政

策运用于实践，实现了思想政治教育的潜移默化影响和生活化开展，有助于深化和巩固教育成果。

### 三、长征时期党在川西北开展思想政治教育的现实启示

党的二十大报告指出：“以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，坚持和完善民族区域自治制度，加强和改进党的民族工作，全面推进民族团结进步事业。”<sup>③</sup>民族团结进步事业是新时代民族工作的重中之重，因此，民族团结进步创建工作已成为一项具有战略性、基础性、长远性的民族政策，需要我们长期坚持和持续推进。长征时期党在川西北民族地区以尊重民族宗教信仰和风俗文化习惯为基础，开展了大规模的民族平等、民族团结思想政治工作，使广大民族同胞从长期压迫中得到解放，各民族得到空前大团结，不仅为长征的胜利奠定了坚实的群众基础，同时，对促进新时代阿坝州思想政治工作发展，助力全面推进民族团结进步事业发展具有重要的现实启示意义。

#### （一）坚持党的领导，夯实共同思想政治基础

2024年9月27日，习近平总书记在全国民族团结进步表彰大会上发表重要讲话，明确指出：“始终坚持党的领导，不断巩固各民族团结奋斗的共同思想政治基础。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，是各族人民最可靠的主心骨。要引导各族群众不断增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，同心共圆中华民族伟大复兴的中国梦。”<sup>④</sup>从长征途中党处理民族问题的实践及历史经验，不难看出，红军在党的领导下，将思想政治工作贯穿于民族工作全过程，以严明的政治纪律和明确的政治目标，以灵活多变的工作方式，落实各项民族平等和民族团结政策，巩固各民族团结奋斗、谋求独立和解放的共同思想政治基础，使

① 王晓青. 红军长征时期在阿坝地区的革命宣传工作[J]. 巴蜀史志, 2024, (01): 79.

② 周锡银. 红军长征时期党的民族政策[M]. 成都: 四川出版社, 1985: 190.

③ 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[N]. 人民日报, 2022-10-26.

④ 习近平. 在全国民族团结进步表彰大会上的讲话[N]. 人民日报, 2024-09-28.

得党在当时特殊又复杂的民族地区各项工作顺利推进。红军胜利走出雪山草地北上，是党坚持马克思主义解决中国民族实际问题的伟大实践，历史证明，只有坚持中国共产党的领导才能攻克重重困难，才能团结一切可以团结的力量，推动民族地区解放和发展，为革命最终取得胜利奠定坚实基础。

新时代是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴关键之时，“特别是当前世界百年未有之大变局加速演进，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧，来自外部的打压遏制不断升级，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”<sup>①</sup>为此，更需要全国各族人民共同团结奋斗。习近平总书记明确指出：“解决中国的民族问题是我国内政，任何外部势力都无权干涉。中国共产党和中国人民已经找到了中国特色解决民族问题的正确道路，不需要其他任何人对我们指手画脚、充当‘教师爷’。要坚决反对一切利用民族、宗教等问题对我国进行渗透破坏、污蔑抹黑、遏制打压的行径。”<sup>②</sup>思想政治教育工作作为意识形态工作的重要组成部分，是解决“利用民族、宗教等问题对我国进行渗透破坏、污蔑抹黑、遏制打压的行径”极其重要的方式方法，能够为党和国家中心工作提供有力政治和思想保障。

新时代新征程阿坝州作为川西北民族地区，其发展迎来重大发展机遇，但也面临着重大挑战，而思想政治教育工作在民族地区应为重大挑战发挥特殊价值作用。当前阿坝州思想政治教育工作存在的诸多挑战，急需坚强有力的领导力量来指导和解决。新征程为建设民族地区高质量发展阿坝典范汇聚精神之力，做好阿坝地区思想政治教育工作，必须始终坚持中国共产党的坚强领导，坚持党对民族地区一切工作的领导，牢牢掌握工作的领导权和主动权。习近平总书记明确指出：“宣传思想工作就是巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础”<sup>③</sup>，只有坚持党的领导，把思想政治工作贯穿民族地区发展的各领域各方面各环节，不断巩固各民族团结奋斗的共

同思想政治基础，才能保证民族地区各项事业始终沿着正确方向前进，才能为以中国式现代化推进中华民族伟大复兴贡献阿坝之力。

## （二）以民族团结进步建设为教育主旨，灵活开展民族统战工作

“在革命、建设、改革各个历史时期，我们党始终把统一战线和统战工作摆在全党工作的重要位置，努力团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，为党和人民事业不断发展营造了十分有利的条件。”<sup>④</sup>长征时期党在阿坝地区以“民族团结、民族平等”为核心的民族政策，结合阿坝实际，积极开展一系列行之有效的统战工作，努力团结一切可以团结的力量，为长征的胜利和抗战民族统一战线的形成奠定了坚实基础。“统战工作的本质要求是大团结大联合，解决的就是人心和力量问题。”<sup>⑤</sup>这与思想政治教育工作本质要求是一致的，因此，做好民族地区思想工作，对巩固和发展最广泛的爱国统一战线，为民族复兴凝聚磅礴之力具有重大现实意义。“党的十八大以来，我们坚持守正创新，不断推进马克思主义民族理论中国化时代化，鲜明提出把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作主线、民族地区各项工作的主线，形成党关于加强和改进民族工作的重要思想。”<sup>⑥</sup>这一思想为新时代加强和改进民族工作提供了根本遵循，为民族地区思想政治教育工作指明了方向。

持续推进民族团结进步建设，强化民族团结进步意识教育。长征时期党在阿坝地区制定和贯彻民族团结、民族平等政策，对阿坝群众进行了广泛的民族团结平等思想教育并取得了良好成效，为长征的胜利奠定了坚实基础。当下正值民族复兴伟业关键时期，民族地区团结稳定对实现党和国家中心工作至关重要。因此，阿坝州“要推进民族团结进步建设，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以新一轮民族团结进步示范创建为抓手，坚持建好精神家园促团结、抓实示范创建促团结、解决突出问题促

① 习近平. 关于中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定的说明 [N]. 人民日报, 2024-07-22.

② 习近平. 在全国民族团结进步表彰大会上的讲话 [N]. 人民日报, 2024-09-28.

③ 人民日报重要文章选 [M]. 北京: 人民出版社, 2013:3.

④ 习近平. 巩固发展最广泛的爱国统一战线 [EB/OL]. (2015-05-20) [2024-11-11]. [http://www.xinhuanet.com/politics/2015-05/20/c\\_1115351358.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2015-05/20/c_1115351358.htm).

⑤ 习近平. 巩固发展最广泛的爱国统一战线 [EB/OL]. (2015-05-20) [2024-11-11]. [http://www.xinhuanet.com/politics/2015-05/20/c\\_1115351358.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2015-05/20/c_1115351358.htm).

⑥ 习近平. 在全国民族团结进步表彰大会上的讲话 [N]. 人民日报, 2024-09-28.

团结。”<sup>①</sup>持续强化各族人民民族团结进步意识教育，加强各民族之间交流、交往、交融，增进各民族之间相互尊重与包容之情，“推动实现民族和睦、宗教和顺、社会和谐，做深做实阿坝高质量发展的内核支撑。”<sup>②</sup>

尊重少数民族的宗教信仰，做好少数民族代表人士统战工作。长征时期党和红军把宗教问题作为民族工作重要内容，多次强调尊重少数民族宗教信仰和风俗文化，重视团结少数民族上层进步人士教育工作。少数民族代表人士是连接党和民族群众的桥梁，尊重民族宗教信仰，做好少数民族代表统战工作，有利于更好地处理民族关系和贯彻党的宗教方针和政策，实现各民族大团结大联合。为此，要加强对党的宗教信仰自由政策宣传和教育，促使不同宗教组织和不同信众之间能够做到互助互敬，共同维护和实践民族团结进步。“积极引导宗教与社会主义社会相适应，重视发挥宗教界人士作用，引导宗教努力为促进经济发展、社会和谐、文化繁荣、民族团结、祖国统一服务。”<sup>③</sup>

此外，加强少数民族干部的培养和教育。新时代必须做好选拔、培养和任用少数民族地区干部的工作，充分发挥少数民族干部在维护民族团结稳定发展中的重大作用。要强化少数民族干部树立正确民族观、国家观，坚决反对一切危害民族团结的言论和行为，将民族团结进步贯穿于民族工作全过程。培养带动民族地区经济发展能手，带领民族地区群众实现脱贫致富，推动民族地区实现和谐发展。

### （三）拓宽工作方法，巩固思想工作群众基础

坚持群众路线是党从胜利走向胜利的重要法宝，思想政治教育工作是我们党的特色和优势，其本质上是群众工作，能不能掌握思想政治工作的主动权，关系人心向背，关系党的执政地位，关系社会主义事业兴衰。推进新时代民族地区思想政治教育工作，必须牢固树立群众观念，必须坚持不懈践行群众路线，切实了解群众的思想 and 利益要求，掌握群众心理情绪、思想观念的变化。

长征时期，党在阿坝工作环境十分艰苦的情况下，为了顺利解决民族问题，团结一切可团结力量，利用口号、大字报、布告、歌曲、舞蹈、话剧、座谈会等各种通俗易懂的方式，将党的民族政策和重要思想转化为形式多样，生动立体的表现方式，宣传给当地广大民族同胞，使其更好理解与吸收。群众作为思想政治教育工作最大受众群体，在推动新时代民族地区思想政治教育工作过程中，应该寻找与群众契合度高、易理解、易接受的实践主题和推进手段。

应当深化拓展群众性主题实践，提升思想政治工作群众基础。充分利用重要传统节日、重大节日纪念日开展形式多样的群众性主题实践活动，发挥礼仪制度的感化作用。坚持以全面贯彻党的民族理论和民族政策，创新创建载体，大力开展“民族团结进步活动月”和创建活动“七进+”活动，推动民族团结进步教育全社会覆盖，全面促进各民族相互信任、相互理解、相互包容、相互帮助，不断营造民族团结进步创建良好社会氛围。

着力构筑中华民族共有精神家园，巩固群众共同体理念思想基础。构筑中华民族共有精神家园必须增进中华文化认同，应坚持聚力发展先进文化，为推进中华民族共同体建设提供强大精神文化支撑。要充分挖掘全州优秀民族传统文化和红色文化，扎实推进以文化人，进一步增强各族群众对本族文化的自信、对中华文化的认同。将以社会主义核心价值观为引领，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，教育引导阿坝各族儿女不断增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同，进而“牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，同心共圆中华民族伟大复兴的中国梦。”<sup>④</sup>

注重实施文明建设工程，丰富道德实践活动，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。从个人、家庭、工作单位、生活环境等各个方面，创建相关文明工程，例如，以“民族团结进步宣传月”为载体，从不同层面、不同角度将铸牢中华民族共同体意识主线贯穿创建全过程，采取群众喜闻乐见的方式，大力宣传党的

① 中国共产党阿坝州第十二届委员会第五次全体会议公报[N].阿坝日报, 2024-10-30.

② 中国共产党阿坝州第十二届委员会第五次全体会议公报[N].阿坝日报, 2024-10-30.

③ 习近平. 巩固发展最广泛的爱国统一战线[EB/OL]. (2015-05-20) [2024-11-11]. [http://www.xinhuanet.com/politics/2015-05/20/c\\_1115351358.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2015-05/20/c_1115351358.htm).

④ 习近平. 在全国民族团结进步表彰大会上的讲话[N].人民日报, 2024-09-28.

民族宗教政策和法律法规，教育引导广大农牧民群众“牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。加强对青少年的历史文化教育，全

面推广普及国家通用语言文字，全面推行使用国家统编教材，把中华民族共同体意识从小就植入孩子们的心灵。”<sup>①</sup>

课题组成员：李琴 马一卉 赵丹 刘小龙 白晓莉

### 参考文献

- [1] 阿登. 长征在雪山草地 [M]. 成都: 四川民族出版社, 1968.
- [2] 中共中央统战部. 民族问题文献汇编 [M]. 北京: 中共中央党校出版社, 1991.
- [3] 中国共产党八十年珍贵档案 [M]. 北京: 北京档案出版社, 2001.
- [4] 中共四川省委党史研究室. 红军长征在四川 [M]. 成都: 四川人民出版社, 2016.
- [5] 中国人民解放军军事科学院. 红军长征·文献 [M]. 北京: 解放军出版社, 1995.
- [6] 中国工农红军长征史料丛书编审委员会. 中国工农红军长征史料丛书·文献(2) [M]. 北京解放军出版社, 2016.
- [7] 朱成源. 长征在雪山草地 [M]. 成都: 四川人民出版社, 1986.
- [8] 周锡银. 红军长征时期党的民族政策 [M]. 成都: 四川出版社, 1985.
- [9] 金炳镐. 民族纲领政策文献选编 [M]. 北京: 中央民族大学出版社, 2006.
- [10] 黑水县志编纂委员会. 中国共产党黑水县历史(1935—2012) [M]. 北京: 中共党史出版社, 2013.
- [11] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告 [N]. 人民日报, 2022-10-26.
- [12] 习近平. 在全国民族团结进步表彰大会上的讲话 [N]. 人民日报, 2024-09-28.
- [13] 习近平. 关于中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定的说明 [N]. 人民日报, 2024-07-22.
- [14] 习近平. 巩固发展最广泛的爱国统一战线 [EB/OL]. (2015-05-20) [2024-11-11]. [http://www.xinhuanet.com/politics/2015-05/20/c\\_1115351358.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2015-05/20/c_1115351358.htm).
- [15] 中国共产党阿坝州第十二届委员会第五次全体会议公报 [N]. 阿坝日报, 2024-10-30.
- [16] 王晓青. 红军长征时期在阿坝地区的革命宣传工作 [J]. 巴蜀史志, 2024(01).
- [17] 金炳镐、金太兰. 邓小平民族理论与对少数民族上层爱国人士的统一战线政策 [J]. 中央民族大学学报, 2005(03).
- [18] 陈文祥, 马秀萍. 民族地区民族团结进步长效机制构建实践研究——对青海海北藏族自治州的考察 [J]. 北方民族大学学报, 2022(03).

<sup>①</sup> 习近平. 在全国民族团结进步表彰大会上的讲话 [N]. 人民日报, 2024-09-28.

# “双碳”背景下的绿色金融与阿坝州企业绿色转型研究

[摘要] 在力争于“2030年前实现碳达峰，2060年前实现碳中和”的国家战略背景下，绿色金融成为推动企业绿色转型的重要政策工具。这一战略目标的提出，明确了我国经济向绿色低碳转型的方向和时间表，促使政府出台一系列支持绿色金融发展的政策，以引导企业进行绿色转型。在此背景下人们开始越来越关注绿色金融与企业绿色转型的发展研究，但是绿色金融却又面临着无法忽略的环境风险。文章将智能系统和云计算技术引入绿色金融领域，能更有效评估和监控这些可能的风险。通过数据采集和预处理技术收集和整理与绿色金融相关的多源数据，并运用机器学习和决策树算法构建风险评估模型，从大规模数据中识别和量化环境和可持续性风险因素，最后开展实验测试了本文方法的性能。实验结果显示本文系统的稳定性数据为92%—98%之间，能实现实时监控和预警，帮助金融机构和投资者更好地管理和控制环境和可持续性风险，从而就绿色金融对阿坝州企业绿色转型的整体效果、作用机制和实现路径进行全面探讨，还对当下如何利用金融资本促进经济绿色转型提供了新的思路。

[关键词] 绿色金融风险；风险评估与监控；绿色转型；云计算

## 一、引言

因为地球的气候变化和环境问题越来越严重，所以绿色金融这种可持续发展的金融形式引起了广泛的关注。不过它的发展也面临很多风险和挑战，比如环境风险、气候风险以及可持续性风险等。这样就让金融机构和投资者需要一种有效地评估和监控这些风险的方法，但是传统的风险评估方法在应对绿色金融风险时有一些问题，所以需要新的

技术方法来解决这些问题。

基于此本文想通过智能系统和云计算技术，来提供一种新颖的方法评估和监控绿色金融风险。由于智能系统可以建立一个更准确、全面的模型，从而提高风险预测和识别的能力，云计算技术也能够处理和分析大量的数据，两种技术的结合使得绿色金融风险评估和监控可以更加高效和实时。文

章的主要贡献在于将智能系统和云计算技术应用到绿色金融风险评估和监控领域，并提供了相关的研究方法和实证研究。具体来说，我们研究了智能系统在绿色金融风险预测和识别方面的应用，以及云计算技术在处理大数据和实时监控方面的作用。通过引入这些创新方法，我们可以更好地理解和管理绿色金融风险，为金融机构和投资者提供决策支持和风险管理的工具，从而就绿色金融对阿坝州企业绿色转型的整体效果、作用机制和实现路径进行全面探讨，还对当下如何利用金融资本促进经济绿色

转型提供了新的思路。

文章将分为以下几个部分进行组织和呈现：首先回顾相关的文献和研究，介绍绿色金融风险评估与监控的基本概念和方法，介绍企业绿色转型的相关研究。接着详细阐述智能系统和云计算技术在绿色金融风险评估与监控中的应用，包括模型建立、数据处理和实时监控等方面。然后通过实证研究来验证所提出方法的有效性和实际应用。最后总结了本文的研究结果，并讨论未来研究的方向和潜在的改进空间。

## 二、相关理论研究

### （一）绿色金融相关研究

当前许多学者都有对绿色金融风险评估进行研究，其中杨晓叶设计了较为完整的绿色供应链金融风险综合评价指标体系，通过有效性检验和敏感性分析对指标进行了优化处理，应用主成分分析将指标进行降维处理，并运用 Logit 模型对绿色供应链金融风险进行评估，进而与 BP 神经网络模型的评估结果进行对比<sup>[1]</sup>。王彬分析了在我国绿色金融政策实施进展成效与问题的基础上，提出了“十四五”期间绿色金融改革与创新的思路与重点任务，指出要进一步完善绿色金融政策体系，强化绿色金融产品与服务创新，健全绿色金融风险评估与管理机制<sup>[2]</sup>。徐超强采用 Boruta 算法选择中小企业供应链金融信用风险指标原始的特征变，挑选出相对重要的特征变量，运用 Stacking 集成算法，融合多种单一预测模型，构建 Boruta-Stacking 集成信用风险评估模型，并将该模型运用于中小企业的供应链融资和信用评级。实验结果表明，他所建立的模型预测的准确性达到 97.14%<sup>[3]</sup>。这些研究都对评估与监控提供了很多参考，但目前基于智能系统和云计算方法的绿色金融风险相对较少，本文旨在填补这一空白。

### （二）企业绿色转型相关研究

企业绿色转型是指企业在生产经营过程中，通过采用绿色技术、绿色管理手段和绿色商业模式，实现减少资源消耗、降低环境污染、提高经济效益的目标。这一过程不仅涉及企业的生产环节，还包

括产品设计、供应链管理、市场营销等多个方面。近年来，国内外学者对企业绿色转型进行了广泛研究，取得了丰硕成果。研究内容涵盖了绿色技术创新、绿色供应链管理、绿色营销策略、ESG（环境、社会和治理）绩效评估等多个方面。国外研究起步较早，理论体系较为完善；国内研究则紧随其后，特别是在绿色技术创新和政策支持方面取得了显著进展。在全球应对气候变化的紧迫背景下，国外企业也积极进行绿色转型并开展 ESG（环境、社会和治理）实践。虽然目前没有更多国外企业具体转型措施的详细搜索结果，但从整体趋势来看，在全球大趋势下，国外企业也必然面临着减少碳排放、资源高效利用等绿色转型的要求，并且在企业治理结构中融入环境和社会因素等方面进行探索，以适应全球绿色发展的大趋势。

### （三）绿色金融与企业绿色转型的实证研究

1. 对企业创新的影响：有研究利用企业的绿色专利数据和各省的绿色金融发展数据进行实证分析，发现绿色金融发展对企业创新具有显著的促进作用。例如，绿色金融发展主要促进了企业的绿色发明专利申请，对绿色发明专利的申请则没有显著的影响。同时，研究还发现绿色金融发展对国有企业、知识产权保护较好地区的企业以及非重污染企业创新的促进作用更加显著。这表明绿色金融在推动企业创新方面具有重要作用，而企业创新是企业绿色转型的重要驱动力之一，通过创新企业可以开发出更环保、更高效的绿色技术和产品，从而实

现绿色转型 29。

2. 对企业绩效的影响：相关研究通过建立模型分析绿色金融发展促进绿色创新的经济和环境后果，发现企业的绿色创新活动能够提高企业价值，绿色发明专利和绿色非发明专利均具有这种积极的促进作用。绿色非发明专利对企业价值的促进作用

主要是因为它能够促进企业进行绿色转型，降低环境风险，使其更易获得金融机构的青睐。与绿色非发明专利相比，绿色发明专利对企业价值的促进作用更大。这说明绿色金融通过促进企业创新，进而对企业的绩效产生积极影响，推动企业的绿色转型进程。

### 三、绿色金融风险评估与监控

绿色金融旨在支持环境友好和可持续发展的项目和行业<sup>[4-5]</sup>，评估和监控绿色金融风险有助于确保资金的有效配置和管理，减少对环境的负面影响，推动可持续的经济发展。它对于金融机构来说非常重要，因为这可以帮助机构保护投资并降低风险。了解一个项目对环境和社会的影响，评估它的可持续性和风险水平，有助于投资者做出明智的投资决策并有效地管理风险。绿色金融领域的的数据涉及到多个来源和多个维度，难以全面获取和准确处理，传统方法是经过手动收集和

整理数据，这样会消耗大量的时间和资源，其在绿色金融风险评估与监控中往往只关注某一方面的风险，难以全面把握整体风险形势，但绿色金融涉及到多个领域和多个层面的风险，需要综合考虑和分析<sup>[10-11]</sup>。整个评估流程较为繁琐和复杂，如果只依赖于人工的分析和决策，就会导致效率低和容易出错，目前缺乏智能系统和自动化技术的支持，难以实现高效的评估和监控。基于此本文通过提出基于智能系统和云计算的方法来解决这些问题<sup>[12-13]</sup>。

### 四、基于智能系统和云计算的改进方法

#### （一）相关数据的获取和整理

文章利用自动化脚本智能数据抓取技术，从各类公开数据源、新闻媒体、社交媒体等获取相关数据，通过智能系统定期自动化地抓取和更新数据，并进行初步的数据清洗和整理。本文通过对数据进行平方差操作来测量数据之间的离散程度，如式 1：

$$G = \sum \frac{(x_i - \bar{x})^2}{n-1} \quad (1)$$

式中G为计算的方差值， $x_i$ 表示第i个数据点， $\bar{x}$ 表示数据的平均值，n表示数据的个数。同时利用数据挖掘和机器学习算法，从大规模数据中发现隐藏的模式和关联性，辅助绿色金融风险评估与监控<sup>[14-15]</sup>。将异常值检测、数据降维等这些算法应用于数据预处理中，来优化数据的质量和准确性。而云计算平台提供了强大的计算和存储能力，可用于处理大规模数据集。通过将数据存储在云端，实现

数据的集中管理和共享，便于多个团队和系统的协同工作。云计算平台还提供了灵活的扩展性和弹性，能够应对不断增长的数据需求<sup>[16-17]</sup>。

#### （二）数据挖掘算法的选择

本文选择决策树算法作为本文的目标算法来对金融风险的数据进行挖掘，决策树算法的基本思路是通过对训练数据进行分析和学习，构建出一棵树形结构，用于对新数据的分类或回归预测。算法的核心是特征选择，即如何选择合适的特征进行分类或回归<sup>[18-19]</sup>，图1为决策算法的简单模型。

本文通过信息增益来实现特征选择，信息增益根据信息熵的变化来选择最佳特征的方法。信息熵是衡量数据混乱程度的指标，信息增益则是在当前节点的基础上，通过计算每个特征的信息增益，选择具有最大信息增益的特征作为分裂特征。一般通过三步实现：计算当前节点的信息熵，衡量数据的不确定性；对于每个特征，计算根据该特征进行分

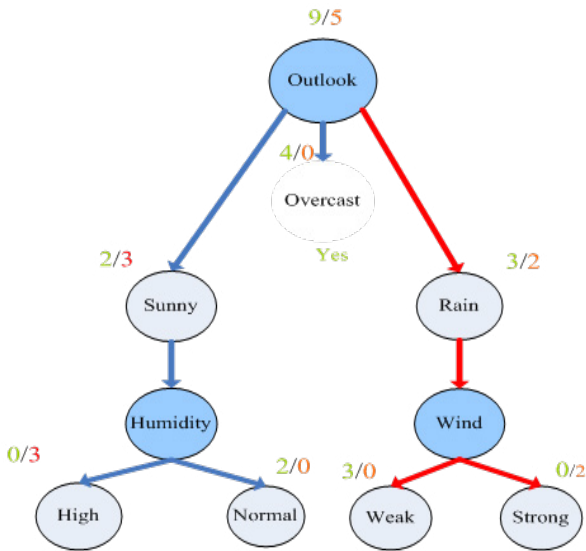


图 1: 决策树算法模型

裂后的信息增益；选择具有最大信息增益的特征作为分裂特征。对数据进行特征选择从而生成分类树。 $H(Y)$ 为目标变量的熵， $H(Y|X)$ 为目标变量影响， $N$ 为所求信息增益的值：

$$N = H(Y) - H(Y|X) \quad (2)$$

特征选择可以帮助排除无关或冗余的特征，从而减少模型的复杂性和噪声干扰，提高模型的泛化能力和预测准确性。通过选择最相关和最具信息量

的特征，可以构建更有效的绿色金融风险评估和监控模型<sup>[20]</sup>。表 1 为本文决策树算法的参数设置。

表 1: 决策树算法参数设置

| Parameter         | Value   |
|-------------------|---------|
| Max Dept          | 4       |
| Min Samples Split | 5       |
| Min Samples Leaf  | 10      |
| Criterion         | entropy |

### (三) 云计算平台的选择和搭建

选择 Amazon Web Services (AWS) 作为云计算平台，AWS 提供广泛的人工智能和机器学习服务，可用于构建和部署智能系统和模型。根据本文需求和预算规划所需的云计算资源，考虑虚拟机、存储、数据库、网络等方面的需求，同时确定计算能力、存储容量和网络带宽，确保平台支持绿色金融风险评估与监控应用的要求。使用自动化工具和服务，根据需要自动扩展和缩减计算资源来适应不同负载情况，以此确保系统的高可用性和性能稳定性并降低成本。同时要保证所选择的云计算平台具备必要的安全性和合规性特性，最后需考虑数据加密、身份认证、访问控制、安全审计等方面的需求，保证平台符合相关的数据保护和隐私法规，以保护客户数据的安全。

## 五、结果与讨论

### (一) 实验设计

本文对改进的绿色金融风险评估与监控进行了详细的讲解，为了验证本文技术，设计实验验证基于智能系统和云计算技术的绿色金融风险评估与监控的可行性和性能，比较其与传统方法的差异，评估其准确率和稳定性。实验在云计算平台与具备高性能计算能力的服务器上进行，并收集包括绿色金融产品数据、环境指标数据、市场数据等相关数据。软件要求为使用基于智能系统的绿色金融风险评估与监控系统与数据分析和可视化工具，硬件要求为配置 windows 操作系统的计算机，以保证实验的运行效率和性能。对照组设置为使用基于规则和经验的手动分析方法进行绿

色金融风险评估与监控，实验组为本文技术的绿色金融风险评估与监控系统。对于实验组和对照组，尽可能选择具有类似特征和规模的样本，以减少因样本差异引起的误差。实验采用随机分组和交叉验证技术，确保对照组和实验组之间的比较结果具有统计学意义。在实验过程中，保持操作的一致性，避免操作者因为个人差异而引入误差并进行多次实验重复验证，以提高结果的可靠性和稳定性。

### (二) 准确率

准确率对于评估系统的性能和可靠性具有很重要的作用，它能衡量模型对于绿色金融风险的评估能力，为决策者提供可靠的参考，帮助他们做出更

明智的决策。通过监测和分析准确率，可以识别系统中的缺陷和问题，并进行改进和优化。图2为准确率实验数据，图中I为本文方法的系统，II为传统方法的系统。

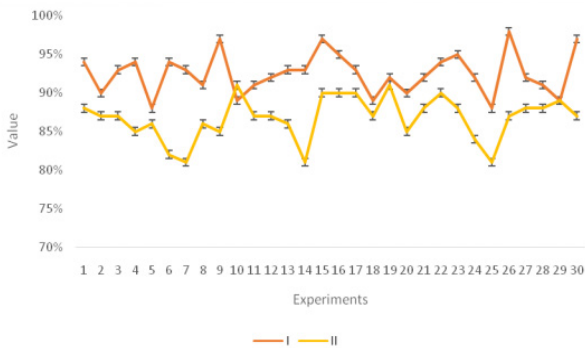


图2：准确率对比

根据5.1的实验设计对系统分别进行准确率的实验测试，测试结果如图2。对图2中的数据进行分析，本文方法的实验准确率范围为88%–98%，传统方法的准确率范围为81%–91%。根据实验结果可知本文方法将准确率提高了7%，这是由于基于智能系统和云计算技术的方法利用了更复杂的算法和模型，它将更准确地分析和预测绿色金融风险。这种技术的引入使得系统能够捕捉到传统方法所忽视的细微特征和关联关系，从而提高了准确率。

### （三）稳定性

图3是稳定性测试结果，一个稳定的系统能够在不同的环境和数据条件下保持一致的性能表现，它可以在长期运行中能够提供一致准确的评估结果，为决策者提供可靠的风险判断。

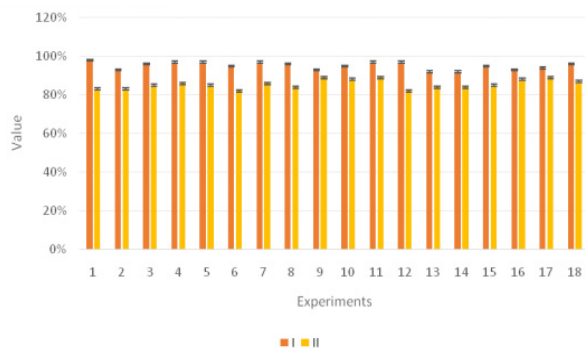


图3：稳定性对比

在实验测试中，本文不仅对准确率进行了测试，还对系统进行了稳定性的测试。测试结果显示本文系统的稳定性数据为92%–98%之间，传统系统的稳定性在82%–89%之间，跟传统系统对比本文稳定性有很大提高，这是因为基于智能系统的方法通常具备自动学习和优化的能力，它可以通过不断学习和优化模型提高评估的稳定性和准确性。但传统系统往往依赖于人工规则和经验，无法自动学习和优化，因此其稳定性较低。

## 六、绿色金融对阿坝州企业绿色转型的整体效果

我们通过研究智能系统在绿色金融风险预测和识别方面的应用，以及云计算技术在处理大数据和实时监控方面的作用，可以更好地理解和管理绿色金融风险，为金融机构和投资者提供决策支持和风险管理的工具，下面就绿色金融对阿坝州企业绿色转型的整体效果、作用机制和实现路径进行全面探讨。

### （一）资金支持方面

#### 1. 助力绿色项目启动与扩张

许多绿色项目前期投入大，如光伏发电项目，像福建顺昌舜日农业发展有限公司的屋顶分布式光伏项目，装配工程大、资金需求紧，而绿色金融为其提供了资金支持。中国人民银行的碳减排支持工

具发挥了重要作用，建设银行福建省南平分行运用该工具为项目提供授信6800万元的低成本资金，使得项目得以顺利开展。这表明绿色金融能够为阿坝州企业的绿色项目注入启动资金，推动项目的启动与规模扩张，助力企业进入绿色产业领域或扩大绿色业务规模。

#### 2. 降低企业融资成本

例如在顺昌光伏项目中，通过碳减排支持工具获得的资金贷款利率较市场利率降低150个基点以上，有效降低企业资金成本。这使得企业在绿色转型过程中，能够以较低的成本获取资金，减轻财务负担，提高阿坝州企业进行绿色转型的积极性和可持续性。

## （二）产业发展与市场竞争力提升方面

### 1. 推动绿色产业发展壮大

在绿色金融支持下，我国新能源、电动车、电池产业已占全球最大市场份额，污水和固废处理能力也居全球前列。这说明绿色金融通过资金引导、政策扶持等方式，能够推动整个绿色产业的发展，让阿坝州相关企业在绿色转型过程中受益于产业的整体发展红利，不断发展壮大自身规模和实力。

### 2. 提升企业市场竞争力

以浙江峰晖竹木制品有限公司为例，安吉农商银行提供的960万元绿色贷款支持其在“以竹代塑”产业转型机遇下改进生产设备，提高原材料利用率，使其成为国内最大的竹木制品生产制造和出口商之一。这显示绿色金融支持下的企业能够在绿色转型过程中提升自身的产品质量、生产效率等，从而增强在市场中的竞争力。

## （三）资源优化与可持续发展方面

### 1. 优化资源配置

绿色金融引导资金流向清洁能源、节能环保、绿色交通和建筑等领域，促使企业将资源投入到绿色转型相关的领域，避免资源在高污染、高能耗产业的无效或低效配置，实现资源的优化配置，提高整个社会的资源利用效率，推动企业从传统高污染、高能耗模式向绿色可持续模式转变。

### 2. 促进企业可持续发展

企业在绿色转型过程中，通过绿色金融的支持，减少对环境的负面影响，符合社会对可持续发展的要求，能够在长期发展中树立良好的企业形象，增强社会认可度，从而实现可持续发展。例如企业在环境、社会和公司治理（ESG）方面表现良好，可以吸引更多的投资者和客户，为企业的长远发展奠定基础。

# 七、绿色金融对阿坝州企业绿色转型的作用机制

## （一）政策引导机制

### 1. 政策制定

政府通过制定绿色金融政策，如财政支持、货币政策、税收优惠、信贷政策、投资政策等，引导金融机构将资金投向绿色企业或支持企业的绿色转型项目。这些政策措施能够改变金融机构和企业面临的激励结构，促使阿坝州企业向绿色转型发展。例如对绿色金融的激励机制在我国成为良好实践样板，这吸引金融机构积极参与到绿色金融业务中，进而推动企业绿色转型。

### 2. 标准界定

不断完善绿色金融概念框架、标准体系等，如界定绿色企业、绿色项目的标准。这使得金融机构能够明确资金投放的方向，企业也能够清晰自身转型的目标和要求。我国确立了绿色金融三大功能（资源配置功能、价格发现功能、风险管理功能）和五大支柱（界定标准、环境信息披露、激励机制、产品体系、国际合作）的发展政策思路，其中界定标准有助于规范企业绿色转型的方向和金融机构的支持对象。

## （二）资金导向机制

### 1. 金融产品创新

金融机构通过创新绿色金融产品，如绿色贷款、绿色债券、绿色保险、绿色基金、绿色信托以及碳金融产品等，为阿坝州企业绿色转型提供多样化的融资渠道。例如企业可以通过绿色债券进行融资，投资者通过购买绿色债券为企业的绿色转型项目提供资金支持；绿色信托可以为绿色项目筹集资金并进行有效的资金管理等。这些丰富的金融产品能够满足不同企业在不同发展阶段的资金需求，引导资金流向绿色转型相关领域。

### 2. 资源配置优化

金融机构基于绿色金融的理念，在资源配置上倾向于绿色产业和绿色转型企业，从而优化整个社会的资源配置。在这个过程中，金融市场发挥资源配置功能，将资金从传统高污染、高能耗产业引导到绿色低碳产业，促使企业进行绿色转型以获取资金支持。例如，绿色金融推动各类金融要素和资源流向绿色经济领域，为经济社会全面绿色转型提供更高质量、更有效率的金融服务。

### （三）风险管理机制

#### 1. 风险评估与管理

金融机构在提供绿色金融服务时，会对企业的绿色转型项目进行风险评估。对于企业而言，这促使其在绿色转型过程中更加注重项目的可行性、风险控制等。例如在绿色信贷方面，金融机构会评估企业绿色项目的环境风险、市场风险等，企业为了获得贷款就需要积极应对这些风险，采取有效的风险管理措施，从而保障绿色转型项目

的顺利进行。

#### 2. 环境风险管理

绿色保险如环责险、巨灾险、绿色建筑保险、碳金融、农业相关绿色保险等，发挥保险损失补偿、风险减量、资金引导的作用。企业购买绿色保险，一方面可以在面临环境相关风险时获得经济补偿，降低转型风险；另一方面，也促使企业在绿色转型过程中注重环境风险管理，符合绿色金融对企业的要求，推动企业绿色转型的健康发展。

## 八、绿色金融对阿坝州企业绿色转型的实现路径

### （一）资金支持路径

#### 1. 提供信贷资金

直接助力项目建设：银行等金融机构为企业的绿色转型项目提供信贷资金，支持项目的开展。例如，大连银行为恒力（大连）炼化项目提供 11.5 亿元信贷资金，全力支持企业绿色低碳转型，这使得企业有足够资金用于绿色项目建设，推动企业在石化行业的绿色低碳转型进程。

扩大绿色产业规模：绿色金融的信贷支持有助于企业扩大绿色产业相关业务的规模。像山西银行绿色信贷余额的增长，2024 年较 2023 年末增长 8.8 亿元达到 64.35 亿元，这些资金可被企业用于绿色产业的发展，如绿色能源项目的建设、绿色技术研发等，从而推动企业在绿色产业方向上的转型和发展。

#### 2. 降低融资成本

利率挂钩激励：金融机构将贷款利率与企业可持续发展目标完成度、碳减排等绿色指标挂钩。如兴业银行天津分行以盛耀（天津）新能源科技有限公司下属光伏发电项目为投向，将企业的贷款利率与项目电站的清洁发电量挂钩，企业达到预期发电量目标即可享受优惠贷款利率，这有助于降低企业融资成本，激励企业积极进行绿色转型，推动清洁能源项目的发展。

发行绿色债券：虽然部分企业绿色债券发行利率存在竞争力不足的情况，但整体上绿色债券仍然为企业绿色转型提供了一种融资渠道。对于那些能够成功发行绿色债券的企业来说，这也是一种获取

资金且可能降低融资成本的方式，从而支持企业在绿色技术研发、绿色项目建设等方面的投入，促进绿色转型。

### （二）创新激励路径

#### 1. 产品创新支持

多样化金融产品：金融机构不断创新绿色金融产品，满足企业绿色转型的多样化需求。例如，国网国际融资租赁公司发行全国租赁行业首单低碳转型挂钩公司债券，为企业提供了新的融资方式，这种创新产品有助于企业在低碳转型过程中获得资金支持，推动企业向绿色发展转型。

满足特殊需求：针对特定行业或项目的绿色金融产品创新，如天津的联合赤道与北方信托设立首个湿地保护主题绿色信托产品“七里海湿地生物多样性绿色公益信托”，这为涉及湿地保护等相关企业或项目提供了专门的金融支持，激励企业在生物多样性保护等绿色领域开展业务转型。

#### 2. 服务创新推动

数字化服务平台：一些地区建立绿色金融相关的数字化服务平台，如东疆综保区上线运营的绿色租赁数字化综合应用平台“绿租云”，集合了信息发布、企业申报、绿色项目认定、绿色企业评价等功能。这为企业绿色转型提供了便捷的服务，提高了企业绿色转型过程中的项目认定、融资等效率，有助于企业更快地实现绿色转型目标。

定制化金融服务：金融机构根据企业的不同情况提供定制化的绿色金融服务。例如邮储银行山西省分行将债权 / 贷款利率与企业可持续发展目标完

成度挂钩的服务模式，这种定制化服务能够更好地满足企业在绿色转型过程中的特殊需求，激励企业朝着绿色转型方向发展。

### （三）标准引导路径

#### 1. 明确绿色标准

全国性标准的推动：人民银行会同相关部门初步确立了绿色金融发展“五大支柱”，其中包括制定绿色金融标准体系。这有助于企业明确什么是绿色转型的标准，从而按照标准进行项目规划和业务调整。例如，天津推动研究制定多项全国首个绿色金融标准，为企业的绿色转型提供了明确的方向和标准依据，让企业知道如何达到绿色金融的要求，以便获得相应的金融支持。

行业性标准的制定：针对特定行业制定转型金融标准，如天津发布的全国首个定向于化工行业的转型金融标准，使得化工行业的企业在绿色转型时

有标可循。天津渤化从渤海银行获得3年期利率优惠的转型金融贷款用于建设化工蒸汽凝液余热回收技术改造项目就是依据该标准，这激励了化工企业按照标准进行绿色转型项目的建设。

#### 2. 规范企业行为

引导绿色投资方向：绿色金融标准能够引导企业的投资方向，促使企业将资金投入到符合绿色标准的项目和领域。企业为了获得绿色金融的支持，会按照标准调整投资策略，更多地关注环保、节能、清洁能源等绿色领域的投资，从而推动企业整体向绿色转型。

促进绿色管理提升：企业在遵循绿色金融标准的过程中，需要不断提升自身的绿色管理水平，包括环境风险管理、绿色项目管理等方面。这有助于企业从内部管理上向绿色企业转型，提高企业的绿色竞争力。

## 九、结论

绿色金融对企业绿色转型虽然有着积极的影响和实现路径，但是在实施过程中也面临着一些挑战和限制，由于LPR利率下行，大型项目通过非绿色金融方式的融资成本也下行，部分企业绿色债券发行利率不具有竞争力，这可能会导致未来绿色金融规模增速受限，从而影响对企业绿色转型的支持力度。绿色金融在资源总量方面存在着供给和需求的不平衡。绿色低碳转型和双碳目标是长期任务，如何持续不断根据绿色转型双碳目标推进持续不断的金融资源供给，形成绿色金融需求和供给之间更好的匹配和平衡，是需要解决的问题，这也会影响阿坝州企业绿色转型的进程。绿色金融的基础设施和绿色金融的实践活动之间存在不平衡，这一不平衡相对于其他金融领域和金融形态而言较为明显，这种不协调可能会制约绿色金融对企业绿色转型支持作用的充分发挥。

在这篇论文里，文章首先提出来当前绿色金融风险评方式存在的问题，然后根据智能系统和云计算技术一起融合，以这样的方式来解决这些问题。经过第五章的实验测试，发现我们研究的智能系统能够自动化处理大量数据，提高风险预测和识别的准确性，并为金融机构和投资者提供更有用的决策支持工具。当下人工智能和机器学习领域又在不断发展，可以让智能系统将变得更加智能和高效。在未来，智能系统将能够更好地处理和分析大规模的绿色金融数据，提供更准确、更全面的风险评估和监控结果，它还将能够更好地预测和识别新兴的绿色金融风险，为金融机构和投资者提供更精准的决策支持。从而就绿色金融对阿坝州企业绿色转型的整体效果、作用机制和实现路径进行全面探讨，还对当下如何利用金融资本促进经济绿色转型提供了新的思路。

课题组编号: ABKT2023047

课题组组长: 余涛

课题组成员: 马久云、卢建华、李清茂

课题组负责人单位: 阿坝师范学院

## 参考文献

- [1] 杨晓叶. 绿色供应链金融风险评估研究——基于 Logit 模型与 BP 神经网络的比较研究[J]. 工业技术经济, 2020, 39 ( 12 ):46-53
- [2] 王彬, 程翠云, 杜艳春, 董战峰. “十四五”时期绿色金融的改革思路与重点任务[J]. 环境保护, 2022, 50 ( 5 ):45-48
- [3] 徐超强, 李碧珍. 特征选择和集成学习的中小企业供应链金融风险评估[J]. 泉州师范学院学报, 2023, 41 ( 2 ):63-70
- [4] 郭凌欢. 基于 TOPSIS 法的钢贸企业供应链金融风险评估[J]. 现代商贸工业, 2022, 43 ( 23 ):53-55
- [5] 周浩, 康建伟, 陈建华, 包松. 蒙特卡罗方法在电力市场短期金融风险评估中的应用[J]. 中国电机工程学报, 2004, 24 ( 12 ):74-77
- [6] Brunner-Kirchmair T M, Wiener M. Knowledge is power - conceptualizing collaborative financial risk assessment[J]. The Journal of Risk Finance, 2019, 20 ( 3 ): 226-248.
- [7] Cheng X, Liu S, Sun X, et al. Combating emerging financial risks in the big data era: A perspective review[J]. Fundamental Research, 2021, 1 ( 5 ): 595-606.
- [8] Pekár J, Pěolár M. Empirical distribution of daily stock returns of selected developing and emerging markets with application to financial risk management[J]. Central European Journal of Operations Research, 2022, 30 ( 2 ): 699-731.
- [9] Crona B, Folke C, Galaz V. The Anthropocene reality of financial risk[J]. One Earth, 2021, 4 ( 5 ): 618-628.
- [10] Simpson N P, Mach K J, Constable A, et al. A framework for complex climate change risk assessment[J]. One Earth, 2021, 4 ( 4 ): 489-501.
- [11] Akomea-Frimpong I, Jin X, Osei-Kyei R. Managing financial risks to improve financial success of public-private partnership projects: a theoretical framework[J]. Journal of Facilities Management, 2022, 20 ( 5 ): 629-651.
- [12] Abdel-Basset M, Gunasekaran M, Mohamed M, et al. A framework for risk assessment, management and evaluation: Economic tool for quantifying risks in supply chain[J]. Future Generation Computer Systems, 2019, 90 ( 1 ): 489-502.
- [13] Hanefah M M, Kamaruddin M I H, Salleh S, et al. Internal control, risk and Sharfah non-compliant income in Islamic financial institutions[J]. ISRA International Journal of Islamic Finance, 2020, 12 ( 3 ): 401-417.
- [14] Battiston S, Monasterolo I, Riahi K, et al. Accounting for finance is key for climate mitigation pathways[J]. Science, 2021, 372 ( 6545 ): 918-920.
- [15] Levytska S, Pershko L, Akimova L, et al. A risk-oriented approach in the system of internal auditing of the subjects of financial monitoring[J]. International Journal of Applied Economics, Finance and Accounting, 2022, 14 ( 2 ): 194-206.
- [16] Ma Z, Novoselov K E, Zhou K, et al. Managerial academic experience, external monitoring and financial reporting quality[J]. Journal of Business Finance & Accounting, 2019, 46 ( 7-8 ): 843-878.
- [17] Khoo E S, Lim Y, Monroe G S. Audit committee members' reputation incentives and their effectiveness in monitoring the financial reporting process[J]. Abacus, 2020, 56 ( 3 ): 348-406.
- [18] Al Faroouq O, Buachoom W, Sun L. Board, audit committee, ownership and financial performance - emerging trends from Thailand[J]. Pacific Accounting Review, 2020, 32 ( 1 ): 54-81.
- [19] Mbilla S A E, Nyeadi J D, Gbegble M K, et al. Assessing the impact of monitoring, information and communication on banks performance in Ghana[J]. Asian Journal of Economics, Business and Accounting, 2020, 14 ( 3 ): 58-71.
- [20] Meo M S, Abd Karim M Z. The role of green finance in reducing CO2 emissions: An empirical analysis[J]. Borsa Istanbul Review, 2022, 22 ( 1 ): 169-178.

# 阿坝州主动融入成渝双城经济圈 “高质量一体化”的对策研究——体育

**【摘要】**民族地区经济社会高质量发展是中国式现代化的时代需求。新冠疫情让健康生活与健康出行理念深入人心，健身出游的强大愿望，新冠疫情让阿坝州旅游经济发展雪上加霜，川渝共建经济圈，民族地区体育、文化、旅游、健康等高质量的融合发展，成为业界关注的话题。阿坝州有丰富的自然人文资源，地方区域经济文化、旅游经济、户外运动、健康医疗、体育产业等相互交融，体育文化产业与其他产业的融合是必然趋势，体育产业作为经济活动的一种类型，独立运作很难做大，只有通过融合发展，把体育这滴水融入到经济活动的海洋中去，才能形成波涛。阿坝州提出“三个主动”，积极融入、服务、贡献成渝地区双城经济圈。积极融入川渝产业发展生态圈，加快构建全面合作、互利共赢的长效机制，这是民族地区经济社会发展的必由之路。本文将对阿坝州体育产业主动融入成渝双城经济圈“高质量一体化”的对策研究，助力阿坝州经济的复苏和高质量发展。

**【关键词】**阿坝州；体育产业高质量一体化；主动融入；成渝双城经济圈；对策

当前体育产业的高质量发展、成渝双城经济圈、民族地区经济发展、川渝一家亲等是研究的一大热点。阿坝州地处民族地区，加上很多民族或族群在这里活动迁徙，丰富的旅游资源，独有的地势特征，成为了旅游重要目的地，因此阿坝州经济文化旅游的发展，是政府重点支持的方面，也成了众多学者们关注和研究的热点地区。2022年5月阿坝州人民政府颁布《阿坝州发布“十四五”工业经济高质量发展规划》，对阿坝州“十四五”工业经济的发展有比较详细的规划与描述，但从体育产业主动融入成渝经济圈“高质量一体化”的对策研究几乎没有。当前，共建经济圈与民族地区经济社会高质量发展是中国式现代化的时代需求。

## 一. 阿坝州体育产业主动融入成渝双城经济圈的背景

### (一) 体育产业是社会事业与民生经济

总书记深刻指出,“体育是重要的社会事业,也是前景十分广阔的朝阳产业”,体育产业创造的都是老百姓需要的供给,是有效供给、也是高质量的供给,因此,构成了供给侧结构性改革的重要内容。当下,全民健康风起云涌,据权威预测,未来三年,健康产业总需求将达8万亿元<sup>[1]</sup>。2023年,体育产业的总体规模将要达近3.5万亿元。推动体育强国和健康中国的国家战略,扎实推进体育产业持续健康发展,把体育产业打造成国民经济的支柱产业,当今时代我国体育产业发展新的历史使命,同时也关系民众的幸福与民生经济,体育产业的需求主要来自人们对健身健康的需求。

### (二) 阿坝州常委会议提出“三个主动”,积极融入、服务、贡献成渝地区双城经济圈

2020年7月召开阿坝州常委会议:“成渝地区双城经济圈是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家重大区域发展战略,是推动治蜀兴川再上新台阶的重大机遇,是必须担当的重大责任。省委十一届七次全会,深刻阐明了推动成渝地区双城经济圈建设的重大意义、总体思路、基本要求和重点任务,为阿坝州抓好工作提供了坚强有力的思想指引和行动指南。

2020年四川日报专访阿坝州州委书记刘坪,刘坪书记谈话中对“阿坝州主动融入成渝双城经济圈”提出了具体的思路与建议,四川日报、阿坝日报等新闻媒体做了详细的报告。2020年7月13日,阿坝州委书记刘坪主持召开州委常委会议,传达学习省委十一届七次全会精神,研究贯彻落实意见<sup>[2]</sup>。阿坝州提出“三个主动”,积极融入、服务、贡献成渝地区双城经济圈。充分利用州内资源、能源、政策等优势,加强与省内、重庆合作交流,积极承接绿色载能、清洁能源、生物医药、民族工艺加工等转移性产业,加快培育与川渝两地主导产业相配套的延链、补链、强链项目,积极融入川渝产业发展生态圈,加快构建全面合作、互利共赢的长效机制。

### (三) 体育产业是“体育强国”和“2030健康中国”的迫切需要

2019年国务院发布《关于印发体育强国建设刚要的通知》,2021年国务院发布《全民健身计划2021-2025年》,2022年四川省政府印发《四川省全民健身实施计划》表明体育产业将在2035年成为国民经济支柱产业,在建设“体育强国”和“2030健康中国”的国家战略背景下,扎实推进体育产业持续健康发展,把体育产业打造成国民经济的支柱产业。体育产业是幸福产业,更是民生经济,2025年体

育产业的总规模要达5万亿元。

### (四) “主动融入”是阿坝州旅游业与经济文化发展需要

旅游业是阿坝州经济主要支撑点,新冠疫情对阿坝州旅游影响很大,使阿坝州经济发展雪上加霜,在保护生态环境和生态文明建设的大背景下,阿坝州有丰富的体育与休闲旅游资源,健康产业特别是康养资源丰富,比如高原亚高原地理环境与绿色食品、医药产品等资源丰富等,阿坝州经济发展需要体育与健康产业新经济增长极,推动阿坝州旅游经济、体育健康产业发展。在保护生态环境和生态文明建设的大背景下,经济文化发展需要新的经济增长点,服务阿坝州地区体育文化产业发展,推动阿坝州区域旅游经济、民族文化遗产、体育健康产业发展。

### (五) 新冠疫情后阿坝州旅游产业发展需要

疫情对社会经济也形成了巨大冲击,旅游业受到很大影响,旅游业阿坝州的支柱产业。2020年1-8月,全州共接待海内外游客1869.30万人次,实现旅游收入165.08亿元,较2019年同期分别下降15.14%和增长1.78%。一方面我们看见疫情造成游客的减少和对旅游收入的冲击,另外,也看见国家相关部门的对疫情的管控与疫情后期对旅游恢复措施得力。疫情让健康生活与健康出行理念深入人心,健身出游的强大愿望,在此背景下,体育和旅游如何实现更加深入和

更高质量的融合发展。2024年元旦假期，阿坝州累计接待游客40.8537万人次，实现旅游总收入

3.22亿元，较2023年同比分别增长49.03%和56.55%。新冠疫情后2023年、2024年阿坝州

旅游总收入有所增长，但旅游业作为阿坝州的支柱产业和高质量发展还任重道远。

## 二. 阿坝州体育产业的现状

《四川省“十三五”旅游发展规划》对四川省文化旅游资源的利用与开发提出了宏观的规划，四川省在旅游战略布局中提出了五大区域，其中有两个区域与阿坝州有关：之一是巩固突破

川西北旅游区（阿坝、甘孜），以建设世界级生态旅游和文化旅游目的地，民族地区全域旅游示范区为目标。

《阿坝州发布“十四五”工业经济高质量发展规划》提

出：基于州内各区域的区位条件、资源禀赋、产业基础、环境容量等因素，突出比较优势，“十四五”期间，阿坝州将不断优化四大片区工业布局，有针对性把握产业主攻方向和突破重点。

## 三. 成渝双城经济圈体育产业的现状

中国体育市场的产业化开始于20世纪80年代，体育产业是朝阳产业，中国。阿坝州体育产业主要是体育旅游产业、户外运动产业等。《中国户外运动产业发展报告（2022-2023）》仅2022年1至10月我国新增注册户外运动相关企业就超过3万家。截至2023年一季度末，全国户外运动相关企业达20.4万家，与2021年底相比，增长超过20%。截至2022年底，全国冰雪场地共计2452个，较上年度增长8.45%。其中，滑冰场地1576个，占64.27%；滑雪场地876个，占35.73%，分别增长8.69%、8.01%。（转自10月30日《中国体育报》01版）

据中国网直播，2023年9月18日，国务院新闻办公室举行“推动高质量发展”系列主题新闻发布会，国家体育总局相关负责人表示，党的十八大以来，我国体育产业总规模和增加值大幅跃升，增速均高于同期GDP的增速，占当年国民生产总值的比重持续上升。

2023年7月，四川省体育局和重庆市体育局联合印发《成渝地区双城经济圈体育产业一体化发展规划（2023—2025年）》（川体产〔2023〕15号，以下简称《规划》）中提出：“有关体育产业的工作要求，加强顶层设计和统筹协调，探索区域体育产业一体化发展的制度体系和路

径模式，加快推进重庆四川两地体育产业高质量发展，特编制本规划”。“紧紧围绕两省市党委政府将成渝地区双城经济圈建设作为“一号工程”和“总牵引”的工作部署，以推动中国式现代化川渝体育产业高质量发展为主题……促进区域间体育资源共享、制度对接、要素互补、流转顺畅、待遇互认和组织协同等良性互动、融通补充，共推体育产业协同创新、共研体育产业政策规划、共建体育产业一体化市场、共促体育旅游深度融合，推动形成一批具有重大影响和示范作用的高水平合作成果，打造带动全国体育产业高质量发展的重要增长极和新的动力源”。

## 四. 阿坝州体育产业主动融入成渝双城经济圈“高质量一体化”发展对策

（一）依托阿坝州“主动融入”，国家“成渝双城经济圈”战略政策红利

1. 国家“成渝双城经济圈”战略与“高质量一体化”发展机遇

中共中央总书记习近平2020年1月3日下午主持召开中央财经委员会第六次会议。会

议指出，推动成渝地区双城经济圈建设，有利于在西部形成高质量发展的重要增长极，打造内陆开放战略高地，对于推动高质量发展具有重要意义。高质量发展的内涵包括经济发展、社会民生、生态文明、宏观调控、供给侧结构性改革、防范化解重大金融风险六个方面。

### 2. 依托四川省政府与部门“成渝双城经济圈”政策实施

四川省委十一届七次全会，专题研究部署成渝地区双城经济圈建设。2024年10月17日，四川省人大民族宗教委、重庆市人大民宗侨外委联合调研座谈会暨协同助力成渝地区双城经济圈建设推动川渝民族地区高质量发展合作签约仪式在成都举行。首次开展了民族地区经济社会发展情况联合调研<sup>[3]</sup>。

近日，四川省人大常委会委员、省人大民宗委主任委员王承先与重庆市人大常委会委员、市人大民宗侨外委主任委员蹇泽西率队来黔开展川渝两地民族地区经济社会发展情况联合调研，并召开座谈会。会议指出，民族地区经济社会高质量发展是中国式现代化的重要组成部分，川渝两地民族地区具有独特的资源优势 and 人文底蕴，是推动区域经济社会发展的重要力量。川渝两地要牢固树立“一盘棋”思维，进一步加强合作联动，交流探讨工作做法，共同探索适合民族地区发展的新模式和新路径。

会议强调，加快推进川渝协作事项落地落实。要以此次联合调研为契机，进一步深化川渝

两地人大的合作，找准民族地区社会经济发展中的短板，充分发挥人大职能作用，用高质量监督推动高质量发展，在成渝地区双城经济圈建设中贡献人大智慧和力量<sup>[4]</sup>。

### 3. 依托阿坝州“主动融入”成渝双城经济圈的政策

阿坝州委书记刘坪：守牢生态底线，贡献上游力量，主动融入、主动服务成渝双城圈建设。省委十一届七次全会，专题研究部署成渝地区双城经济圈建设，并作出重要《决定》，将川西北生态示范区建设纳入成渝地区双城经济圈“强化毗邻合作和功能协作”的重要内容<sup>[8]</sup>，“支持阿坝大力发展生态经济，打造国家生态文明建设示范区、国家全域旅游示范区和国际生态文化旅游目的地”。

### 4. 校地产教融合促进阿坝州与成渝双城经济圈产业发展

四川旅游学院与阿坝州校地产教融合深度合作，编制了《阿坝州体育产业发展规划》，具有前瞻性和很强的实操性。目前，夹金山越野挑战赛，四姑娘山山地国际论坛，古树梨花·阿坝金川自行车骑行赏花大会，“5·23”理县毕棚沟半脊峰冰雪登山大会，引入班夫山地电影节等影像项目打造横断山国际山地电影节等项目已相继落地实施。《阿坝州体育产业发展规划》的编制，吸引了众多企业的眼球，部分企业正与我会咨询对接阿坝州各市区县规划项目的落地实施。近年来，阿坝州以“旅游二次创业”“全域旅游”为出

发点，把体育发展与旅游开发紧密结合，推动体育产业发展有特点、有亮点、有增长点。

### (二) 依托阿坝州支柱产业“旅游业”，旅游是阿坝州与成渝双城经济圈的桥梁

#### 1. 阿坝州旅游资源

全州有A级景区82个，其中5A级景区3个，分别是九寨沟风景名胜区、黄龙风景名胜区、汶川特别旅游区，4A级景区26个。有世界自然遗产、人与生物圈保护区和“绿色环球21”三项桂冠的风景区九寨沟、黄龙，世界自然遗产和人与生物圈保护区卧龙。

#### 2. 成兰铁路高速经济

按照“十四五”规划，川（川主寺）汶高速已开工，成兰（西）铁路阿坝段也通车，这一揽子通道建设项目将加速推动阿坝融入双城经济圈。茂县地处九寨沟——黄龙环线的中点，是“九环线”上的中转站，同时又处在213国道线上，成为通向州内汶川、黑水、松潘大草原、九寨沟；州外绵阳地区数县、成都市等地的交通枢纽。年接待游客达96万人次。茂县独特的区位有时和巨大的休闲度假潜能，必将带动包括体育在内的第三产业的需求和发展；茂县作为阿坝州人口大县，至今没有一个可满足大众开展体育活动的场馆。

### (三) 新质生产力助推产业融合，大力开发阿坝州“体育+旅游”资源

#### 1. 新质生产力助推“体育+旅游”产业融合

以新质生产力引领“体育+

旅游”产业深度融合，发展的思路发展，从“传统产业”向“新兴产业”转型，从传统旅游和体育向智慧旅游和智慧体育发展。

## 2. “竞赛表演业 + 旅游”产业融合发展

竞赛表演业与体育旅游业融合竞赛表演业是以体育赛事为龙头，以观赏体验为主要形式的经济活动构成的产业链。在阿坝州打造历史文化传统赛事，地域特色群众性赛事活动，建立群众体育赛事体系，打造一批具有历史文化传统和地域特色的群众性赛事活动。例如打造汶川马拉松等赛事品牌；培育阿坝州中国自行车赛等原创赛事品牌，它的形态包括赛事的策划、赛事的中介、赛事的组织、赛事的经营、赛事媒体的运营等。汶川地震之后，阿坝州等地的体育场馆与医疗设施得到口省市援助，但利用率有待提高，汶川地震前，汶川、理县、茂县体育设施比较落后，地震后，在援建省市的支持下，修建了大量先进的体育场馆<sup>[7]</sup>。

## 3. “户外运动 + 旅游”融合发展

利用阿坝州山地自然资源和风景、人文、民俗等旅游资源优势，挖掘阿坝州民族传统体育资源，打造徒步走、登山、漂流、赛马等一批有影响、有规模、有特色的健身活动，助推旅游业发展；加强高危体育项目监管。对全州山地、登山、游泳、滑雪、攀冰、攀岩等场地进行普查，掌握阿坝州户外旅游资源。加强高危险性体育经营项目的管理，提高体育产业附加值。

2020年8月22日，全国首个山地户外旅游标准化项目《山地户外旅游服务管理标准体系研究与实践》顺利通过国家文化和旅游部2020年旅游行业标准项目立项会专家评审，正式落户我州四姑娘山景区。该项目拟从户外活动部门管理、户外从业机构管理、户外从业人员管理、户外运动产品设计与管理、户外运动游客管理、户外运动服务、户外运动赛事管理、高山救援服务等方面入手，构建标准体系框架，并针对关键控制点研究制订系列标准文本。这是我州立足山地户外旅游资源优势、结合山地户外旅游服务管理实操，运用标准化原则及方法，推进山地户外旅游服务质量目标化、服务方法规范化、服务过程程序化，增强游客体验，实现标准化优质服务管理的进阶实践。项目的完成实施将填补我国山地户外旅游管理体系标准化的空白，进一步扩大我州四姑娘山户外登山旅游产品的国际影响力和美誉度，助力四姑娘山景区打造成为国内山地户外旅游的标杆。

## 4. 深度拓展阿坝州“体育 + 旅游”产业业态与特色

最近，阿坝州全力推进“全域、全时、多元、立体”文体旅产业融合发展，加快后疫情时期阿坝州经济恢复与发展，推动“体育 + 旅游”产业深度融合，加快国家全域旅游示范区创建。在后疫情时期，阿坝州在“体育 + 旅游”产业等方面深度拓展，开启深度融合的“体育 + 旅游”全新业态，打造体育旅

游产业的阿坝州“体育 + 旅游”品牌。要坚持生态优先、规划引领，把体育和旅游深度结合起来统筹谋划。

要推动“赛事管理 + 旅游”产业发展，必须推行公共体育场馆的“两改”工程，一是要改造功能，让大型体育场馆有全民健身的功能；二要改革体制，把公共体育场馆交给市场运作，把资源放开，才能够彻底带动竞赛表演业的发展。全力推进阿坝州体育馆维修改造等3个“州庆”体育项目建设，人均拥有公共体育设施面积增加了0.17平方米，达到0.97平方米。完成州、县全民健身活动中心项目建设，加快乡镇、行政村体育设施的完善，完成225个农民体育健身工程建设，申报争取一批健身器材，更换部分已达使用年限的体育设施，为全州群众提供就近、便捷、充裕的健身设施。以编制“十三五”规划为契机，对体育场馆建设进行通盘考虑、统筹规划，逐步达到“一县一场一馆一池”或“一县一馆多场”的标准。此外，还要搭建赛事平台，特别是要搭建以赛事为核心的体育综合体。2008年10月，茂县文化体育局在《茂县体育馆可行性研究报告》提到：“项目的实施符合灾后重建的统筹规划，有利民生，并将大大地带动当地群众参与全民健身的积极性。”<sup>[5]</sup>

## （四）构建阿坝州与成都平原“高原 - 亚高原 - 平原梯度训练基地”

1. 阿坝州高原亚高原地理环境

阿坝州属于高原亚高原地区,海拔呈阶梯式分布,显著的垂直地带性为体育锻炼和运动训练提高机体代谢水平,促进生理机能改变都有明显作用,从体育训练科学上说有其实用和广泛的优势。构建高原训练基地群,以茂县为中心,水磨-汶川、茂县、理县-马尔康高原训练群落,海拔由900m、1325m、1520m、1590m、2600m呈梯次递增,适宜开展阶梯式高原训练和穿梭式,是理想的亚高原体育训练地域。地方政府(阿坝州政府、阿坝州各县体育局、四川省体育局)积极开展阿坝亚高原康养基地的论证、规划和建设。

#### 2. 加快建设高原亚高原训练场馆

2008年10月,茂县文化体育局在《茂县体育馆可行性研究报告》提到:“茂县独特的区位优势、良好的人文自然环境和良好的馆场设施,必将吸引更多体育运动队目光,从而使茂县有望发展成为四川省最具特色的专业运动队高原训练基地”<sup>[6]</sup>。

茂县(原茂汶羌族自治县)位于四川西北部,隶属四川省阿坝藏族羌族自治州,东西长116.62公里,南北宽93.73公里,幅员面积3903.28平方公里,其中耕地21.6%,林地67.5%,草地21.6%,其它用地8.74%。县境内山峦起伏、沟谷纵横,山势陡、切割深,地势由东南西北逐步抬升,龙门山系尾段和邛崃山系的岷山山脉贯穿全境,最高海拔5230米,最低海拔900米,相对高差4094米,

属典型的高山峡谷区。县城海拔1580米,年均气温11.0℃。

成都平原到汶川100公里~180公里,到米亚罗-马尔康高原200~300公里,有利于实行“高住低练”或“低住高练”,能够适应高原训练的不同要求,使教练员根据训练需要进行“高一高交替”、“高原-亚高原-平原”交叉训练。基地可利用自身的环境和体育设施优势,承担省队国家高原体育训练任务。

#### (五) 为旅游群体提供特色体育产品与服务

##### 1. 推动健身休闲产业发展

相关资料显示,健身休闲业在美国体育产业中排第一,美国体育产业成为支柱产业,第一靠健身休闲业,第二靠赛事表演业。阿坝州有丰富的水、陆、冰雪为载体的户外运动休闲资源和以练肌肉和体能为主要活动内容。着力开展登山、攀冰、山地越野、自行车等山地户外运动,增加体育产业附加值,探索户外运动规范化管理方式,加强登山等高危体育运动监管,促进体育产业健康科学规范发展。

##### 2. 打造阿坝州“高原-亚高原康养”基地

###### (1) 阿坝州地势与气候

阿坝州典型高原,平均海拔在3500-4000米之间。山势南高北低,全州高原和山地峡谷约各占一半。高原包括高平原、丘状高原、高山原。阿坝州复杂的地形地貌导致多样的气候,西北部的丘状高原属大陆高原性气候,冬季严寒漫长,夏季凉爽。

山原地带为温凉半湿润气候,夏季温凉、冬春寒冷,河谷干燥温凉,年平均气温5.613℃。高山峡谷地带,随着海拔高度变化,气候从亚热带到温带、寒温带、寒带,呈明显的垂直性差异。2022年,全州平均气温9.3℃,较历年同期(8.5℃)偏高0.8℃;年平均降水量704.9毫米,较历年同期偏多5%。

##### (2) 打造马尔康九寨沟等高原康养之城

“康养之城”马尔康全域旅游是阿坝州的一张名片,“马尔康平均海拔为2600米,具特色的自然风光,夏秋可避暑观光、冬春可沐阳养生”,全市林草综合覆盖率达96%以上,常年空气质量达国家一级标准,2017年还荣登全国百家深呼吸小城榜单。马尔康在旅游业迈向高质量发展进程中,发展全域旅游是战略选择,激发康养之城新活力,打造马尔康文化旅游品牌:自然生态观光、高原休闲度假、高原康养研学、高原户外运动、高原嘉绒藏族文化体验等,“嘉绒锅庄文化旅游节”是嘉绒藏族地区最具特色文化旅游品牌,马尔康的原生态嘉绒锅庄舞,被誉为“中国圈舞的活化石”,通过这些特色文化不断彰显“醉美马尔康”魅力的,探索马尔康全域旅游发展道路。为建设的康养之城发展规划,实现“一带、两环、八景区、七通道”全域旅游发展新格局提供了天然优势。

##### (3) 阿坝州的亚高原地势

阿坝州的亚高原地势,比如汶川、茂县、理县(茂县临

北部岷江,理县临杂谷脑河,汶川则在两河交汇处)三县城相距50余公里,海拔在1300米~1600米,其中汶川县城海拔1325米,理县县城1520米,茂县县城1590米,马尔康县城属于高原地区海拔2600米。

#### (4) 打造汶川茂县等亚高原康养无忧圣地

汶川阿坝州的南大门,平均气温不超过30度,年均日照时间在1600~2400小时之间,全县森林覆盖率达40.6%,林草覆盖率达到79.4%,素有“阳光谷地、熊猫家园、康养汶川”的美誉。汶川以发展文旅产业引领县域经济转型升级,打造“无忧地·慢生活国家级旅游度假区”,促进全域旅游发展。

#### (5) 促进亚高原环境下开展大众体育健身活动

积极推动群众体育活动,先后将部分体育馆对外开放,把篮球、足球、乒乓球、羽毛球、网球、射击、射箭、垂钓、航模、田径等体育项目推向社会,实行有偿服务,同时配有餐饮、住宿等服务项目。都汶高速、兰成铁路途经茂县,到成都就1个小时左右。基地以独特的自然资源与环境资源和体育项目资源等优势形成了集体育健身、观光旅游、休闲娱乐、避暑度假为一体的特色旅游区,现已成为省内外广大群众的旅游热点。到时可接待亚高原高级及各种会议、旅游团体、体育健身等活动人数累计近20万人次。

加强亚高原运动医学、运动康复与养生学研究,推动健

康产业发展。进一步加强阿坝州亚高原环境地理对康养影响研究,服务阿坝州汶川县等县市康养经济的发展,推动阿坝州全民健身、户外休闲运动等体育健康产业发展。

#### 3. “冰雪运动+旅游”发展路径

阿坝州位于横断山脉东北缘,独特的地理区位造就了多样的地形地貌、特殊的自然环境,为发展冰雪运动和山地户外运动提供了有利条件。

阿坝州冬季天气晴好,山原地带白昼气温可达25℃,是不可多得的冰雪运动胜地,誉有“暖雪”之美称。近几年,阿坝州借助招商引资、产业园区建设,依托在国道317便捷通达的交通要道上,共建成滑雪场3个,是目前全省拥有滑雪场最多的市州,分别是2008年建成理县毕棚沟滑雪场、2013年建成茂县九鼎山太子岭滑雪场、2016年建成理县鹧鸪山滑雪场,共建成雪道8473米,开放面积达23.6万平方米,投资总额达5亿元。九鼎山滑雪场计划30年分6至7期开发,建成后有滑雪道120公里,垂直滑落差超过2000米,投资总额将达50亿元。各滑雪场自开业以来,累计接待游客21万人次,旅游收入达5300余万元,实现了冰雪运动和体育产业发展互促共赢,打响了阿坝州冰雪运动品牌,拓宽了阿坝州体育旅游的深度和广度。

以北京联合张家口申办2022年冬奥会为契机,发挥草

地县、九鼎山、四姑娘山的山地、冰雪资源优势,举办滑雪节、攀冰节活动,推动滑雪、攀冰等户外运动的发展;在九寨沟县举办“星空杯”九寨天堂全国桥牌节活动,实现体育产业与旅游发展互促共进,努力把阿坝州打造成川西北“生态游、自驾游、冰雪游、休闲游”目的地。

#### 4. “民族传统体育+旅游”融合发展

2019年,阿坝州以省民运会队伍为班底,代表四川省参加中华人民共和国第十一届少数民族传统体育运动会,男子珍珠球代表队,获得全国民运会首个冠军,女子珍珠球代表队获得全国亚军。少数民族传统体育训练基地培养民族地区,特色体育运动项目人才,弘扬民族传统体育文化,有着极其重要的意义,对挖掘、整理、提升少数民族体育文化提供了一个良好的平台。少数民族传统体育训练基地的建立有助于发掘、整理传统体育文献;推动民族地区全民健身活动的开展;提高民族体育竞技水平;加强民族地区精神文明建设;促进民族地区经济的发展。

#### (六) “文化+体育+生态”高质量一体化融合发展

成渝两地地域相接血脉相连,有深厚的历史文化渊源,挖掘川渝两地文化旅游资源,两地文旅融合,打造“体育+旅游”精品文化旅游线路。阿坝州有丰富的文化遗产,包括非物质文化遗产和世界级的物质遗产,具有鲜明的藏羌民族文化,阿坝州得天独厚的体育旅游资源,文体

旅的深度融合是阿坝州的政策取向，随着阿坝州经济文化的交流与发展，包括四姑娘山等户外运动、九鼎山等冰雪运动、藏羌等少数民族体育运动、篮球等现代体育项目等等，受当地民众和旅行者所喜爱，也丰富了当地旅游资源，加上地理人文优势，为全民健身与健康中国战略实施的提供了良好路径。我们在把握健康中国内涵的基础上，立足阿坝，

拓展体育旅游文化资源的开发模式，开展现代体育旅游经济发展的核心和优质资源，以促进资源的生态开发和体育旅游的可持续发展。

秉承绿色生态理念，立足全州优越的自然生态环境和深厚的历史人文内涵，突出当地生态景观优势和民族文化特色，打造看得见山、望得见水、体验得到深厚藏羌文化内涵的体

育生态旅游目的地。依靠生态地域优势，发挥温度、湿度、空气洁净度、森林绿化度和农产品有机度等“五度”优势，深挖厚重的民族文化底蕴，精准承接都市人渴望休闲康养、润心洗肺、回归自然的消费升级需求，加快推进生态康养项目建设，打造有机生态农产品品牌和以鲜果采摘游、农村自驾游为卖点的体验式旅游经济。

课题组编号：ABKT2023052

课题组组长：张浩

课题组成员：万德权、李建辉、董科、刘伟、余宗贤

课题组负责人单位：阿坝师范学院

#### 参考文献

- [1] 赵勇. 新时代中国体育产业发展战略路径和对策措施研究[J]. 体育文化导刊. 2018 ( 03 )
- [2] 张守帅. 坚持把思想政治工作作为学校各项工作的生命线·努力培养中国特色社会主义事业合格建设者和可靠接班人 [N]. 四川日报 .2020.09.12
- [3] 李平. 崔熙滢, 韩青. 川渝人大携手推动川渝民族地区高质量发展 [EB/OL]. 人民网·四川频道 .http://sc.people.com.cn/n2/2024/1017/c345509-41011686.html
- [4] 杨念. 川渝两地人大组成联合调研组来黔调研民族地区经济社会发展情况 [EB/OL]. 区融媒体中心 .https://www.qianjiang.gov.cn/zwxx\_210/qjdt/202404/t20240428\_13164064.html
- [5][6] 茂县文化体育局: 茂县体育馆可行性研究报告 [R].2008.10.16
- [7] 余宗贤; 宋天华. 汶川亚高原训练基地建设体育资源评价与开发研究 [J]. 经济研究导刊 .2010 ( 09 )
- [8] 易西. 快与慢震后三年九寨沟全域旅游的变奏曲 [N]. 四川日报 .2020.11.06



# 对阿坝州应急管理能力提升的对策研究

**[摘要]** 党的二十大报告指出，要完善国家应急管理体系，提高防灾减灾救灾和急难险重突发公共事件处置保障能力。而地处民族地区的阿坝州地区幅员辽阔，气象变化频繁、地质结构脆弱、生物种类繁多，各类自然灾害易发、多发、且灾情较重并呈上升趋势，造成的损失重、救灾难度大，使起步较晚，监测预警科技水平较为落后，基础设施承载能力不够，应急救援能力不足的应急管理工作面临严峻的挑战。本课题通过对阿坝州应急管理能力的相关情况的分析，对如何提升阿坝州应急管理提出应建立统一高效应急指挥体系，提升应急基础设施承载能力和监测预警科技支撑水平等初浅见解。

**[关键词]** 阿坝州；应急管理；提升；思考

近年来，阿坝州深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾的重要论述和重要指示批示精神，坚持把应急管理工作放在全州经济社会发展全局中来谋划和推进，旨在建设一支“拉得出、上得去、打得赢”的维护人民群众生命财产的安全卫队，应急管理、应急救援、

应急保障能力明显提高。但是，由于阿坝州地处青藏高原东南缘，全州地表整体轮廓为典型高原，地形地貌、气候条件特殊复杂，地震、洪涝、地质灾害、极端天气等重特大自然灾害呈上升趋势，且灾害地域分布广，使阿坝州应急管理工作面临严峻挑战。

## 一、阿坝州应急管理工作面临的严峻挑战

### （一）特殊的气候条件导致气候灾害频繁

阿坝州属高原型季风气候区。受高原和高山峡谷地形影响，呈多样化特点。高山峡谷地区，随海拔高度变化，气候从亚热带到温带、寒温带、寒带，呈明显垂直差异。州境东南缘汶川县漩口、映秀地区，为河谷温湿多雨地带，降水较多。高山峡谷向

高寒区过渡地区包括松潘、黑水、九寨沟、马尔康、理县、金川县的北部地区为山原温凉地带。坡地河谷地带属寒温带气候区，有明显干湿季之分，空气干燥，雨季稀少，寒潮连阴雨天气时常发生，春秋季节常有阵性大风，春夏秋常有冰雹和阵性暴雨。红原、若尔盖、阿坝、壤塘全部或大部分丘状高原

地区,属亚寒带、寒温带湿润高原气候区,常年无夏,冬季严寒而漫长,多寒潮大风天气。全州干湿季明显,年均降水量659.2毫米(主要集中在5至10月,占全年降水量的85%左右);年均降雪量94.7毫米(主要集中在3至4月,占全年降雪量的77%左右),阿坝州平均气温为 $-2^{\circ}\text{C}$ ~ $-12^{\circ}\text{C}$ 。特殊的气候条件,导致山洪、泥石流、滑坡、雪灾、雹灾、干旱、低温冰冻等气候灾害多发易发频发,特别是“5·12”汶川特大地震、“8·8”九寨沟地震、“6·10”马尔康震群型地震发生后,各类次生和衍生灾害发生的概率和频率进一步增加。

### (二) 特异的地质结构导致地质灾害多发

阿坝州地质结构特异,处在我国南北地震带的中段,近东西向的西秦岭断裂带、北西向的鲜水河断裂带、北东向的龙门山断裂带所围限的三角形地块内。龙门山主干断裂、后山断裂穿过我州东南部。区内有著名的松潘地震带和龙门山地震带,有马尔康、壤塘、若尔盖三个地震活动分布区。地质构造复杂,断裂发育,分布广泛。从地形地貌看,阿坝州地势西北高、东南低,山势则南高北低。西北部海拔3500—4000米,属丘状高原,南部为高山峡谷,最低海拔780米,最高为四姑娘山主峰,海拔6250米。全州地表轮廓为典型高原。基于这种特殊的地质结构和地形地貌,州境内各类地质灾害频发,且灾情较重。一是地震。阿坝州处于龙门山地震断裂带中段,有17条主要地震断裂带,是我国新构造运动最强烈的地区和全国、全省地震重点监视防御区。2008年以来,全州累计发生4级以上地震46次,其中5.0—5.9级4次,6.0—6.9级1次,7.0—7.9级1次,8.0级以上1次。二是山地灾害。由于州境内大部分区域均为高山峡谷地带,以山体滑坡和泥石流为主的山地灾害时有发生。三是草原沙化。受地球温室效应及牧民过度放牧的影响,阿坝州草原沙漠化进程不断加快,沙漠侵吞草场,牧草质量下降,严重危及到当地牧民的生活水平和经济收入的提高;大量河流、湖泊干枯,部分湖泊严重萎缩或变成季节性湖泊,被称为“地球之肾”的若尔盖湿地萎缩退化。

### (三) 生物多样性造成生物灾害程度加重

阿坝州相关部门近几年测算全州林业有害生物

发生面积50.44万亩(其中轻度38.9万亩,中度9.32万亩,重度2.31万亩),其中,预测森林病害发生40.54万亩;森林虫害发生5.81万亩;鼠(兔)害发生4.09万亩。

通过分析调查数据,测算近几年发生的主要病害为云杉落针病和松赤枯病,云杉落针病预测发生面积32.09万亩,遍及全州13县(市),占全州林业有害生物发生预测总面积的63.6%;松赤枯病预测发生面积5.18万亩,主要分布在汶川、茂县、理县、黑水县、金川县、小金县、马尔康市、松潘国有林保护局和黑水国有林保护局管辖区。发生的主要虫害为松小蠹虫害和叶甲虫害,松小蠹虫害预测发生面积1.92万亩,主要分布在小金县、若尔盖县、小金国有林保护局管辖区;叶甲虫害预测发生面积为1.47万亩,主要分布在茂县、黑水县、小金县、红原县、川西国有林保护局管辖区。发生的主要林业鼠害为高山鼠兔。高山鼠兔预测发生面积3.57万亩,主要分布在茂县、理县、松潘县、小金县、阿坝县和小金国有林保护局管辖区。

### (四) 人为因素导致自然灾害易发、多发

人为因素也是导致阿坝地区自然灾害易发、多发、且灾情较重的其中原因。一是崩塌:爆破震动、开挖坡脚、弃土不当、排水进入岩土体裂隙等往往会使破裂的岩土体发生崩落而形成崩塌灾害。二是滑坡:修建公路、铁路、依山建房建厂等工程,常因切坡导致坡体下部失去支撑而发生下滑;水渠和水库的浸溢漏水,工业生产用水和废水随意排放,农业灌溉等促使增大坡体容重诱发滑坡;山坡上乱采滥伐,坡体失去保护而诱发滑坡。三是泥石流:在沟谷两岸斜坡修建铁路、公路、水渠以及其他工程建筑的弃渣不合理堆放以及滥伐乱垦使植被消失,山坡失去保护,土体疏松,加重水土流失,为泥石流形成提供了丰富的松散固体物质,当遇暴雨提供足够的搬运动力极易引发泥石流。就如2023年6月27日,汶川县受无人区短时强降雨影响,绵虬镇板子沟、威州镇新桥沟两处突发山洪泥石流灾害。此次灾害虽主要由强降雨引发,但板子沟本身是泥石流高发地区,周边人类活动如过度开垦、不合理的建设等可能对地质环境产生了一定影响,增加了泥石流的发生风险和危害程度。

### （五）灾害隐患较为严重

阿坝州 13 个县（市）均为地质灾害易发区，2023 年共查明地灾隐患点 3134 处、山洪危险区 1724 处，威胁 3.58 万户 16.05 万人生命安全，威胁财产达 137.76 亿元。2019 年以来，各类自然灾害累计造成 167.45 万人（次）不同程度受灾，57 人死亡（失踪），19 人受伤，造成直接经济损失 199.8 亿元。全州有 12 个县（市）为森林草原防火一级风险区，1 个县（红原县）为二级风险区，森林草原防灭火压力巨大，尤其是在冬春季节，存在“易发不易救”的现象。同时，因基础设施建设滞后，道路交通、建筑施工等领域安全生产事故居高不下，尤其是道路交通事故发生频率较高，年均事故起数和死亡人数占安全事故总数的 90% 以上。

### （六）应急救援力量总体较弱

一是专业救援人员方面数量不足：阿坝州共有两支国家综合消防救援队 795 人，政府专职消防员 485 人，地方综合救援队 602 人，部门专业保障队伍 4866 人，民兵 9130 人，乡镇应急队 174 支 4123 人、村（社区）应急分队 1154 支 14185 人，基层灾害信息员 2222 名。阿坝州地域广阔、地形复杂且灾害多发，但专业应急救援人员数量可能难以满足应对众多突发情况的需求。例如在一些偏远地区，灾害发生后专业救援力量覆盖不足，无法在第一时间进行全面救援。二是装备设施方面以及应急物资储备调配方面：全州共有应急车

辆 1246 台，大型机具 3982 台，通讯设备 4626 台（套），扑火装备 46098 件，救灾物资 197375 件，其他物资 576573 件。在应对一些特殊的灾害事故时，可能缺乏先进的救援装备。如在高山救援中缺乏专业的直升机救援设备，在水域救援中缺乏高性能的冲锋舟等，影响救援工作的开展。应急物资的储备量可能无法应对大规模灾害，像在地震、泥石流等较大规模的灾害发生时，帐篷、食品、饮用水、医疗物资等可能出现短缺。一些偏远地区的物资储备种类不丰富、数量有限，难以满足受灾群众的基本生活和救援需求。以及物资调配不及时：阿坝州的交通状况较为复杂，灾害发生时可能出现道路中断等情况，影响应急物资的调配速度。同时，物资调配的信息管理系统可能不够完善，导致物资调配不够精准、高效，无法及时将物资送到最需要的地方。三是通信保障方面：信号覆盖不全，阿坝州多为山区，部分地区通信基础设施建设相对薄弱。灾害发生时通信基站可能受损，导致一些偏远山区通信信号中断，影响救援人员之间以及救援人员与指挥中心之间的通信，无法及时传递灾情信息和救援指令。通信设备兼容性差，不同部门、不同救援队伍使用的通信设备可能存在兼容性问题，在联合救援时通信不畅，影响救援工作的协同开展。要应对突如其来的自然灾害，阿坝州应急管理能力还有待提升，应急管理工作面临着严峻挑战。

## 二、阿坝州应急管理工作存在的问题及原因分析

由于阿坝地区所处地理位置、气候条件、地质结构的特殊性，其气象灾害、地质灾害和生物灾害发生频繁，常常灾情较重，应急救援任务尤显繁重。阿坝州应急管理体系建设起步较晚，历史欠账较多，无论是体制机制和基础设施建设、队伍力量和设施装备配备，还是信息化、智能化、专业化水平，都与内地和发达地区存在较大差距。

### （一）防灾减灾宣传力度不够

阿坝州是藏、羌、回、汉等民族集居地，由于阿坝州地域广阔，地形复杂，部分偏远地区、山区交通不便，宣传队伍难以深入，导致这些地区的民

众接收到的防灾减灾宣传信息较少。比如一些高海拔的牧区、深山里的村落，可能很少有宣传活动覆盖到，当地居民对防灾减灾知识的了解程度较低。以及受语言和地域等因素的影响，人们的防灾减灾意识参差不齐。虽然，州县有关部门利用科技活动周、地震纪念日等时机坚持了长期持久的宣传，但是，在问卷及走访调查中，了解如何应对各类突发性自然灾害，居民该怎样行动时，许多人都答非所问，或不得而知。加之我州地广人稀，人口居住不集中，科学文化知识普及度不高，认知度也相对较低。宣传活动可能主要集中在城市、乡镇的中心区

域。对于一些特定人群，如老年人、残疾人、外来务工人员等的宣传力度不足。这些人群获取信息的渠道相对较少，理解能力可能也有限，需要有针对性的、更深入的宣传，但在实际操作中可能没有得到充分关注，导致宣传效果不够理想，人们的心理承受力普遍较弱。许多农村居民在修建房屋时，选址往往没经过有关部门的实地勘测和科学论证，房屋建造又是沿用的传统方法，没有科学论证的房屋在基础设计上可能不合理。可能没有根据当地的地质条件选择合适的基础形式，如在软土地基上没有采取有效的加固措施，导致房屋基础下沉、倾斜，影响房屋的整体稳定性。例如，一些房屋可能在修建过程中没有对基础进行充分的夯实和处理，随着时间的推移，基础出现不均匀沉降，使墙体开裂、房屋变形。造成不少农村民居在建成时便成了危房，遇到自然灾害发生，给人们造成了经济上的严重损失，也给应急救援工作造成诸多困难。

## （二）监测预警科技水平较为落后

地震监测工作仍然较为薄弱，部分县（市）尚未实现“一县一台”，与严峻的震情形势不相适应。气象监测手段和能力仍然不足，全州仅有1部新一代天气雷达、3部X波段雷达，天气雷达覆盖率仅35.78%，难以实现极端天气的准确预报。全州林地面积435.6万公顷、森林覆盖率26.48%，天然草地452.2万公顷、草原植被覆盖度85.22%，但仅有134套林火视频监控系統，尚有5个县未建设监测系统。目前虽然加大了地质灾害点的监测设备，但在预警过程中往往以短信方式提醒乡镇工作人员，难以“直达一线”，且与避险演练方式结合不够紧密，在突发地灾应对中可能会贻误战机。

## （三）应急预案实际操作性不强

州级应急预案通常由州委、州政府应急办牵头，涉及地震、交通、林业、粮食、水利等多个部门，各县应急预案的制定也参照州级预案，许多应急预案几经修改，在实际操作性上进行过多方论证，但是，基于经费、配套设施设备、人员、组织调配等方面的原因，在一些重大灾情来临时，便暴露出了应急预案的薄弱环节，即不能够有效指导实际工作。比如，现有救灾应急预案中的相关条款都是在通电、通网络、通路的情况下制定的，当面对地震、洪灾、

山体滑坡等阻断电源、道路的灾情时，应急预案就显的非常不完善。事实上，各类突发事件在应急预案的制定上一般都有共性，地震应急预案、卫生应急预案、交通应急预案、救灾应急预案等应紧密结合，相关部门方能各就其位、履职尽责，相互配合，共同完成防灾、减灾和救灾的任务。

## （四）基础设施承载能力不够

全州公路通车里程长、道路等级低、承载能力差，极易受极端天气和自然灾害影响，面临重特大自然灾害抢险救灾时难以满足通行需求。地灾治理任务繁重，现有工程治理投入远不能满足防灾减灾需要；中小河流堤防建设相对滞后，部分城镇和乡村防洪设施不达标，山洪灾害防御难度较大。林草综合覆盖面广，且冬季干旱少雨，现有防火隔离带、火情瞭望哨、全地形灭火车等缺口较大。比如，在茂县高铁站，站台设计是10年前，预计客流量为2000人，以2023年12月9日为例，当天进出流量为5500人，且站台宽度为6米，候车室容量为700人，站台工作人员仅10人，难以满足当前客流、人流，特别是冬季降雪后，列车延迟，导致人员滞留，极易发生应急突发事件。

## （五）应急能力不足，应急体系整体联动不强

阿坝州目前仅有两支国家综合消防救援队，基层抢险救灾队伍以机关干部、民兵和村民为主，缺乏事故灾害应急救援处置专业力量和专业技术支撑。阿坝州毗邻2省5市州，随着交界地区交流合作的日益密切，逐步建立了救援互助机制，但跨地区抢险救援“共练共演”不足，各抢险救援力量磨合不够。全州应急救援协调联动不够，部门之间、条块之间、军地之间的联动协作机制还不健全，各类抢险救援队伍、装备和物资等要素仍未实现高效整合，“全灾种、大应急”的格局尚未形成；应急物资储备结构不合理，快速调运配送、社会协同应对效率不高，资源共享和应急征用补偿机制有待健全。

## （六）信息化建设严重滞后

缺乏统一的应急指挥信息化综合平台，各级各部门现有的信息资源数据、监测预警信息无法实现有效整合。应急管理部门只能通过仅有的一套视频会商系统，以及微信、电话等方式进行应急指挥调度，发生重特大灾害后灾情现状、灾情信息、灾害

损失数据、灾害视频等实时灾情上传渠道单一。目前应急管理局设有应急指挥平台，可以调度乡镇或通过卫星系统调研一线单兵设备，但在事前预防信

息化建设上还存在极大短板，企业安全生产设备直联监测平台、地灾预警监测平台均还不能实现实时监控。

### 三、提升阿坝州应急管理能力的对策建议

阿坝地区因其所处的特殊地理位置，异常的气象条件和特异地质结构，由此带来的各类灾害年年发生，这就给阿坝州应急管理工作带来了严峻的挑战。因此，要围绕国家全面推进应急管理治理体系和能力现代化建设战略，针对我州自然灾害发生的特点，在体制机制、设施设备、队伍力量建设等方面提出对策建议。

#### （一）建立统一高效应急指挥体系

阿坝州地理环境复杂，自然灾害频发，如地震、泥石流、山体滑坡等。同时，可能还面临森林火灾、公共卫生事件等多种风险。建立统一高效的应急指挥体系能够整合各方资源，快速、有效地应对各类突发事件，最大程度减少灾害损失。比如破除当前安全生产、森林草原防火、防汛抗旱、地质灾害防治、抗震救灾等应急指挥力量分散的壁垒，整合各单位议事机构指挥职能，组建统一应急指挥中心，形成“一套体系、多班人马”的“全灾种、大应急”指挥体系。健全跨区域联合应急救援备战体系和指挥体系，有效整合与共享各区域的应急资源，定期开展联合协同应急救援演练。

#### （二）加强灾害应急预案的落实

针对不同灾害的普遍性和特殊性，及预案的实用性进行修改和完善。一是制定部门联动预案，不同灾害涉及到的部门不同，但牵涉的相关部门却不少，部门联动非常重要。二是灾情评估，要改变过去的由统计部门牵头的数据统计模式，应对灾害造成的经济、社会、生态等方面的直接损失和间接损失进行合乎实际的、精确的评估，以此实现灾情评估的科学化。三是加强群测群防网络建设。当前，我州的“三网一员”建设已覆盖全州，防灾减灾助理员在日常工作中能够开展防灾减灾知识宣传，开展宏观异常报告和灾情报告工作。

#### （三）提升应急基础设施承载能力

大力实施地震监测预警能力提升工程、地质灾

害防治工程、防洪排涝减灾工程、危房除险加固工程、应急避难场所建设工程，持续加大森林草原防火基础设施、消防设施等投入。提高应急基础设施承载能力，提升基础设施应急保障水平，比如规划和建设专门的应急通道，确保在灾害发生时能够优先保障救援车辆和重要物资的运输。应急通道应具备较高的通行能力和抗灾能力，与主要交通干线相连接。同时，推进交通、电力、通讯等基础设施补短、强弱、提质。比如：加强交通管理信息化建设，建立智能交通系统，实时监测道路状况和交通流量，为应急救援提供准确的交通信息。加强交通管制和疏导，在灾害发生时能够迅速对受灾区域的交通进行管制，确保救援车辆的优先通行，同时合理疏导社会车辆，避免交通拥堵。加强州内电力网络的建设和维护，提高电力供应的可靠性和稳定性。加大对偏远地区和山区电力设施的建设投入，确保这些地区的电力供应。建立电力应急抢修队伍，在灾害发生后能够迅速对受损的电力设施进行抢修，恢复电力供应。加强通信保障能力，建立通信保障应急预案，明确在灾害发生时各部门的通信保障职责和任务，确保通信网络的快速恢复和正常运行。加强通信安全管理，防止通信网络受到恶意攻击和干扰，确保应急指挥和救援工作的通信安全等等。从而不断提升基础设施防范应对自然灾害能力。

#### （四）提升监测预警科技支撑水平

进一步加大气象监测预警、地震监测预警、森林草原防火监测系统等科技投入与能力建设，构建集约化“云+端”业务服务模式新格局，提升精密监测能力和覆盖范围。加强大数据、物联网、云计算、遥感、移动通信等新技术应用，建设以市（州）应急平台为中心，以县（市）级和部门应急平台为节点，基层应急平台和现场终端为端点的应急智慧管理信息化系统，实现“一屏观天下、一网管全部”，保障上下贯通、左右衔接、互联互通。

### （五）提升应急抢险救援作战能力

加大应急救援专业队伍建设投入和人才招引、专业培训、技能提升等保障力度，高效整合现有的、分散的各级队伍力量，促进非专业或半专业队伍向专业队伍转化，专业队伍向深层次人才提升。立足实战需要，加大大型、重型、特种救援设施设备配备，特别是大型通信无人机、雷达生命探测仪、破拆机器人、重型支援桥等高特尖设施设备的配置，保障极端环境下重特大灾害事故救援。

### （六）逐步完善防灾、减灾、救灾的法律法规

做到在灾情面前有法可依，有章可循，并据此加强对全民进行防灾、减灾、救灾有关知识的宣传，使之深入人心，培养人们自觉养成防灾避灾意识。当前，我州得以有效实施的法律法规有《中华人民共和国防震减灾法》、《四川省防震减灾条例（修正）》，修订完善了《阿坝州工程建设场地地震安全性评价管理办法（修正）》等规范性文件，为依法开展防震减灾工作提供了有力保障。同时，还应

对州、县、乡（镇）、村（社区）的防震减灾管理人员、助理员、联络员进行一年一度的定期培训，并通过他们把防灾减灾的相关法规及知识宣传到校园、社区、农牧区，以此在全民心中筑起一道防震减灾的心理防护墙。

随着社会的不断发展和进步，应急管理能力的提升已成为阿坝州实现稳定发展和保障人民生命财产安全的关键任务，提升应急管理能力是一项系统而长期的工程。通过课题提出的对策，希望能够为阿坝州应急管理能力的提升提供有益的参考和借鉴。在未来的发展中，阿坝州应不断总结经验，借鉴国内外先进的应急管理理念和技术，持续改进和完善应急管理体系。同时，要加强与周边地区的合作与交流，共同应对跨区域的突发事件，为建设更加安全、稳定、和谐的阿坝州而努力奋斗。相信在各方的共同努力下，阿坝州的应急管理能力必将不断提升，为人民群众的幸福生活和地区的繁荣发展提供坚实的保障。

课题组编号：ABKT2024010

课题组组长：雷曦玥

课题组成员：周红萍、蒋海燕

课题组负责人单位：州委党校

#### 参考文献

- [1]. 陈颢、史培军：《自然灾害》，北京师大出版社，2007.10.
- [2]. 徐捷. 从汶川大地震看减灾国际合作. 自然灾害学报，2008/06.
- [3]. 邹志勇，公文易文秘资源网，恩格斯的人与自然关系思想探讨，2009-1-22.



# 阿坝州旅游消费发展现状及对策研究

阿坝州位于四川省西北部，是中国生态旅游目的地，拥有九寨沟、四姑娘山等丰富的自然景观和独特的藏羌民族文化，旅游业作为阿坝州的第一大支柱产业，挺起了经济发展的脊梁。在党的二十大报告里明确指出要“大力拓展国内需求，提升消费者对于国家经济增长的基础影响力”，这表明了旅游行业在推动公众消费与经济进步方面有

着明显的优势，同时它也成为了最有发展前景的产业之一。本文旨在从消费角度探究阿坝州旅游业与经济发展之间的关系，立足国家、省、州旅游政策导向，针对阿坝州旅游消费调查情况，找出存在的问题，并从基础设施建设、政策保障、旅游宣传等方面提出应对措施，以更好地实现产业融合发展，促进阿坝州经济的高质量发展。

## 一、旅游业发展现状

### （一）资源禀赋优越，旅游快速发展

阿坝州一直以自然景观、民族特色等旅游资源为基础，不断提升旅游服务质量，有序推进建设国家全域旅游示范区。从文化资源来看，主要包括以少数民族为依托的营盘山文化、土司文化，以藏传佛教为代表的宗教文化，以夹金山、雪山草地等红军长征为代表的红色文化，以藏族、羌族、回族为代表的少数民族文化，就旅游资源而言，主要包括世界自然遗产九寨沟、黄龙，以及川西北大草原、四姑娘山等地，基于丰富多样、特色鲜明的旅游资源，形成了一批旅游示范基地及重点乡镇。到2023年底，阿坝州共有83个A级旅游景区，8个

国家级省级生态旅游示范区，1个国家体育旅游示范基地，3个省级旅游度假区，2个省级中医药健康旅游示范基地，1个省级工业旅游示范基地，1个省级休闲旅游街区，还有1个全国乡村旅游重点镇，3个全国乡村旅游重点村，3个省级全域旅游示范区，1个省级乡村旅游重点镇，22个省级乡村旅游重点村，以及4个天府旅游名镇和4个天府旅游名村，叫响了“童话公路、大地阶梯”IP，推出了熊猫大道、黄河天路风景廊道、川青铁路风景道等12条风景大道，做靓了“全国自驾第一州”品牌，荣获了“中国大熊猫生态旅游之乡”美誉，全面支撑起“熊猫家园·净土阿坝”品牌。

## （二）旅游业态丰富，旅游品牌形成

近年来，州委州政府深入贯彻省委文化强省、体育强省、旅游强省战略部署，提出“一州两区三家园”发展战略，把旅游业作为引领全州经济社会发展的先导性产业优先发展。“游览娱乐、健康休养、体育活动、红色学习和研究、自然科学考察”为主题的新产业形态的建立，可以塑造出新的旅游胜地，培育“+旅游”产业融合，使旅游变得更加多姿多彩，以利于游客更好地融入和体验当地风俗、文化。以“农旅结合”为依托，全州成功打造了省级农旅结合示范园和州级现代农业园区，实现了有机农产品种植生产、加工包装和园区观光旅游、休闲度假的一体化发展。生态园区采摘、尝鲜等方式，为乡村美丽资源向经济发展转化铺平了道路，使得乡村旅游成为真正山水作底、产业为骨、特色铸魂的典范。依托“康养+旅游”模式，在汶川县、茂县和理县建设了多个天府旅游名镇、森林小镇和康养风情小镇，吸引了大量游客，促进了当地招商引资、文化旅游和产业发展。依托“特色商品+旅游”，宣传“净土阿坝”品牌，重点推广唐卡、羌绣、藏香等传统特色商品，挖掘当地特色食药产品，设计出物美价廉、寓意深远、实用的文旅产品，将阿坝传统文化元素融入到旅游产品中。

## （三）文旅深度融合，旅游前景广阔

阿坝州旅游产业的大力推进与当地丰富多彩的

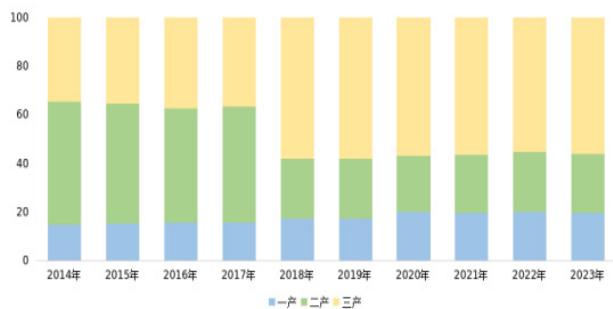
藏羌回民俗及红旅元素密切相关，而这些因素又反过来推动文化遗产的维护、延续和创新，旅游经济的进步也在很大程度上助力了对本地优秀的民间文化的保存和发扬光大，使得其精神内核渗透到了餐饮住宿旅行购物娱乐等各领域，并成功开辟了一条以文促旅、以旅彰文的融合式发展路径。通过建立政府主导，企业、媒体、多部门参与的营销联动机制，培育旅游品牌形象，按照“特色引领、错位竞争”的策略，赴成都、浙江、重庆、西安等城市，组织开展全域旅游专场推介会，着重宣传“熊猫家园、净土阿坝”“康养”“休闲”“文化”等标签，结合游客不同喜好、目标意愿、收入水准等设计产品和服务，不断满足游客个性化出游的需求。我州致力于推动“每个县城都有其独特之处”的活动计划，如：由马尔康举办并以嘉绒锅庄为核心的文化和旅游盛事，来自茂县古代羌人的城市开放庆典，位于松潘地区历史名镇的花灯展览和庆祝晚宴，红色草原上的摇滚乐队表演等等系列事件都融入到了“音符、潮流、创新、艺术、旅行及少数民族”等多项因素之中。同时我州也积极推介各类文艺演出项目，许多被视为无形文化的宝贵财富已成功转化为可观赏性的戏剧或观光景点，如著名的剧目有《九寨传说》、《古羌战歌》等，这类文旅节目均能充分展现出当地居民对母语、服装风格、传统传说的理解方式及其独特的习俗信仰。

## 二、旅游消费特点

### （一）旅游主导三产，产业结构趋向合理

旅游兴则百业旺。2014年以来，为适应经济发展新常态，实现经济高质量发展，阿坝州产业

图1 2014-2023年阿坝州三次产业结构占比情况(%)



结构逐渐调整，以旅游为主的第三产业迅速发展。2023年，全州实现第三产业增加值282.18亿元，同比增长7.0%，占GDP比重达到56.0%，对经济增长的贡献率为57.2%，拉动经济增长3.9个百分点。

### （二）旅游快速发展，消费市场潜力释放

近年来，旅游业发展势头迅猛，占据规上服务业营业收入、限上销售（营业）额、零售额的大头，引领阿坝州服务业、消费市场发展。规上服务业、限上商贸涉旅企业（单位）分别为19户和136户，占规上、限上单位的38.8%、46.9%；实现营业收入144368.6万元，销售（营业）额1307179.1万

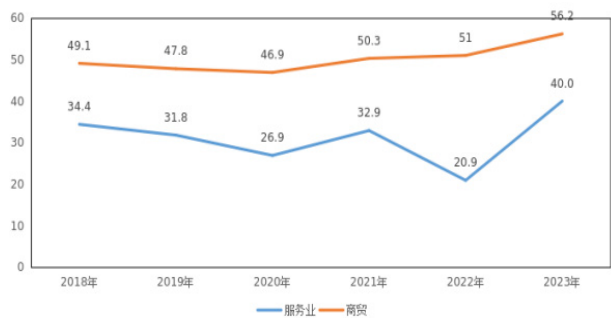
元，零售额 179128.6 万元，占规上服务业营业收入、限上销售（营业）额、限上零售额比重分别达

40.0%、56.2%、63.6%，占比较 2018 年分别提高了 5.6、7.1、15.0 个百分点。

表 1 规上服务业、限上商贸涉旅企业（单位）经营情况表

|        | 服务业     |      |            |      | 商贸      |      |               |      |           |      |
|--------|---------|------|------------|------|---------|------|---------------|------|-----------|------|
|        | 涉旅单位（个） | 占比   | 涉旅营业收入（万元） | 占比   | 涉旅单位（个） | 占比   | 涉旅销售（营业）额（万元） | 占比   | 涉旅零售额（万元） | 占比   |
| 2018 年 | 20      | 46.5 | 55116.3    | 34.4 | 122     | 50.2 | 210836.4      | 49.1 | 109561.1  | 48.6 |
| 2019 年 | 21      | 53.8 | 66033.4    | 31.8 | 121     | 53.5 | 195805.6      | 47.8 | 106808.7  | 50.5 |
| 2020 年 | 18      | 54.5 | 53575.4    | 26.9 | 120     | 52.9 | 192524.8      | 46.9 | 100549.8  | 49.3 |
| 2021 年 | 15      | 46.9 | 77350.6    | 32.9 | 125     | 50.6 | 239873.6      | 50.3 | 137860.7  | 69.4 |
| 2022 年 | 16      | 42.1 | 48339.1    | 20.9 | 140     | 50.7 | 235683.8      | 51   | 135193.7  | 56   |
| 2023 年 | 19      | 38.8 | 144368.6   | 40.0 | 136     | 46.9 | 307179.1      | 56.2 | 179128.6  | 63.6 |

图 2 近年来涉旅企业占服务业营收、商贸销售（营业）额比重变化



### （三）消费活力激发，旅游收入快速增长

近年来，随着基础设施进一步完善，汶马高速、川青铁路（成都—九寨黄龙）全线贯通，阿坝州旅游发展迎来新机遇，总人数和旅游总收入逐年增加（剔除九寨沟地震、新冠疫情特殊情况影响外）。2023 年，全州的游客人数达到了 5309.41 万人次，并带来了 443.56 亿元的旅游收益，这两项数字相对于 2019 年分别增长 44.9%、36.8%，较 2019 年分

别增长 68.2% 和 94.9%。其中，九寨沟景区接待游客 434.33 万人次，实现门票收入 4.74 亿元，比上年分别增长 280.3% 和 324.4%，较 2019 年分别增长 790.3% 和 863.6%。

表 1 规上服务业、限上商贸涉旅企业（单位）经营情况表

|        | 游客人数    |         | 旅游总收入   |         |
|--------|---------|---------|---------|---------|
|        | 人次（万人）  | 同比增长（%） | 总收入（亿元） | 同比增长（%） |
| 2014 年 | 2876.17 | 25.6    | 242.74  | 24.1    |
| 2015 年 | 3230.57 | 12.3    | 285.09  | 17.4    |
| 2016 年 | 3761.49 | 16.4    | 318.44  | 11.7    |
| 2017 年 | 2909.58 | -22.6   | 235.72  | -26     |
| 2018 年 | 2369.47 | -18.6   | 166.71  | -29.3   |
| 2019 年 | 3157.1  | 33.2    | 227.58  | 36.5    |
| 2020 年 | 3604.01 | 14.2    | 301.14  | 32.3    |
| 2021 年 | 4058.71 | 12.6    | 342.95  | 13.9    |
| 2022 年 | 3665.13 | -9.7    | 324.17  | -5.5    |
| 2023 年 | 5309.41 | 44.9    | 443.56  | 36.8    |

## 三、旅游消费调查情况

基于阿坝州旅游发展现状及旅游消费特点，开展了以游客为调查对象的旅游消费情况调研，全州 13 县（市）采取问卷调查的方式访问有效样本 1087 个，受访样本分布合理。

### （一）旅游市场主体年轻化，自驾方式出游最受欢迎

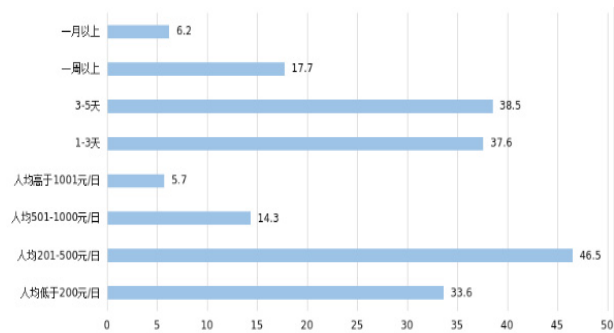
从游客的年龄结构看，26—35 岁年龄段人群数量最为庞大，是旅游消费的主要客户群体，占比为

35.7%；其次是36—45岁年龄段，占比为23.8%；8—25岁、46—55岁和55岁以上年龄段分别占22.8%、12.2%和5.5%。随著生活品质持续提升，汽车变得更加普遍，旅客倾向于选择自驾旅行方式，其比例占到了总数的69.5%，而使用公共交通工具的比例仅有9.7%，搭乘飞机和火车的比率分别为9.3%和7.2%，其余的选择则占据了4.3%。

## （二）旅游消费决策更加理性，短期休闲游成为主流

在经济下行和收入不稳定的情况下，居民消费信心不足，消费者更趋于理性消费，有83.4%的受访游客会根据预算安排旅游开支，有较强的预算意识，大多数人选择中低等价位的消费水平。在旅游花费上选择“人均201—500元/日”的最多，占比为46.5%；选择“低于人均200元/日”消费水平的其次，占比为33.6%，受访游客来阿坝州旅游多数选择短期游，最受欢迎的是“3—5天”的旅游时长，占比为38.5%；其次为“1—3天”的旅游时长，占比为37.6%。

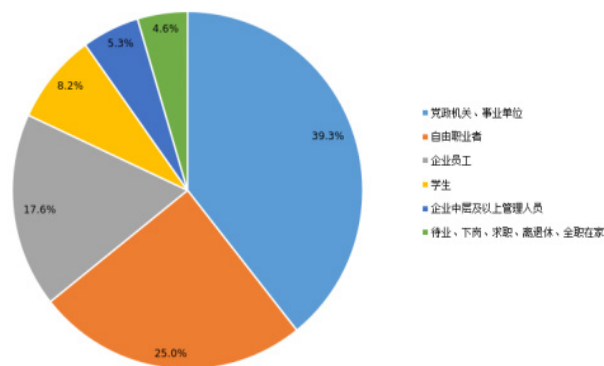
图3 出游预算与出游天数(%)



## （三）中等收入家庭是消费主力，收入稳定人群消费意愿更强

从家庭月收入看，月收入在5000元至10000元区间的家庭为旅游的主力军，占比为49.2%；月收入在5000元以下的家庭其次，占比为30.6%；月收入高于10000元的家庭占比较小，其中，10000—20000元区间的占比为14.7%，20000元以上的占比最小，仅为5.5%。从职业看，工作相对稳定的党政机关、事业单位职员更有消费意愿，占比为39.3%，其次是自由职业者，占比为25.0%，企业员工和学生占比分别为17.6%和8.2%，企业中层及以上管理人员占比为5.3%，而待业、下岗、求职、离退休、全职在家的人群占比最低，仅为4.6%。

图4 受访者职业情况(%)



## 四、存在的问题

### （一）旅游基础设施薄弱，服务水平仍需提高

一是自然灾害频发，公路运输脆弱。近年来，阿坝州的基础设施如交通等方面得到了政府的大力支持并取得明显改善，但由于我州位于高海拔且处于地震断层区域，频繁发生的地震及泥石流等自然灾害对当地的影响尤为突出，尤其是在旅游高峰季节恰逢雨季时，道路运输的风险增加，这极大地降低了旅客出游的积极性，因此，提升整个地区的交通状况仍然是当务之急；二是交通工具短缺，航线

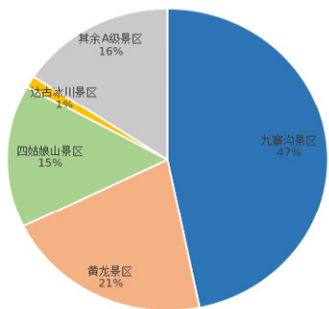
航班不足。红原、九黄机场的航线数量少，仅开通四条航线，导致海外及中远程游客进出阿坝不便，尽管目前已开通成都到九寨黄龙段高铁，但在旅游高峰期，仍需依赖公路进行游客分流，极易导致游客“扎堆”的情况，影响游客的消费体验；三是接待能力不足，游客体验不佳。目前，酒店的环境、设备设置、装饰风格、地域优势以及为顾客提供的服务品质等方面并未满足旅客的需求，导致游客的居住感受受到影响，所以酒店的基础建设和软实力

急需做出改进，以便提高旅客的舒适感和满意度；四是旅游公共服务的配套设施需要改善。城市的道路标志系统还有待优化，游客中心和服务站点的数量不够充足，高级旅游厕所的供应量有限，城市娱乐区域、休息区和停车位等资源仍然紧俏，应急救援机制和通信网络覆盖也需要得到增强。

### （二）旅游模式发展单一，消费合力仍需促进

一是旅游产品结构单一，文创产品缺乏吸引力。州内大部分地区仅限于观光旅游，缺乏对景色的深度挖掘与创意开发，没有激发旅游者潜在的消费欲望，许多文化创意产品的质量较差，主要来自外地的零售商或批量采购后返销至当地，缺少独特的风格和收藏意义，无法有效地刺激消费者的购物需求；二是现行的旅游支出模式并不理想。仍然以“门票式消费”为主导，整个州的旅游收入都依赖于“游览”这个部分，没有全面考虑包括餐饮、住宿、交通、观光、购物和娱乐等所有旅行元素，也没有从产业链的角度来评估旅游业的发展，从而造成投资回报率和发展速率之间的失衡；三是目前还没有形成有效的旅游营销联盟。文旅产业深度融合不够，挖掘利用藏羌文化、宗教文化、红色文化的挖掘传承及延伸不足，旅游产业链短，经济附加值低，相关产品供给层次较低，休闲度假、研学商务、康养养老、登山科考等复合型、多元化的旅游仍处于起步阶段；四是同质化竞争严重。随着云南、西藏、青海、甘肃、甘孜等地旅游发展迅速，各地旅游资源相近，我州位于川西北区位优势不明显，游客大量分流，除四大景区外竞争力不强，“一县一特色”尚未真正形成，州内“四大景区”独大（四大景区中又以九寨沟景区独大），景区收入极为不均衡，九寨沟、黄龙和四姑娘山景区收入占全州景区收入的83.0%，未体现“全域全时多元”的发展状况。

图5 2023年阿坝州景区门票收入比例（%）



### （三）全域旅游知名度不高，宣传力度仍需加大

一是宣传内容缺乏创新性。我州的旅游宣传内容相对较为单调，主要围绕着自然美景、历史文化等传统元素展开，缺乏创新性和个性化，加上我州的旅游企业大都“小、散、弱、差”，缺少对外宣传促销的实力，更缺乏整合集群优势的机制，在宣传促销上力量分散，各自为战，各地旅游景点的宣传形式和实施方式缺乏统一性，难以形成整体的营销效应，不但浪费了财力，而且削弱了我州的整体旅游形象；二是旅游宣传缺少文化内涵。旅游的本质是文化，我州未把藏羌、红色等文化与资源特色有机结合，目前对于旅游景区的宣传主要还是以旅游公司和旅行社提供的旅游线路、游玩景点、游玩天数等为主要内容，以分类广告形式出现在都市类报纸上，展现旅游文化、景区特色、旅游常识、历史文化的高雅文字型广告并不多见；三是宣传手段单一。我州的旅游宣传手段相对较为单一，主要以宣传画册、电视广告和海报为主，忽略了新媒体时代的发展趋势，在当今信息化的时代，人们更多地通过网络、社交媒体等途径获取信息，需要更多地利用新媒体平台，扩大旅游宣传的覆盖面。

### （四）财政资金及人才紧缺，保障能力仍需提升

一是资金短缺制约旅游业发展。鉴于我州的自我财务储备有限，同时缺乏大量引入外部投资的环境与基础，这导致了阿坝州旅游产业发展的资金不足问题，从而限制其快速增长的可能性；二是当前旅游行业的工作人员技能平均水准较低。虽然导游人数充足但品质无法满足产业发展要求，而现有高级及中级的管理者们对现代旅游运营管理的理解仍有待提高，急需加大力度吸引并培训旅游领域的人才；三是人才流失情况非常明显。随着市场的进步，地域间的薪资差距日益扩大，这种趋势使得人才流动引发的少数民族文化的展现出现以劣代优的现象，进而损害到游客体验，也直接影响到了整个旅游品牌形象；四是周边旅游景点的商业零售还未形成完整的体系。由于旅游产品的销售过于零散，销售点之间缺乏交流和

合作,产品的设计、生产、流通缺乏合力,托运、售后服务、保险制度等没有形成完整的一套体制,

无法满足游客的消费意愿,消费者的权益也无法保障。

## 五、对策建议

### (一) 加快基础建设,提升服务品质

一是完善阿坝州全域旅游基础设施建设,修建、扩建停车场、公共厕所,美化景区外观,在景区游客接待中心设置游客物品遗失登记处、问询处及投诉受理处,为游客提供物品存储、医药品、热水等,让游客享受周到、便利、快捷的旅游服务。同时丰富旅游业态,促进全州旅游结构合理发展,促进旅游业强劲发展;二是要切实加强交通干线特别是铁路、高速、国省干道等沿线和重点防护区、旅游景区的山洪防御、道路安全,及时发布景区道路拥堵预警信息,提升全州公共交通运输力。通过建设“铁公机”无缝对接、“快旅慢游”的交通服务网、“四级联动”的旅游集散网、“全域覆盖”的旅游咨询网、“舒适智慧”的自驾车服务网、“干净整洁”的旅游厕所网、“高效人性”的智慧云游网、“幸福和谐”的便民惠民网、“全方保障”的旅游安全保障网,打造完善的全域旅游公共服务体系;三是通过对旅游从业人员进行服务质量、服务技能等素质教育,让从业者了解旅游服务管理的方法,熟练掌握服务工作技巧,提升服务意识,尽量减少服务质量事故的发生;四是发挥社会舆论、新闻媒体等社会力量的监督作用,对旅游服务管理情况及时有效地跟踪监督,通过社会力量的监督与旅游主管部门的行业管理相结合,广泛收集游客的反馈信息,妥善处理游客投诉,及时发现景区服务管理中存在的问题并解决,提升游客满意度及服务管理水平。

### (二) 深化产业融合,释放消费潜力

一是加强旅游与农业融合。加快阿坝州旅游业与现有农业联合发展,大力推动基础农业转型发展,将旅游目的地转移到村庄,大力发展虫草、土特产等市场,扩大农业和副产品产业链的经济发展,造福农民,帮助农民通过新的旅游业态向外界展示我州本土的特色农产品。秉承服务至上的从业观念,积极推进“政府引导、市场主导、集体和农民积极参与”的机制,推动民宿规范管理,满足不同旅行

者的需求,促进民宿产业发展;二是推进文旅融合发展。依托我州丰富的藏羌文化、红色文化、熊猫文化、大禹文化等优势文化资源,建设文创街区、文旅综合体、文化产业园区、艺术村、文化小镇、文化主题公园、专题博物馆等文化旅游项目,开发文化氛围浓厚、旅游体验十足的文化旅游新产品,提升文化产业和旅游产业价值。大力推进和旅游相关的住宿业和餐饮业发展,推广具有地方特色的地方风味小吃,营造浓郁的美食氛围,打造典型的美食城市和商业街,重点发展具有特色的餐饮公司,打造适合高端人群的优质餐厅,注重服务公司和员工的质量;三是促进产业融合创新。推进文化旅游与新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化融合发展,促进与农业、工业、商贸、体育、康养、教育、交通、林业等特色产业融合发展。突出旅游地区独特的文化内涵,打造文创产品,衍生附加产值,增加文旅产业收益。大力发展夜游经济和乡村旅游,把文旅消费嵌入各类消费场所,文旅商联动,打造“沉浸式”文旅体验,创新文旅消费新模式新业态。四是进一步完善消费政策,加大“阿坝消费券”等促消费活动的投入力度,提高“消费券”资金规模,合理分配星级酒店、餐饮店、购物中心资金比例,带动企业推出更多优惠活动,形成政府+企业双驱动格局,扩大“消费券”覆盖范围向游客延伸,激发游客消费潜力,稳住旅游消费基本盘。

### (三) 强化旅游宣传,助推全域旅游发展

一是举办节会活动,扩展宣传市场。委托专业团队对阿坝文旅资源进行深度充分调研,按照各个季节游客出游特征、针对不同人群策划推出主题鲜明、新颖的精品线路产品,通过征集旅游线路产品体验官、推介会、节事活动等方式扩大知名度。结合民俗民风,精心举办汶川大禹文化节、红原“雅克”音乐节、阿坝县“扎崇节”等活动,丰富游客参与度和体验感,同时开辟专栏进行线路产品推广;二是积极组团赴国内主要客源地开展旅游宣传促销,

组织各县(市)文旅部门、旅游企业在发达省(市)高铁和高铁沿线主要城市开展精准旅游促销,以优惠的价格、优质的旅游产品吸引游客来州旅游;三是充分利用“抖音”、知名旅游网等网络平台,加大对各县(市)旅游景区和旅游产品的线上促销力度,扩大阿坝州旅游影响力,吸引新游客、留住回头客,成为旅游目的地招徕客源的重要渠道及当地文化传播的重要途径;四是加快全州“熊猫家园净土阿坝”品牌标识体系建设和推广,强化旅游宣传资金保障,积极拓展宣传渠道,不断创新旅游营销方式,尤其要发挥互联网新媒体宣传作用,在分析调研的基础上针对目标群体进行精准定位、精准营销。

#### (四) 完善保障机制, 助推旅游健康发展

一是建立健全旅游标准体系,通过编制旅游产业发展总体规划和市场监管实施意见,明确旅游行业的标准和规范,有效提升旅游服务的质量和水平,通过整合公安、旅游、工商等执法力量,形成多效合一的执法体系,有效打击旅游市场中的违法违规行为,建立涉旅企业诚信档案,签订诚信经营责任书和承诺书,开展诚信企业评选活动,增强旅游行业的诚信意识和水平,成立涉旅协会,制定行业公约和监督制度,规范行业经营行为,促进旅游

行业的健康发展;二是深化旅游体制机制改革,改善旅游部门与其行政单位之间的沟通与合作,确保信息畅通,完善旅游市场整体调控,积极履行国家单位为人民服务的职能,加快和完善旅游信息化建设,确保能通过各种渠道畅通无阻地保护旅游者权益,提升旅游体验,完善景观综合监控,特别是山河景观现场风险控制,提高救援速度,确保游客安全;三是完善旅游人才引进机制,通过深入分析行业发展趋势和人才结构,制定有针对性和吸引力的旅游人才引进计划,注重发挥用人单位引才的主体作用,引进更多具备旅游专业技能和创新能力的人才,创新旅游人才评价机制,构建以绩效和贡献为导向的旅游人才评价体系,为优秀旅游人才提供合理的回报和职业发展机会,探索以增加知识价值为导向的收入分配政策,建立注重实践成效的激励机制,引导优秀旅游人才在推动文旅产业高质量发展中发挥更大作用;四是积极营造诚信消费、透明消费、和谐消费的良好氛围,引导游客文明、理性选择和消费旅游产品,依法合理维权。坚决维护旅游商品质量标准,大力打击演艺、娱乐、购物领域的违规经营行为,着力营造全域“放心、安心、顺心、开心、称心、舒心”旅游消费环境。

课题组编号: ABKT2024033

课题组组长: 高玲

课题组成员: 何万林、耿嘎王姆、郭家园

课题组负责人单位: 州统计局

# 天府森林粮库建设背景下

## 阿坝州林下产业高质量发展路径研究

**[摘要]** 近年来阿坝州当地政府利用林地资源,把发展林下产业作为加快改革、创新发展、摆脱贫困的重要举措,积极引导农户发展水果经济林、林菌、林药、林禽等产业,使林下产业取得较好经济、社会效益。为了促进阿坝州林下产业发展提供参考,从自然条件与资源储备、龙头企业建设、技术支撑、产业融合发展等方面分析了阿坝州林下产业发展的现状,指出阿坝州林下产业发展存在规模不足、产业发展体系不健全等问题,从加强林下基地建设、加强龙头企业培育、完善引导激励、提升品牌知名度、强化产业链延伸、促进科技创新及成果转化、健全保障体系等方面提出发展路径。

**[关键词]** 阿坝州; 林下产业; 发展路径

### 一、国内外林下产业发展现状

林下产业是一种以林业为基础,发展林下、林中、林上各类产业经营模式,旨在提升林地的经济效益,增加林农收入。这种模式不仅是林业发展的关键方向,也是解决森林地区“三农问题”的重要手段。作为我国首次提出的生态概念,林下产业不同于国外的农林复合经营和森林景观经营等主题。自专家首次提出“林下产业”以来,这一概念引起了社会各界的广泛关注,经过进一步细化,丰富了其内涵。围

绕林下产业的经营主体、管理方式、经济效益和实践操作开展了深入研究,发现不同地区的林下产业发展也存在较大差异。

近年来,全国各林业大省通过发展林业产业,提升了地方林业的效能,增加了林农的收入。乡村来说,土地和森林是其最重要的自然资源。通过大力发展林下产业,不仅可以增加林业的经济效益,增加老百姓的收入,还能保护森林、湿地、草原和生物的多样性,尤其是在山区,发展

山区林下产业还可以充分利用当地的特色资源,提高林下土地的利用效率,增加林农的就业机会,推动收入增长,帮助山区农民实现致富、振兴,除了带来的经济效益外,林下产业还根据产业形态、规模和经营模式进行简单分类。

#### (一) 林药模式

林药模式主要是对林下土地资源进行开发利用,在树林的覆盖下,通过合理规划和布局,采用多种种植方式来培育中药

材。例如，在乔木林下的空地上、林间隙地等种植适宜的中药材品种。它专门为解决山区土地资源紧张的问题而产生。山区往往地形复杂，可用于大规模开垦耕种的土地有限，而林地资源相对丰富，林药模式能够在不大量占用额外土地的情况下，充分发挥林地的生产潜力。

### （二）林畜模式

林畜模式是将家畜（如鸡、鸭、鹅、羊、牛等）放养在林下。例如，林下散养土鸡，土鸡在林下自由觅食，啄食林地里的昆虫、草籽等天然食物资源，既减少了饲料成本，又能使鸡肉的品质更加鲜美。对于羊、牛等家畜，林下的牧草和树叶等可以成为它们的食物来源之一。林下散养有利于改善林地的植被结构。家畜在觅食过程中会选择性地采食一些草本植物，有助于控制林下杂草

的生长，促进某些优势草本植物的生长繁殖，同时，它们的活动也会在一定程度上疏松土壤，有利于树木根系的生长。

### （三）林菌模式

林菌模式是一种高效利用林地资源进行食用菌栽培的复合经营模式，具有丰富的内涵和多种优势，充分利用了林地独特的生态环境。林地内的温度、湿度和光照等自然条件为食用菌的生长提供了适宜的微环境。这种模式为林农提供了新的增收途径，食用菌市场需求大，价格相对高，使用闲置的土地，产出高价的林产品，使单位面积土地的产出价值大幅提高。

### （四）林旅模式

林旅模式是一种将林业资源与旅游产业深度融合的发展模式，具有丰富的内涵和多种表现形式，以森林、林地及其周边的

自然生态资源为基础，整合森林中的自然景观（如茂密的树林、清澈的溪流、奇特的岩石等）、生物资源（如珍稀动植物）以及林业生产过程中形成的人文景观（如古老的林业生产遗迹、传统的林居生活场景等），将这些资源进行优化组合，打造具有吸引力的旅游目的地。林旅模式能够吸引大量游客，带动旅游相关产业的发展，从而增加当地的旅游收入，也有助于林业文化的传承和推广。

### （五）林农模式

林农模式是一种将林业与农业相结合的复合经营模式。在同一块土地上，充分利用土地的垂直空间和不同季节的生长周期，在林间种植粮食作物或果树，实现对土地资源的高效利用。在收获粮食作物的同时，等待树木成材获取林业收益。

## 二、阿坝州林下产业发展现状

### （一）阿坝州林下产业发展政策背景

为了贯彻落实习近平总书记关于“树立大食物观”、森林是“粮库”等重要指示，2023年12月7日，四川省人民政府印发了《建设“天府森林粮库”实施方案》，着力构建多元化食物供给体系，切实维护粮食安全，规划建设以平原丘陵区、盆周山区、川西峡谷区和攀西地区四大区域<sup>[1]</sup>，提出了将实施千万亩核桃提质工程、百万亩林药提升工程、千万亩林菌双增工程等重点工程。2024年5月，阿坝州人

民政府印发了《阿坝州建设“高原森林粮库”实施方案》，启动了我州“高原森林粮库”建设，以核桃提质、竹笋培优、林药提升和林菌双增四项内容发力，综合自然条件、发展基础等因素，总体分为高山峡谷区、高原丘陵区三类区域，因地制宜，分类推进。阿坝州位于四川省西北部，森林覆盖率高，物产丰富，属于川西峡谷区。根据2023年国土变更调查数据，全州有林地面积5861.99万亩，占全省15.38%，排名全省第三，森林蓄积4.63亿立方米，占全省24.43%，森

林覆盖率26.51%，排名全省第二。天然草原4718万亩，占全省32.47%，草原综合植被盖度85.5%，排名全省第二。湿地884万亩，占全省47.7%，排名全省第二，其中若尔盖湿地是我国三大湿地之一，被列入国际重要湿地名录，是“中华水塔”的重要组成部分。林、草、湿资源占全州幅员面积91%。国家重点保护野生动物142种，占全国14.5%，占全省46.8%，国家重点保护野生植物93种，占全国20.4%，占全省38.5%。各级各类自然保护地59个，排名全省

第二古树名木 1212 株，占全省 1.693%。野生植物 4000 余种，林下可利用植物（野果、野菜、药材等）、菌类及野生动物资源丰富。

## （二）阿坝州林下产业发展现状调研结果

阿坝州依托林业资源大力发展林下种植业、养殖业、加工业、采集业、旅游业等多种产业，此举既促进了地方经济发展，也有助于保护生态环境、传承民族文化，同时助力乡村振兴。

目前，全州建有林草产业基地 71.85 万亩，其中：核桃基地 18.07 万亩，花椒基地 12.63 万亩，森林药材基地 8.09 万亩，竹基地 3.12 万亩，花卉基地 1.3 万亩，其他经济林（木本水果、毛茶、柿子、板栗、枣）基地 28.64 万亩。年产核桃（干重）4544.9 吨，森林药材 3151.3 吨，森林食品 2649.4 吨，林下养殖野生动物 0.84 万头（只）。创建州级现代农业园区（林草类）3 个。创建森林自然教育、森林乡镇、森林康养基地、森林人家和森林村庄等省级林草生态旅游基地 37 个（2024 年新增 2 个森林乡镇、5 个森林乡村），省清理保留阿坝州花卉（果类）、红叶生态旅游节庆活动 9 个。

虽然阿坝州在林业产业上取得了一些成绩，但还存在一些问题，一是产业结构不合理，全州主要以种植业、养殖业、旅游业为主，其余产业比重小。二是经营管理水平较低，技术水平和创新能力需要提升。三是产业发展层次较低，大多数林产品都处

于销售初级阶段。

根据调查，在拥有充足林地资源和强烈发展意愿的情况下，大部分合作社和农户面临的主要问题是发展劣势，这问题严重限制他们在阿坝州从事林下产业的积极性。实际上，销路的缺乏也是阿坝州林下产业发展的重要障碍。同样，部分农户认为，他们所遇到的最大难题是缺少相应生产技术<sup>[2]</sup>。然而，这些问题并不是阿坝州林下产业发展的全部障碍。调查还揭示了其他一些关键问题，包括基础设施薄弱、劳动力不足，以及阿坝州内，部分地区林地海拔太高、温度太低、干旱缺水、道路不通，这些问题共同影响了林下产业的发展，需要通过综合措施来进一步解决。资金投入、销路拓展、技术提升以及基础设施建设和劳动力培训，都是推动林下产业发展的重要手段，只有解决了这些问题，才能真正释放林下产业潜力，为当地农户带来更多收益和发展机会。

## （三）阿坝州林下产业发展存在的问题

### 1. 林下产业结构不合理

林下养殖缺少饲养大户，存栏量小，难以形成示范带动效应；林下种植中药材受到市场价格影响，一部分品种如大黄、羌活、黄精等种植效益不高；同时由于农村劳动力减少<sup>[3]</sup>，目前大部分年轻人外出打工，留守的农户基本上为老人，身体行动不便，同时对种植技术掌握不全面，又缺乏当地的技术人才，提供全面的中药材种植技术指导，老人学习接收能力不强，加上资金缺

乏，种植积极性不高，导致药材种植面积逐年减小、甚至荒废。另外，州内可供林下种植中药材的土地多为山地，海拔较高，种植地块分散、面积小、不平整，道路较窄，难以进行机耕、机播、机收等机械化的作业，规模化的种植投入成本较高，制约了阿坝州林下养殖产业的规模化发展。

### 2. 产业发展经营管理水平低

一方面，生产经营的组织化水平较为低下，缺少专业的组织以及合作社。农户对于市场信息的掌握程度有限，在品种选择上具有盲目性。产品的销售途径主要依赖外地经销商上门收购或者市场零售，产业链较短，产品附加值不高，容易受到市场波动的影响，种植的效益难以得到切实有效的保障。另一方面管理机制不够健全。经济林土肥水综合管理不到位、绿色食品和有机食品生产管理技术应用不足，总体上科技含量不高、技术水平和创新能力有待提升。

### 3. 林下产业发展层次较低

目前，阿坝州所销售的林产品以初级产品为主，几乎没有深加工产品。企业的加工工作多围绕林业初级产品展开，大部分企业均处在产业链的末尾环节，产品所具备的技术含量不高。除花椒、沙棘有部分加工外，全州其它产品大多数仍然属于销售初级产品阶段，尚未进行林产品的深层次加工利用，初级加工产品多，精深加工产品少，产品附加值低、综合效益低。以马尔康市为例，大部分企业以初级林业产品为主导，其附加值较低。尽管

如此，这些企业具有极大的发展潜力和广阔的市场前景，尤其是在森林旅游、食品加工以及林下中药材等生态和健康产业方面。然而，这些产业的发展状况与林业强县的定位极不匹配。此外，林业碳汇项目刚刚起步，亟须提升林业碳汇能力，以推动森林生态服务市场的进一步发展<sup>[4]</sup>。林企产业发展融资渠道少，严重缺乏道地中药材种植、生态畜禽养殖、旅游服务业等方面的专业人才和实用技术。

现有的林产品加工企业规模普遍不大，带动作用较小。以李子、车厘子、红花椒等为代表的州内特色林业产品，虽然种植面积大，产量可观，但深加工产品少，以李子为例，全州的李子年产量多达5万吨，但加工利用率却不足5%，由于滞销等原因，多数李子甚至遗弃在田地里，无人问津，造成资源浪费。除此之外，企业的林产品生产普遍较为落后，农产品专业化生产设备亟待更新，且缺乏能够整合种植、加工、贮藏和销售等环节的高效林业产业链协调机制。此外，市场流通环节也未能建立起完善的、运作良好的网络体系，导致各环节之间缺乏协同合作，形成了各自为政的尴尬局面。

#### 4. 林下产品销售覆盖范围有限

林下产品是林业产业高质量发展的基石，具备较高的人体保健价值。在如今人们愈发重视养生的社会环境中，林下产品愈发受到人们的青睐。与此同时，伴随市场需求的持续增长，近些

年来，林下产品的价格有所上扬。在此期间，阿坝州的众多地区虽说林下产业发展较快，然而林下产品的销售渠道却并不顺畅，产品价格和需求于市场中存在较大的起伏波动，多数林下产品尚未形成稳定的销售渠道。总体而言，林下产品的销售覆盖区域较为有限，大多数产品仅能在阿坝州内甚至县内进行销售，难以拓展至州外，购销合同的签订率相对较低。致使这种状况出现的主要因素在于林下产品的品牌影响力不大、知名度不高，同时道路不畅、运输艰难、运输成本高昂、耗时长久，并且尚未构建起有效的仓储系统，产品保质期较短，这些都对产品的销售能力产生了影响。

#### 5. 林下产业投资不足

在林下产业蓬勃发展的进程中，产业循环与资源集聚具备实现的可能性，然而，若要促使产业迈向高质量发展的新台阶，务必保证要素实现高质量投入。但就当前总体状况而言，我国林下产业在投资方面仍显相对匮乏，众多地区的投资途径呈现出较为单一的态势。仅有为数不多的项目有幸获取政府扶持资金，大部分林下产业于早期发展阶段，主要依靠合作社或者公司自行筹措资金。即便民间融资有所参与，资金短缺的难题依旧如影随形，已然成为林下产业发展途中的主要阻碍。

当下，多数林下产业项目将合作社或家庭农场作为经营主体，在发展初期难以获取充裕的资金，常常依赖非林下产业的收

入来进行投资，而完备的资金投入机制尚未构建形成。在此情形之下，林农或许会滋生消极情绪，不愿再继续投入资金。除此之外，林下产业在利润分配环节亦存在不合理的状况，致使与产业相关的资金无法有效地投入到特定的生产领域之中，进一步加重了资金短缺的问题。

#### (四) 原因分析

##### 1. 自然条件制约

阿坝州地处青藏高原东南缘，横断山脉北端与川西北高山峡谷的结合部，地貌以高原和高山峡谷为主<sup>[5]</sup>。环境恶劣的自然条件是制约林草产业发展的主要不利因素，国有林保护局主要从事国有天然森林资源保护工作，产业发展主要是生态旅游、林下天然采集、畜禽养殖等，在发展领域、产业规模、综合效益等方面与发达地区存在较大差距。

##### 2. 经济发展制约

从1953年森工林企产业发展快速发展期，到1998年天然林停发后的转型期，产业发展程度低，林草企业产业链不够健全，初级加工产品多，精深加工产品少，产品附加值低；产业聚集度不高，特色不够鲜明；林草产业投入不足，缺乏有效的扶持措施，配套政策不到位。特别缺乏资金扶持政策、奖励政策、优惠政策等，不利于企业融资和发展，除林草发展改革奖励金外，难以壮大其他产业发展。

##### 3. 产业等发展滞后

我州林草企业森林经营从运行难到基本保障，但总体水平不高，林地产出率偏

低，企业经济效益差，转型产业发展滞后。产业化程度低，产业结构有待调整优化升级，林下药材天然采集资源过度，缺乏相应的保护措施，林草企业品牌带动力不足，市场竞争

力不强，总体科技含量不高，特别缺乏成熟的林下产业技术成果体系，推广技术水平和创新能力有待提升。

4. 发展基础薄弱  
管理体制不够顺畅，存在

“老、缺、散、低”现象。老：企业人员老旧，思想观念陈旧。缺：人才和科技支撑。散：企业散慢，经营散小。低：保护为主，发展水平低，稳定为重，创新举措少，效益、效率、职工收入低。

### 三、阿坝州林下产业发展路径建议

#### （一）打造林下产品品牌，增加林产品附加值

在当今竞争激烈的市场环境中，品牌是产品脱颖而出的关键。林下产品品牌的打造能够使产品在众多同类商品中被消费者快速识别和选择。近年来，阿坝州各地区积极推动林业产业的发展，然而，受国内林产品市场的影响，许多特色林产品的价格并不高。以理县的李子为例，已拓展至1.8万亩，总产量达到1.2万吨，但李子的价格却始终徘徊在每公斤4到6元之间，这使得林农的年收入虽然大约仅18000元/块，导致他们对林果种植的积极性随之降低。

为了提升林产品的品牌建设，必须打造阿坝州特色林下产品品牌，鼓励申请国家林产品特色商标。同时，建立多元化的销售渠道，参加各类展会和活动，提高品牌的知名度。

总之，打造林下产品品牌，增加林产品附加值是一项系统工程，需要政府、企业和社会各方的共同努力。通过提升产品品质、挖掘产品特色、拓展销售渠道和加强品牌宣传等措施，可以提高林下产品的市场竞争力和附加值，推动林业产

业的可持续发展。

#### （二）有效提高林农组织专业化水平，完善服务体系

阿坝州各地的林草部门应积极建立平台，建立健全全林业技术推广体系，加强技术人员的培训和管理，提高技术服务水平。同时，鼓励和支持企业、科研机构等社会力量参与林业技术推广，形成多元化的技术服务体系。积极举办培训班、现场参观等形式，推广先进的林业技术和管理经验。大力培育专业合作社、专业大户、涉林企业等新型林业经营主体，提高林业产业组织化程度，并以之为辐射，带动广大农牧民扩大林下种养规模、提升生态林产品产量及质量。

#### （三）创建林产品加工产业集群

为走出林下产业发展层次较低的困境，推进初级林产品深加工、增加产品的丰富性、增强产品的竞争力，创建林产品深加工产业集群是非常有必要的。首先，政府应制定科学合理的产业发展规划，明确林下产品深加工集群的发展方向和重点领域。规划应充分考虑当地的资源优势、产业基础 and 市场需求，合理布局深加工企业和配套设施。其次，

龙头企业是深加工集群的核心和支撑。政府应加大对龙头企业的培育力度，支持企业扩大规模、提升技术水平和管理能力。第三，构建林下产品深加工集群需要完善的服务体系支持。政府应加强对集群的公共服务平台建设，包括技术研发、质量检测、信息服务、物流配送等方面的服务平台。第四，人才是构建林下产品深加工集群的关键因素。政府应加大对人才培养的投入，建立健全人才培养体系。可以通过与高校、科研机构合作，开展林下产品深加工相关专业的人才培养和培训。最后，人才是构建林下产品深加工集群的关键因素。政府应加大对人才培养的投入，建立健全人才培养体系。可以通过与高校、科研机构合作，开展林下产品深加工相关专业的人才培养和培训。创建林产品深加工集群对于推动林下产业发展、提升产业竞争力具有重要意义。

#### （四）构建林下产品现代化的物流体系

构建林下产品现代化的物流体系对于提升林下产品的流通效率、降低物流成本、保障产品质量以及促进林下产业的可持续发展具有至关重要的意义。林下

产品通常具有季节性和地域性特点，传统的物流方式往往难以满足其快速流通的需求。现代化物流体系通过整合物流资源、优化物流流程，可以实现林下产品的快速运输和配送，缩短产品从产地到市场的时间，提高流通效率。同时，现代化物流体系可以通过规模效应和资源共享，降低林下产品的物流成本。此外，现代化物流技术的应用，如自动化仓储设备、智能运输系统等，同一种产品使用同一套设备，做到物尽其用，可以提高物流作业的效率，减少人力成本和资源浪费。林下产品大多属于易腐易损商品，对物流过程中的温度、湿度、通风

等环境条件要求较高。现代化物流体系可以提供专业的物流设施和技术，确保林下产品在运输和储存过程中的质量安全。

#### （五）生态保护与林下产业协同发展

生态保护与林下产业协同发展是实现可持续发展的重要途径。良好的生态环境是林下产业发展的根基。生态保护确保了森林生态系统的稳定，为林下产业提供了丰富的自然资源，生态环境越好，林下产业能提供的效益越高。同时，森林中的生物多样性也为林下产业带来了诸多好处。森林中的生物多样性也为林下产业带来了诸多好处。丰富的

动植物种类可以促进生态平衡，减少病虫害的发生，降低林下产业的经营风险。另外，生态保护有助于提高林下产品的品质。消费者越来越关注产品的生态环保属性，在良好的生态环境中生长的林下产品，往往具有更高的营养价值 and 药用价值，更容易获得消费者的认可，更受市场欢迎。

反过来说，林下产业的合理发展可以促进森林生态系统的稳定。比如，林下种植可以增加郁闭度，减少水土流失，提高土壤肥力；林下养蜂可以促进植物的授粉，增加生物多样性；林下中药材种植可以促进森林的自我修复。

## 四、结束语

习近平总书记曾多次强调，“绿水青山就是金山银山”和“乡村振兴是实现中华民族伟大复兴的重要任务”<sup>[6]</sup>。今后，推动林下产业高质量发展将是一个至关重要的发展方向上，它在产业、生态和市场应用三个方面都表现出巨大的发展潜力。目前，阿坝州林下产业受困于自身环境条件，在发展规模、产品结构、物流供给、技术支持等方面仍存在一些不足，同时，政府部门、林业企业与农户之间的协作程度还有待进一步提升。在后续的发展进程中，需依据阿坝州林下产业的特性，塑造阿坝州区域林下产品的品牌形象，提升林农组织的专业化水平，搭建起深加工

的产业集群架构，构建现代化的林下产品物流系统。具体来说，在产业层面，林下产业高质量发展的重要性日益凸显，然而阿坝州目前在多个关键领域还面临挑战。比如发展规模尚不能满足市场需求，产品结构相对单一，缺乏多元化和创新性。物流半径的限制也影响了产品的流通和销售范围，产业投资的不足则制约了技术研发和设施建设。从生态角度来看，林下产业有着巨大的发展潜力，但阿坝州在这方面的挖掘还不够深入。需要在保护环境的基础上，充分发挥林下资源的优势，实现经济与生态的良性互动。就市场应用而言，消费者对高品质林下产品的需求不断

增加，但阿坝州的产品在市场上的竞争力有待加强。品牌知名度不高、专业化程度不足以及物流体系的不完善等问题，都制约了其市场份额的扩大。

未来，阿坝州要想实现林下产业的高质量发展，就必须从多方面入手。通过打造区域品牌，提高产品的附加值和知名度；加强林农组织的专业化培训，提升生产效率和质量；构建深加工产业集群，延伸产业链条；完善物流体系，降低运输成本和提高配送效率；拓宽资金渠道，为产业发展提供充足的资金支持。只有这样，阿坝州的林下产业才能真正实现高质量发展，为当地经济增长和生态保护做出更大的贡献。

课题组编号：ABKT2024043

课题组组长：徐舟

课题组成员：陈玥、朱欣伟、郭晓洁

课题组负责人单位：州林业和草原科学技术研究所

### 参考文献

- [1] 张艳玲. 四川实施七大行动建设“天府森林粮库” [N]. 农民日报, 2024
- [2] 杨丹. 湖南省宁乡市林下经济影响因素与发展对策研究 [D]. 中南林业科技大学硕士论文, 2024
- [3] 王莉; 李建奇. 丹凤县林下经济发展现状及对策 [J]. 农技服务, 2024
- [4] 康芳. 辽东地区林下经济面临的问题 [J]. 防护林科技, 2022
- [5] 陈季君. 西南民族戏曲地理分布与地域性特征 [J]. 贵州民族研究, 2011
- [6] 周克豪. 广西三江县林下经济问题研究 [J]. 华中师范大学硕士论文, 2022

# 阿坝州牦牛产业高质量发展对策研究

## ——基于“全产业链+标准化”协同视角

◎ 张燕<sup>①</sup> 吴锦波<sup>②</sup> 牟桑 李铸 杨小林

**[摘要]** 本文基于对阿坝州牦牛产业发展现状的调查与研究,对开展牦牛全产业链标准化建设的必要性进行了深入分析,提出了阿坝州牦牛产业高质量发展的对策建议。

**[关键词]** 牦牛产业;全产业链;高质量发展;标准化

牦牛是高原藏区的重要财富,牦牛生产是高原畜牧业经济的基础。阿坝州牦牛主要分布在牧区,阿坝州牧区是川西北牧区的重要组成部分,是全国五大牧区之一,是四川省重要的草食性畜牧业生产基地<sup>[1]</sup>。同时,阿坝州牧区也是长江、黄河上游重要的水源涵养区和天然水库。是国家生态建设规划关键区域之一<sup>[2]</sup>。牦牛产业是阿坝州独具特色的畜牧产业,是乡村振兴的载体产业,是农牧民赖以生存的民生产业。牦牛产业对阿坝州的经济水平提高、民族稳定团结起着非常重要的作用。

近年来,畜牧科技工作者对牦牛资源状况、生理生化、繁殖、改良、疫病等方面做了大量地探索,

取得了丰硕的技术成果,但对牦牛的产业体系和政策措施创新研究还不够充分,牦牛产业发展面临的问题依然很严峻,主要体现在牦牛的饲养技术和饲养方式,基本沿袭了传统的、粗放的饲养方式。本研究旨在探讨如何提高产能的同时,保持高质量发展和打造高原特色化牦牛产品。

随着社会对优质畜产品需求的持续增加,不断完善和提升牦牛生产技术体系和现代化经营管理体系的水平,加强资源整合、政策集成,构建阿坝州牦牛产业高质量发展势在必行,持续促进草原生态保护,积极推进牦牛繁殖、育犊、育成、育肥、屠宰加工等全产业链生产提质增效,向标准化和高质量发展。

基金项目:四川省科技计划项目(2020YFN0064)阿坝州社科资金项目(ABKT2021055)

① 第一作者:张燕(1986-),女,畜牧师,本科,研究方向为草畜禽特色资源研究,E-mail:648616177@qq.com.

② 通讯作者:吴锦波(1983-),男(侗),高级畜牧师,硕士研究生,研究方向为畜禽遗传育种,E-mail:25974453@qq.com.

## 1. 阿坝州牦牛产业发展现状

### 1.1 牦牛资源情况

#### 1.1.1 牦牛的分布与数量

牦牛是阿坝州牧区的主要畜种和重要的生产资料。阿坝州的牦牛主要分布在牧区五县包括：阿坝县、松潘县、红原县、壤塘县和若尔盖县，经过长期自然选择和社会选择，形成了以麦洼牦牛、金川牦牛为主的多个适应高海拔、高原严寒气候条件、草场环境的经济效益较高的地方优良品种。牦牛产业已成为牧区的主导产业之一，牦牛产业对阿坝州牧区的社会进步稳定和生态经济发展发挥了至关重要的作用。

#### 1.1.2 牦牛的生产现状

牦牛大多数生活在海拔 3000 米以上的区域，该区域气候寒冷、空气稀薄、四季不分明，仅有暖季、冷季之分。暖季短暂，牦牛增重最快。冷季漫长，牦牛需经历长达半年的寒冷期，该时期牦牛体重约减轻 10 ~ 25%。冷季大幅掉膘，给牦牛产业发展造成巨大的经济损失。同时，掉膘还将影响牦牛的产犊季节、挤奶期、产奶量、发情、妊娠、产犊、繁殖成活率等。

冷季气温极低，牧草枯黄，可以过冬的牧草种类稀少，营养低下难以维持牦牛正常生长繁育需要；牦牛饲养管理方式粗放，以自由采食天然牧草为主，缺乏现代化饲养管理理念。过去一段时间，牧民为了经济效益最大化，严重超载放牧，造成草原退化，草原承载力下降。由于目前牦牛养殖的条件有限，冷季寒冷又严重缺乏营养，饲养管理不科学和疫病预防措施不到位，大多数养殖户周岁内的牦牛犊牛成活率只有 50% 左右。牦牛存栏高、出栏低、饲养周期长、商品化率低的现象突出。这种现象导致牛群结构极端不合理，牛群中老、弱、病、残牛占很大的比例。这严重制约了牦牛生产性能的提升。

发展新型经营主体有待不断完善，阿坝州畜牧专业合作社标准化建设程度低，规模小、同质化现象严重、管理不规范。覆盖种植、养殖、加工、冷链物流和营销的整个产业链尚未完成。标准化、社会化服务、全过程质量追溯、现代信息化的推进仍

需不断加快。

#### 1.1.3 牦牛的生产性能

牦牛的繁殖性能低，多为两年一胎。公牦牛到 2.5 岁开始配种，6 ~ 9 岁时为配种最旺盛的年龄，以后逐渐减弱。母牦牛的初配年龄取决于当地的草场和饲养管理条件，营养状况好，个体发育正常，初配年龄就早；营养状况差，发育受阻，初配年龄就推迟<sup>[3]</sup>。母牦牛发情季节为每年的 6 月 ~ 9 月，7 月 ~ 8 月为发情旺季；发情周期约 18.2d，发情持续期 12 ~ 16h，妊娠期约 275d；一般在 3 岁开始配种<sup>[4]</sup>。

牦牛的产肉性能，牦牛出栏多集中在 10 月份，成年公牦牛体重在 250 ~ 350 kg，成年母牦牛体重在 200 ~ 250 kg。牦牛屠宰率为 48 ~ 53%，净肉率为 38 ~ 46%。麦洼牦牛的肌肉样本含干物质 26.4 ~ 27.4%、蛋白质 19.9 ~ 21.3%、脂肪 5.4 ~ 5.5%、灰分 1.0%<sup>[4]</sup>。

牦牛的泌乳性能，泌乳期一般为 150d 左右，年产乳量在 160 ~ 260 kg（不包含犊牛哺乳部分），初产母牦牛日平均产乳量为 0.68 ~ 1 kg；经产母牦牛 1.35 ~ 1.7 kg。鲜奶干物质约 18%，乳蛋白质约 5%，乳脂率 6.0 ~ 7.5%。

### 1.2 牦牛产业化标准化养殖发展情况

四川省委、省政府高度重视牦牛产业的发展，将牦牛产业纳入全省“10+3”产业推进方案。从规划、政策、人才、技术等各个层面促进牦牛产业的全面发展，加大政策措施的支持和协调力度；为进一步提高牦牛产业的发展水平，应加大牦牛饲草饲料基地建设、品种选育改良、养殖户技术培训、养殖场补助建设等资金投入，加强牦牛标准化生产技术的推广。

阿坝州牦牛标准化养殖目前已探索出“4218”模式和“三结合”模式，“4218”模式即：将天然草场自然生长到 4 岁左右、体重 200 kg 左右的牦牛转运到海拔较低、饲草饲料资源较丰富的农区进行 100d（10d 过渡期 +90d 保健饲养期）标准化饲养，体重增加 80 kg 左右出栏。按此模式养殖的牦牛出栏周期较自然放牧缩短 2 至 3 年，每头牦牛可增加

收入 800 元至 1200 元<sup>[5]</sup>。“三结合”模式即“放牧+补饲+圈养”的生态有机和高效饲养的结合,适时适量放牧,科学准确地补充牦牛生长发育所必需的营养元素,有助于提高牦牛的生产性能,缩短牦牛养殖的周期,出栏率显著提高。

《牦牛标准化养殖技术规范》的编制,对各项技术指标逐一进行了明确。牦牛标准化生产技术体系包括 7 个标准化及 1 个管理规范:牦牛养殖实施设备标准化、牦牛繁育技术标准化、牦牛饲草料生产加工标准化、牦牛养殖生产技术标准化、牦牛疫病防控技术标准化、牦牛屠宰加工技术标准化、牦

牛养殖污染无害化处理标准化、牦牛养殖生产及牦牛产品安全监管规范化<sup>[6]</sup>。

### 1.3 养殖基础设施落后

高原牧区养殖基础设施差,养殖管理粗放。大多采用天然草地放牧饲养方式,无圈舍、无饮水设施、无补饲条件。这种饲养方式对草原环境依赖性较大。暖季牧草生长旺盛,牦牛生长速度较快;冷季随着牧草枯黄,牧草营养成分明显下降,无法正常给牦牛提供营养,造成牦牛大幅掉膘。由于基础设施建设差,经营粗放,牦牛的生产潜力未能充分发挥,从而阻碍了牦牛产业发展的进程。

## 2. 草畜发展不平衡

### 2.1 阿坝州生态环境脆弱

阿坝州位于四川省西北部,青藏高原东部边缘,毗邻成都平原,川西北高山峡谷与横断山脉北部交汇处;阿坝州幅员面积 8.42 万 km<sup>2</sup>,阿坝州天然草原面积 452.19 万 hm<sup>2</sup>,占阿坝州幅员面积的 53.70%,是最大的生态系统<sup>[7]</sup>。

近年来,阿坝州草原资源因严重沙化退化、鼠虫害发生和过度放牧等原因,导致大量的天然草场遭到破坏可利用的草地资源越来越少。草地生态和畜牧业发展不平衡。实现畜牧业可持续发展,增加牧民收入,提高畜牧业效益,实现牧区科学发展,必须坚持以草原生态保护为前提。以不破坏草原生态为基本底线,以牧区发展为工作基准,唯有实现草畜平衡,才能切实提高牧民经济收入,促进畜牧业发展,增加效益,草畜平衡将促进草原生态系统

的良性循环,实现草原畜牧业的可持续发展<sup>[8]</sup>。

### 2.2 草原牲畜承载力情况

全州天然草原面积 452.19 万 hm<sup>2</sup>,占全州幅员面积的 53.70%,其中可利用草原面积 385.63 万 hm<sup>2</sup>,占草原总面积的 85.30%,根据 2020 年草业统计全州人工草地保留面积 13.6 万 hm<sup>2</sup>。全州草地共划分为 9 个草地类,29 个草地组,118 个草地型<sup>[8]</sup>。

近年来,为不断提高草原的生态环境、恢复草原植被,阿坝州全面采取措施推进重大项目建设包括:退牧还草项目、草原生态修复治理项目,草原鼠虫害综合防治、优质牧草种植推广等。同时,组织草原各项法律法规的宣传培训,草原生态保护补助奖励政策也得到了落实。阿坝州草原生态环境得到明显改善。

## 3. 开展牦牛全产业链标准化建设的必要性

以习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神为引领,深入贯彻落实新的发展观,准确把握新的发展阶段,加快构建新发展模式。以高质量发展为主题,以提升牦牛产业质量、牦牛产业效益和牦牛产品竞争力为主攻方向,突出牦牛品种培优、牦牛肉品质提升、牦牛产业品牌打造和牦牛养

殖业标准化生产,构建以牦牛产品为主线、全过程质量控制为核心的现代农业全产业链标准体系。

认真落实黄河流域生态重在保护、要在治理、高质量发展战略,把畜牧业标准化生产示范推广放在首位,以建立健全覆盖牦牛全产业链各项标准为主线。加快阿坝州牦牛产业标准化建设,进一步提

升牦牛标准化产业服务能力和水平。有效支撑阿坝州现代畜牧业发展。

通过牦牛全产业链标准化生产，可以有效提升畜牧业发展质量和效益，全面推进畜牧业绿色发展，促进农牧民增收，加快实现畜牧业现代化，更好地满足牧民群众日益增长的发展需要，带动经济社会

全面进步。维护地区社会和谐稳定，实现牧区经济社会全面进步。

牦牛全产业链标准化建设是实现畜牧业现代化的战略需要；是运用牦牛研究成果的最佳方法；是转变牦牛养殖方式的必由之路；是牦牛产区生态建设的必然选择。

## 4. 阿坝州牦牛产业高质量发展的对策

### 4.1 强化基础设施建设，实施牦牛标准化养殖技术

始终把增强畜牧业基础设施设备建设作为发展现代草原畜牧业的重要基础和保障来抓。加快养殖基础设施：牦牛舍（挤奶牦牛舍、育成牛舍、育肥牛舍、舍饲牛舍）、犏牛岛、牲畜暖棚和防疫巷道圈等标准化设施建设，改善牦牛养殖条件，保障牦牛温暖过冬，可有效防止牦牛冷季大幅度掉膘及死亡现象，将牦牛死亡率控制在3%以内。推广“放牧+补饲+圈养”和“4218”标准化养殖模式，积极转变牦牛饲养方式，推行舍饲半舍饲养殖、冬春补饲、异地育肥等科学饲养技术，减少草原践踏。

充分整合相关资源与生产要素，最大限度提升高寒草地畜牧业发展的养殖综合质量和效益水平。大幅缩短牦牛的饲养时间，将过去的集中出栏，转变为适时出栏，提高出栏率，利于草地牧草萌发并增加生物产量，提高水源涵养，对草地的生态建设与保护起到重要的作用，真正做到既保护环境又促进牧民增收，以此为建设国家川西北生态示范区作出重大贡献。

利用牦牛标准化适度规模发展项目，大力推进牦牛标准化养殖。推广牦牛标准化养殖生产，从源头解决牧区牲畜超载过牧问题，降低草原承载压力，保护草原生态。

### 4.2 开展畜种改良，优化畜群结构

受多因素影响，阿坝州牦牛畜群结构不合理，制约了产业发展的同时加重了草畜矛盾。调整畜群结构，提高繁殖母牦牛在牛群中的比例；淘汰老、弱、病、残牛；减少犏牛数量。

加强畜种资源保护和品种改良，以麦洼牦牛和金川牦牛产区为核心，采取自然交配和人工授精等

先进技术相结合的方式，改良和提纯复壮原始牦牛品种，优化畜种结构，培育生产性能高的核心牛群，增加牧民经济效益。

### 4.3 加强牦牛科技创新与技术推广

要使牦牛全产业链标准化步伐加快，就需要解决优势领域的持续发展问题，必须提高该生产领域的科技含量和技术应用推广。积极推广科学高效饲养技术，提高草原保护意识。强化实用养殖技术的集成配套，组织专家服务团队深入牧区一线，积极开展牦牛养殖技术培训，指导牧民开展科学的饲养管理方式，大幅缩短牦牛的饲养周期，使牦牛出栏更加科学，缓解牧场压力。

牦牛同情发情、人工授精配套技术应用。采用阿坝州畜科所研制的牦牛专用发情缓释装置对牛群进行同情发情处理，对发情群体统一采取人工授精的方式进行配种，用于牦牛群体的改良。在红原、若尔盖、阿坝等县共开展了2000余头牦牛的技术应用。

犏牛胚胎移植配套技术推广。通过对犏牛前期同期发情处理、应用胚胎培养和移植现代动物繁育新技术，体外培养犏牛胚胎，对胚胎性别进行技术控制，然后对处理牛群进行犏牛胚胎的移植，达到犏牛能繁犏牛的效果。有效并调整畜群结构，优化畜种。在红原共开展了100余头犏牛的技术推广。

高产奶牦牛新品系选育研究。依据麦洼牦牛种群中有部分母牦牛产奶性能的特性，建立选育基地，组建选育研究核心群，对当年产犏母牦牛的日产奶量、总奶量、高峰奶量、乳脂率、体细胞数等产奶性能和繁殖性能等相关指标进行系统测定；进行分子标记等研究，通过生物基因组序列比对，找出不同个体基因组间的结构差异，建立高产奶牦牛选育

分子标记,应用于高产奶牦牛辅助选育,以提高选育效率。

#### 4.4 培育牦牛全产业链经营主体

按照养殖规模化、养殖技术专业化、养殖标准化发展要求,大力培育适度规模经营主体,加强集约化水平的提高。培育以牦牛繁殖、牦牛育成、牦牛育肥、牧草生产、饲草饲料调制、屠宰加工、粪污处理等为主的新型家庭牧场、农民专业合作社、龙头企业的农业产业化联合体<sup>[9]</sup>。

推进牦牛标准化必须将从事牧草种植企业、养殖加工企业、冷链物流企业等经营主体组建成牦牛标准化产业联合体,建立利益联合机制,实现全产业链有序规范、持续健康发展。

#### 4.5 科学增加饲草饲料总量,扶持草牧业企业

积极争取优良人工种草基地建设等项目,加大优质高产人工草地建植力度,建立县、乡级规模化饲草料生产基地和饲草料储备库;加大饲草收储和外购饲草料等措施,增加饲草储备量,提高抗灾保畜能力。通过“争取上面支持一点、本级财政补一点、牧民自己出一点”的方式,加大卧圈种草及户营打贮草基地建设力度,加强牲畜冬春补饲,降低牲畜死亡率和掉膘率。2021—2025年计划将全州人工、半人工种草保留面积提高到15万hm<sup>2</sup>,种植高产优质牧草2万hm<sup>2</sup>以上,建成草产品加工基地30个,切实减轻草原承载压力。

大力扶持一批具有较强生产加工、储运销售能力的草业企业,从而推动牧草产业向规模化、标准化方向发展。促进草场向企业、合作社、家庭牧场

集中,逐步实现草业规模化生产和经营。

#### 4.6 加大牦牛产业投入及金融保险支持

阿坝州畜牧业经济的蓬勃发展需建立在牦牛产业的基础上。牦牛产业的发展是牧民收入增加的主要途径、是牧区乡村振兴的重要产业。阿坝州将用新视野、新理念、新举措,全面推进牦牛产业的振兴发展。

为促进牦牛产业的蓬勃发展,四川省财政厅、四川省农业农村厅出台了一系列政策。同时在2020年,中央财政下达了农业生产发展专项资金支持牦牛产业发展。2019年初,中央一号文件的出台,进一步强调了农业保险对帮助减轻贫困和预防贫困的重要性。

针对藏区保险面临的困难和问题,积极衔接,广泛征求了解基层意见和农牧民的保险需求,调整牦牛保险产品,在保险费率不变、保额不变的情况下,进一步降低牲畜养殖风险,把野兽袭击、冰雹、火灾、雷击、地震等灾害造成的死亡也纳入保险责任范围,将原保险责任范围所列的6种疫病增设到所有疫病,同时缩短疫病观察期、取消免赔限制、不分公畜和母畜,全面推动牦牛保险创新升级,切实强化国家惠农政策,保证政策性农业保险工作能够在阿坝州顺利推进。目前,阿、若、红、壤四县累计兑现牲畜政策性保险赔付5.048亿元。同时积极建设标准化定点屠宰场、活畜定点交易市场,全力抓好牲畜养殖免疫,加强病死牛羊无害化处理监管。牦牛保险降低牧民养殖牦牛的风险,增强牧民收入的稳定性。降低了牧民牦牛养殖的风险。

## 参考文献

- [1] 王修康, 罗昌俊, 毛中丽. 阿坝州牧区畜牧产业发展的几点建议[J]. 草业与畜牧, 2013, (04):53-55.
- [2] 陈玉林, 戴维, 马家骅, 等. 红原县中藏药产业发展现状及对策思考[J]. 南方农业, 2019, 13(28):62-65.
- [3] 权凯, 张兆旺. 母牦牛的繁殖特性[J]. 畜牧与饲料科学, 2005, (05):35-37.
- [4] 全国畜牧业标准化技术委员会. GB/T24865-2010 麦洼牦牛[S]. 北京:中国标准出版社.
- [5] 刘佳. 牦牛标准化养殖助推牧民脱贫增收[EB/OL]. (2019-07-22)[2021-12-30].[https://www.sohu.com/a/328414257\\_100148222](https://www.sohu.com/a/328414257_100148222)
- [6] 何世明. 牦牛标准化生产技术规范[M]. 成都:四川科学技术出版社, 2019.
- [7] 王修康. 阿坝州牦牛业发展的现状与对策探讨[J]. 草业与畜牧, 2007, (05):53-55.
- [8] 唐祯勇, 鲁岩, 唐川江, 等. 阿坝州草原生态保护补助奖励机制政策中期评估[J]. 草业, 2017, (05):57-61.
- [9] 中华人民共和国农业农村部. 农业部等6部门联合印发《意见》提出培育和发展农业产业化联合体促进农村产业融合发展[EB/OL]. (2017-10-25)[2021-12-30].[http://www.moa.gov.cn/xw/zwtd/201710/t20171025\\_5850633.htm](http://www.moa.gov.cn/xw/zwtd/201710/t20171025_5850633.htm)

## 红军长征中建立地方政权最多的地区

◎ 本刊资料室

红军长征，在雪山草地停留时间最长，作战最多，不仅建立了中国历史上第一个民族自治政府——“格勒得沙共和国”，而且还建立了“中共川陕省委”（驻茂县）、“中共川康省委”（驻地马尔康、阿坝等地）、“中共大金省委”（驻地卓木碉、金川老街）、“格勒得沙革命党”（党部设金川老街）、“少共大金省委”（机关设金川老街）、“格勒得沙革命青年团”（驻金川）、“中共中央西北局”（驻阿坝）、“中华苏维埃共和国西北联邦政府”（驻茂县）、“川陕省苏维埃政府”（驻茂县）、“川康人民革命政府”、“大金省苏维埃政府”（机关驻脚木足）等群团、政权机构。成为红军长征路上，建立革命党团政权机构最多的地区。